

农工

2020.04

【季刊 总第74期】

滇讯

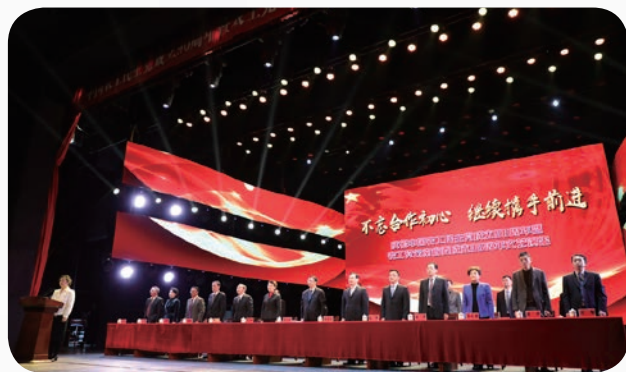
NONG GONG
DIAN XUN

中国农工民主党云南省委员会主办

蒋心华题

- ◎ 农工党成立90周年暨农工党云南省委成立35周年纪念大会在昆明举行
- ◎ “不忘合作初心 继续携手前进”文艺演出成功举办
- ◎ 第二届云南环境与健康论坛在昆举行

内部资料 免费交流
准印证号：(53)Y000288号



农工党成立90周年暨农工党云南省委成立35周年纪念大会



纪念大会上，张宽寿主委为受表彰的优秀组织及个人代表颁发荣誉证书



纪念大会上，何云葵副主委为受表彰的优秀组织及个人代表颁发荣誉证书



纪念大会上，董峻副主委为受表彰的优秀组织及个人代表颁发荣誉证书



“不忘合作初心 继续携手前进”文艺演出成功举办



第二届云南环境与健康论坛在昆举行

“不忘合作初心，继续携手前进”文艺演出“集锦”

农工滇讯

(季刊)

2020年第4期(总第74期)

编委会

主任: 张宽寿

副主任: 何云葵 董峻 陈纪军

吴静 郭光萍

编委: 王洪涛 程本文 和葵

杨加增 冯志 李续亮

副主编: 和葵

编辑: 肖云虹 李欣谕

主办:

中国农工民主党云南省委员会



歌舞
《不忘初心》



民歌
《苍山歌声永不落》



古筝独奏
《精忠报国》



滇剧
《卜算子·咏梅》



配乐诗朗诵
《不忘合作初心 继续携手前进》



歌舞
《追梦的人们》

目 录

CONTENTS

◎要 闻

- 03 肖云虹 农工党成立90周年暨农工党云南省委成立35周年纪念大会在昆明举行
- 05 肖云虹 “不忘合作初心 继续携手前进”文艺演出成功举办
- 06 肖云虹 纪念大会，这些人受到表彰
- 07 周朝暘 六家省直支部联合举办支部共建活动
- 08 李欣谕 第二届云南环境与健康论坛在昆举行
- 10 李欣谕 农工党云南省经济支部委员会成立
- 11 肖云虹 “美丽中国”美术摄影作品展在昆举行
- 11 李欣谕 农工党云南省委举办骨干党员培训班
- 12 李 杰 农工党云南省委环境与资源工作委员会和社会与法治工作委员会联合召开2020年度工作会议
- 13 李欣谕 农工党云南省委提案办理协商会召开
- 14 李欣谕 省委举办2020年新党员培训班
- 15 田君华 张宽寿主委出席首届彩云乐龄论坛
- 15 肖云虹 农工党云南省委举办网络党史知识竞赛活动
- 16 肖云虹 农工党云南省委组织学习中共十九届五中全会精神

◎第二届“环境与健康论坛”优秀论文选登

- 17 郝康伟等 丽江高背景区土壤——蔬菜中铬含量及健康风险评价
- 23 赵智娴等 浅谈云南省疾病预防控制中心存在问题与对策
- 26 李丽娜等 探索建立土壤地方标准体系 夯实土壤污染防治与管控基础
- 30 晏月平等 新冠肺炎感染人群的人口学分析——以10个市区为例

◎纪念中国农工民主党成立90周年暨农工党云南省委成立35周年征文选登

- 43 张宽寿 接续奋斗 接力探索 努力建设新时代中国特色社会主义参政党
- 45 李续亮 那些革命的年轻人——《中国农工民主党一千会议人物传略》读后
- 48 李续亮 隐身人的战斗：邓演达公开反蒋的艰辛岁月
- 52 赵亚鸣 功在社稷，活在人间——学习特园老人有感
- 54 杨逸平 大山里的桑嘎，是所“会发光”的艺术学校
- 56 杨伊琪 雅地窝村脱贫故事

农工滇讯

nonggongdianxun

内部资料 免费交流

准印证号：（53）Y000288号

地 址：昆明市翠湖南路94号8楼

邮 编：650031

电 话：（0871）65152934

农工党云南省委网址：

www.ngdyn.gov.cn

农工党云南省委微信公众号：



QQ群：168868505

发送对象：农工党中央；农工党云南省各级组织及党员；云南省政协；中共云南省委统战部；云南省社会主义学院

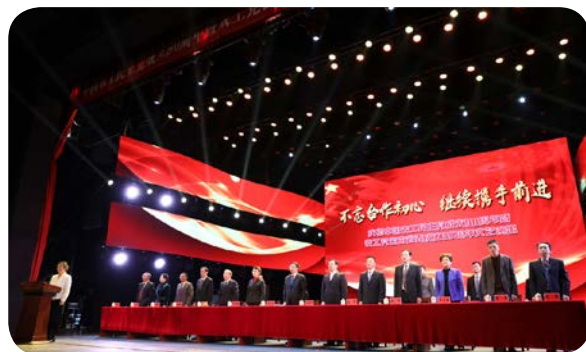
印 数：200册

出版日期：2020年12月31日

印 刷：昆明锦润印刷有限公司

电 话：（0871）65896058

农工党成立90周年暨农工党云南省委成立35周年纪念大会在昆明举行



10月28日，农工党成立90周年暨农工党云南省委成立35周年纪念大会在昆明举行。

农工党中央专职副主席龚建明，中共云南省委常委、省委统战部部长张国华出席会议并致词，农工党云南省委主委张宽寿在会上发言。



龚建明指出，35年来，在农工党中央和中共云南省委领导下，在历届农工党云南省委领导班子团结带领下，农工党云南省各级组织和

广大党员，始终自觉坚持中国共产党的领导，坚定不移走中国特色社会主义道路，继承和弘扬农工党优良传统，不忘合作初心，牢记政治使命，各项工作呈现出欣欣向荣的可喜局面。站在新的历史起点上，希望农工党云南省委在今后工作中，继续团结带领广大党员和所联系群众，勠力践行我国新型政党制度，努力提升自身建设科学化水平，在凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量上持续发力，为助推云南高质量跨越式发展贡献更多智慧和力量。



张国华代表中共云南省委向大会的召开表示祝贺，对近年来农工党中央在对口云南开展脱贫攻坚民主监督中发挥独特优势、汇集智慧力量，助力云南精准脱贫作出的努力表示感谢。他指出，希望农工党云南省委始终坚定正确的政治方向，不断夯实多党合作的共同思想政治基础，围绕“四个聚焦四个聚力”要求履

职尽责，努力建设高素质的中国特色社会主义参政党。中共云南省委将一如既往地支持包括农工党在内的云南各民主党派加强自身建设，充分履行参政议政、民主监督、参加中国共产党领导的政治协商职能，在云南坚持好、发展好、完善好我国新型政党制度，开创多党合作事业新局面。



张宽寿在讲话中回顾了农工党90年光辉历程，他指出，农工党云南省委成立35年来始终坚持自觉接受中国共产党领导，与中国共产党携手前行；始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，时刻牢记参政党使命，围绕中心服务大局，积极履职为民，在协商议政、脱贫攻坚民主监督、社会服务、参与重大疫情防控和减灾工作中团结带领全省广大党员，始终履职奉献，不断提升中国特色社会主义参政党建设水平，为助推云南经济社会发展和巩固多党合作事业作出了积极贡献。张宽寿要求全省各级农工党组织和广大党员要更加坚定不移地拥护中国共产党领导，更加注重思想政治引领、努力凝聚共识；要更加紧紧围绕助推云南高质量跨越式发展，更加注重凝聚农工党力量、发挥农工党作用；要更加持之以恒地建设中国特色社会主义参政党，更加注重加强自身建设、不断夯实立党根基，继承发扬农工党爱国、革命、奉献的优良传统，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，同心同德、克难奋进，为助力实现中国梦云南篇章作出农工党新的更大贡献！

九三学社云南省委主委李学林代表云南省各民主党派、工商联和无党派人士，向大会的

召开表示热烈祝贺。



农工党中央组织部副部长李新，省人民政府副省长、民进云南省委主委李玛琳，民建中央副主席、省政协副主席、民建云南省委主委高峰，省政协副主席李正阳，省政协副主席、民盟云南省委主委、省社会主义学院院长徐彬，省政协原副主席罗黎辉，省人大常委会原常务副主任晏友琼，农工党中央原副主席、省政协原副主席、农工党云南省委原主委陈勋儒，省政协原副主席曾华，全国人大常委会委员、省人大常委会秘书长韩梅，中共云南省委统战部常务副部长刘智，民革云南省委副主委李广良，致公党云南省委专职副主委刘卫红，台盟云南省委专职副主委李志强，省工商联副主席邓恒源，农工党云南省委副主委何云葵、董峻、陈纪军出席大会。

省财政厅、国土资源厅、生态环境厅、农业农村厅、文旅厅、卫健委、林草局、扶贫办、医保局，省政协各专委会，各民主党派省委和省工商联，省红十字会，各高等院校、省属企业、医疗卫生机构的领导，农工党省委委员，农工党各级组织负责人及先进党员代表、昆明市党员代表等参加会议。

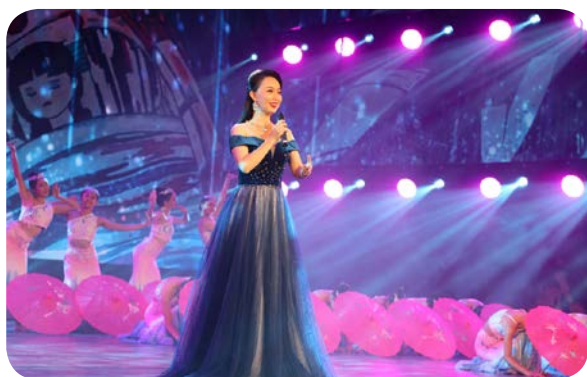
会议还向新时代以来，特别是农工党十六大以来，在参政议政、社会服务、组织建设、宣传思想、党史和理论、机关建设各项工作中作出突出成绩的集体及个人进行了表彰，并举行了庆祝中国农工民主党成立90周年暨农工党云南省委成立35周年《不忘合作初心，继续携手前进》文艺演出。

（肖云虹）

“不忘合作初心 继续携手前进” 文艺演出成功举办

2020年10月28日，庆祝中国农工民主党成立90周年暨农工党云南省委成立35周年“不忘

合作初心，继续携手前进”文艺演出在云南艺术剧院成功举办。



此次文艺演出共有歌舞、杂技、诗歌朗诵、乐器独奏等节目，欧阳丽梅、杨益琨、钱樱、陈亚萍、曹新华、何纾等农工党员艺术家和部分云南知名艺术家倾情出演。恢弘的舞台场景和演员们饱含深情的精彩表现展现了90年一代又一代农工党人对国家民族的拳拳之心，表达了云南农工党党员35年来爱国、革命、奉献的历史精神和与

中国共产党携手同行、矢志不渝的坚定信念。

整场演出高潮迭起，气氛热烈。观众随着演出的进行不断感受到农工党与祖国风雨同舟、并肩奋斗的爱国精神，也更加激发了新时代农工党员同心同德、克难奋进，为实现中国梦云南篇章奋勇向前的信心与决心。

（肖云虹）

纪念大会，这些人受到表彰



农工党历经九十年不平凡的发展历程，成为中国共产党领导的中国革命、建设、改革事业和民族复兴伟业的亲历者、实践者、维护者、捍卫者。在纪念农工党成立90周年、农工党云南省委成立35周年之际，为表彰先进、树立典型，鼓舞和激励我省农工党各级组织和广

大党员，农工党云南省委决定对新时代以来，特别是农工党十六大以来，在参政议政、社会服务、组织建设、宣传思想、党史和理论、机关建设各项工作中作出突出成绩的集体及个人进行表彰。

这次受表彰的集体和个人，是云南省农工党各级组织和各方面工作中的优秀代表，他们扎实工作、锐意进取的精神，充分展现了新时代农工党的良好风貌。

10月28日，在中国农工民主党成立90周年暨农工党云南省委成立35周年纪念大会上，农工党云南省委主委张宽寿等省委领导为受表彰的优秀组织及个人代表颁发荣誉证书。

（肖云虹）

丽江市第五支部委员会

优秀党员：

丁琛杰	万永宪	马 涛	王长林	王 华	王 芳
王芳琼	王思明	王 敏	王 媛	王熙权	毛洪伟
文继红	尹 升	邓智勇	龙润乡	卢 波	叶 毅
田 波	白鹤鸣	曲校德	吕卫平	年红梅	朱曼琳
向丽红	刘 迅	刘红雁	刘惠琼	闫俊岭	汤银江
孙绩华	苏 俊	杜迎玉	李 飞	李云霞	李加全

李光耀 李汝谦 李学云 李彦林 李 恒 李 娜
 李艳萍 李 娟 李菊兰 李清蓉 杨先振 杨宏涛
 杨 杰 杨 振 杨莲芝 杨 菊 杨福丽 杨 静（昆工）
 杨 静（植物所）肖 寒 吴继昆 吴锦屏 吴德兰 何云长
 何成华 何丽娅 何雨霏 何 波 余迪求 谷中青
 汪建萍 沈汝冰 宋 怡 张小波 张玉和 张龙明
 张亚洲 张志光 张轶群 张 洁 张晓宇 张 跃
 张晴晖 张慧颖 陈云春 陈 佶 陈爱华 陈 琦
 邵伟宏 欧阳丽梅 欧阳慧蓉 岩轰罕 罗天秀 和 众
 金娅秋 周玉萍 周荣武 周 维 周朝旻 周解玲
 郑玉华 郑功敬 郑立民 郑国伟 赵自屹 赵祖军
 赵燕舞 侯春燕 秦世臣 秦 铭 顾江洪 钱洪良
 徐 红 徐志斌 徐若冰（曲靖） 高煜君 高 群 高 薇
 郭 磊 黄怒雄 黄皖军 曹 亚 常大伟 梁肖青
 彭 银 董艳芳 董 猛 韩树林 程兴亮 普 昕
 曾永利 解家敏 窦 桦 熊云枫 熊晓燕 霍华英 戴 彬

优秀党务工作者：

王前文 王艳娟 方明连 田君华 肖云虹 费馨禾 徐 辉
 黄晓薇 梁开荣 董传波

六家省直支部联合举办支部共建活动



12月18日下午，农工党华润圣火药业支部、医卫联合支部、医药支部（筹）、省医投

支部、云南中医药大学第二附属医院支部、民定律所支部在华润圣火药业公司党群服务中心联合举办支部共建活动，农工党云南省委主委、省红十字会常务副会长张宽寿出席活动并讲话。

活动中，六个支部党员共同观看学习了云南省纪委监委拍摄的警示教育片，参会党员就警示教育片观后感及大支部建设过程中的心得体会进行了充分、开放的沟通交流。活动在团结、热烈、和谐的氛围中结束。

（周朝旻）

第二届云南环境与健康论坛在昆举行



12月3日，第二届云南环境与健康论坛在昆明举行。此次论坛由农工党云南省委、省生态环境厅、省卫生健康委、省政协人口资源环境委员会、省政协教科卫体委员会共同主办。

本届论坛以“提高疾病防控能力，保障人民健康与安全”和“加强土壤污染防治，助力食品与人居安全”为主题，在理论、政策、机制和实践等方面开展交流，助力疾病防控和打赢污染防治攻坚战，为“健康云南”“美丽云南”建设献计出力。副省长李玛琳出席论坛并致词。她指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视环境与健康工作，坚持以人民为中心发展思想，坚持走绿色发展和可持续发展之路，坚持把人民健康放在优先发展的战略地位，“美丽中国”“健康中国”建设不断推进，人民群众幸福感、获得感不断提升。云南省委、省政府认真贯彻习近平总书记重要指示批示精神和考察云南重要讲话精神，紧紧围绕建设中国最美丽省份的目标和健康云南建设战略部署，以绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”作为重要抓手和关键招数，扎实推进生态环境和卫生健康工作。尤其是即将过去的2020年，面对突发的新冠肺炎疫情，全省上下统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，全省疫情防控取得重大战略性成果，经济社会发展迅速回升，克期完成脱贫攻坚任务，与全国同步全面建成小康社会。希望广大专家学者深入研究，多出成果，出好

成果，将科研成果转化到环境与健康建设实践中；希望社会各界积极宣传环境与健康知识，为环境与健康营造良好社会氛围；希望各位领导、专家学者提出真知灼见，为推动美丽云南和健康云南建设建言献策；希望各部门以此次论坛为契机，虚心求教，结合我省环境与卫生工作实际，不断改善卫生环境，让云岭大地天更蓝、水更清、山更绿、空气更清新，让云南更美丽，让生活在云南的人更健康。

农工党中央专职副主席杨震出席论坛并讲话。他指出，党的十八大以来，习近平总书记对于人民健康事业和公共卫生体系建设一直十分关注，从顶层设计、政策立法、体系建设等方方面面进行部署。总书记的系列重要论述和有力部署，是我们做好卫生健康工作的根本遵循和行动指南，一定要在深入学习贯彻落实上下工夫。要结合自身实际，大力贯彻落实推进总书记重要讲话中补短板、堵漏洞、强弱项，构建强大公共卫生体系的要求。“十四五”时期面临着国内外环境发生深刻复杂变化、不稳定不确定因素增多的形势，我们要以美丽中国、健康中国建设目标为导向，聚焦生态环境、卫生健康治理体系和治理能力现代化突出问题，深入研究、扎实工作，紧密服务于“十四五”规划编制和实施。云南环境与健康论坛的再次举办，既契合农工党党派界别特色，又符合新时期云南省绿色、健康、可持续发展实际需求，是农工党省级组织认真践行习近平新时代中国特色社会主义思想的积极有益探索。他表示，农工党中央将继续关注云南，支持云南，进一步探索合作途径，为云南经济社会发展提供助力。

云南省政协副主席徐彬宣布论坛开幕，省老领导陈勋儒、中共云南省委统战部常务副部长刘智出席论坛，农工党云南省委主委、云南省红十字会常务副会长张宽寿主持会议。

会议举行了中国初级卫生保健基金会“蓝农公益基金”成立暨云南项目启动仪式，基金

会向云南省捐赠价值3398余万元的乙肝治疗药品。

云南省卫生健康委主任杨洋就健康问题的主旨演讲指出：作为卫生健康部门，将深刻认识经济社会发展进入新阶段，在新的发展格局下全面推进健康云南建设的重大意义，特别是以这次疫情大考为契机，更加坚定地坚持健康优先，坚持“大卫生、大健康”的理念，全面推进健康云南建设，推动形成有利于健康的生活方式、生产方式和制度体系，加快实现“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变，实现健康与经济社会协调发展。云南省生态环境厅副厅长王天喜就环境问题作的主旨演讲中指出：土壤是经济社会发展的重要物质基础，直接关系人民群众“吃得放心、住得安心”，保护好土壤环境是推进生态文明建设和维护国家生态安全的重要内容。加强土壤污染防治是保障食品安全和人居环境安全，增强民生福祉的重要举措。张文宏教授结合云南传染病流行的情况，与他在云南实地调研的结果，作了《新冠防控与贫困地区传染病的消除》的主旨报告。周健民副主席从“土壤的基本功能是什么？土壤如何影响人类健康？如何应对土壤引发的健康问题？”三方面作了《土壤与人类健康》的主旨报告。杨维中副会长和冯新斌所长分别作《环境健康问题与应对》《我国土壤污染与居民健康风险》主旨报告。支修益、刘龙丁等16名知名专家学者作主题报告。

农工党云南省委副主委、云南省社会主义学院常务副院长何云葵宣读了本届论坛的优秀论文表彰决定。本届论坛围绕主题，共收到相关论文106篇，其中生态环境类59篇，医药健康类45篇，其他类2篇。经论坛组委会组织有关专家学者认真评审，共评选出本届论坛优秀论文35篇。

此次论坛有四个显著特点：

一、本次论坛以习近平生态文明思想和关于人民健康工作重要论述为根本遵循

党和国家历来高度重视健康中国建设和生态文明建设，把保障人民健康放在优先发展的战略地位。习近平总书记强调，“人类健康是社会文明进步的基础，没有全民健康，就没有



全面小康。”“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”中共十九届五中全会指出：“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。”坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。要毫不放松抓好常态化疫情防控，健全常态化疫情防控机制，强化医疗卫生物资储备，加强疫情防控国际合作，以实际行动推动构建人类卫生健康共同体。农工党云南省委以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，发挥参政党主体界别特色优势，围绕中心、服务大局，牵头联合政府、政协和科研院所、高等院校等相关部门搭建平台，创新形式、拓宽渠道、整合力量助推“美丽云南”“健康云南”建设。

二、论坛主题突出，是聚焦补短板、堵漏洞、强弱项的一次政策研讨盛会

本届论坛是报经中共云南省委宣传部、省委统战部批准举办的主题性专项论坛。围绕“提高疾病防控能力，保障人民健康与安全”和“加强土壤污染防治，助力食品与人居环境安全”两大主题，专家学者们作了高水平的精彩报告，内容涉及针对环境健康管理、有机农业水土耦合、污染地块修复创新模式、农用地分类管理、土壤重金属高背景值研究等生态领域，以及新冠疫情防控体系建设和人类疾病预防、提高疾病防控能力、全民健康水平提升等卫生健康领域的诸多方面。本届云南环境与健康论坛聚焦两大主题，传播卫生健康和生态文明的发展理念，启发人们对云南全民健康、健康生活方式、土壤污染防治的持久关注，组织动员社会力量和广大人民群众共同参与、共

同建设，进而使健康发展成果全民共享。

三、论坛高规格、高水平，是云南环境与健康领域的一次学术交流盛会

本届论坛得到农工党中央和省委、省政府的大力支持，有关领导到会指导。报告人有全国抗疫先进工作者张文宏教授，中国科学院南京土壤研究所研究员周健民副主席等，各学科领军专家、知名学者。论坛专家云集、主题突出、内容丰富，是一场更新理念、启发思维的思想交锋碰撞，是一次凝聚共识、拓宽视野的跨学科的智慧交流交融。在理论、政策、机制和实践等方面开展交流，助力疾病防控和打赢污染防治攻坚战，为“健康云南”“美丽云南”建设献计出力。参加论坛的有农工党中央、中共云南省委统战部、省直有关部门、各民主党派省委、省工商联、省有关高校、科研院所、省属医院等有关领导和专家，各主办单位邀请的专家学者，承办、协办单位的领导和

新闻媒体共300余人。

四、论坛精彩纷呈、成果丰硕，是启发思维、促进工作的一次协商建言盛会

本届论坛安排2个主旨演讲、4个主旨报告、16个主题报告，内容丰富、详实。主旨报告和主题报告内容丰富，涵盖了政策、产业、理论研究和具体实践，报告论题观点鲜明、阐述深刻，所提建议均具有很强的前瞻性、科学性、创新性和可操作性，论坛交流针对性强、专家答疑解惑，整个论坛可谓精彩纷呈、亮点不断。省内外的知名学者云集一堂，围绕论坛主题，深入研讨土壤污染防治问题 and 健康问题，特别是对今年新冠疫情防控方方面面的经验和启发进行了深入交流，共同为助力“保障人民健康”“建设健康云南”建言献策，为助推“生态文明排头兵建设”“美丽云南”“打好绿色食品品牌”共谋发展。

（李欣谕）

农工党云南省经济支部委员会成立



10月10日，农工党云南省经济支部委员会召开成立大会。农工党云南省委主委、云南省红十字会常务副会长张宽寿出席会议。

会议选举产生农工党云南省经济支部委员会第一届班子成员，主委李学云，副主委陈玉凤，委员李加龙、陈德理、周丽红。

张宽寿对农工党云南省经济支部的成立和当选的各位支部委员表示祝贺。他表示，党和国家始终把经济建设作为中心，新时代的经济

发展进入了新常态，农工党云南省经济支部的成立，为广大党员建立联系、开展合作搭建了平台，让各领域企业家能充分发挥优秀党员的作用，为国家的经济发展作出贡献。

张宽寿要求，支部党员要加强学习，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平考察云南时的重要讲话精神，学习农工党党史、党章，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要结合自身的工作实际，围绕我省经济发展中遇到的问题，积极开展参政议政，为省委省政府的提供可行性的意见建议，推动我省的经济发展。要讲政治、守纪律、懂规矩，做到遵纪守法，不碰红线，守住底线。要加强组织建设，积极开展组织活动，合理发展党员，不断增强组织活力和凝聚力。

李学云代表农工党云南省经济支部委员会作表态发言。

（李欣谕）

“美丽中国”美术摄影作品展在昆举行



10月18日上午，庆祝中国农工民主党成立90周年暨农工党云南省委成立35周年“美丽中国”美术摄影作品巡展——云南站开幕式在昆明举行。

中共云南省委统战部无党派人事处处长夏永红、党外人士处副处长谭庆新，九三学社云南省委二级巡视员李向柏，省工商联党组成员、副主席岳黎松，省黄埔军校同学会秘书长王曦宁等民主党派代表受邀出席开幕式。农工党云南省委主委、省红十字会常务副会长张宽

寿，农工党云南省委副主委、省社会主义学院常务副院长何云葵，农工党云南省委副主委陈纪军参加开幕式。

张宽寿在致辞中表示，全省各级农工党组织及全体农工党员，要继承中国农工民主党与中国共产党风雨同舟、团结奋斗的光荣传统，牢记合作初心，继续携手前进，以文化创新为社会注入正能量，以文化自信为农工党成立90周年献礼。

我省共有14件美术作品入选农工党中央第二届“美丽中国”美术作品现场展和网络展。此次展览旨在通过书画作品歌颂中国特色社会主义事业的伟大成就，展示中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的丰硕成果，回顾农工党与中国共产党风雨同舟、团结奋斗的光辉历程，宣传农工党抗击新冠肺炎疫情的先进典型和感人事迹。

何云葵主持开幕式，在昆及部分州市党员代表100余人参加展览开幕式。

（肖云虹）

农工党云南省委举办骨干党员培训班



11月16日，农工党云南省委2020年骨干党员培训班在省社会主义学院举办。云南省社会

主义学院常务副院长、农工党云南省委副主委何云葵，农工党云南省委副主委董峻出席开班仪式并讲话。农工党云南省委二级巡视员王洪涛出席开班仪式，云南省社会主义学院教研室主任钟瑞华主持开班仪式。

董峻在讲话中希望参训的党员们要充分认识举办本次培训班的重要性，以昂扬向上的精神面貌和孜孜不倦的求学精神参加培训。一是要深入学习贯彻中共十九届五中全会精神，切实增强责任意识、担当意识，做落实规划建议的坚定支持者、积极参与者和有力推动者；二是要深化对中国特色社会主义政党制度的认

识，努力提升“五种能力”；三是要着力增强履职能力建设，为促进我省经济社会高质量跨越式发展作出贡献；四是要珍惜机会，端正态度，确保培训取得实效。

何云葵强调，各位党员在参训期间要认真努力学习，严格要求自己，遵守学习纪律，按要求做好疫情防控工作。希望各位党员认真学习贯彻中共十九届五中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，加强思想政治引领，广泛凝聚共识。不断提高思想认识，进一

步增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。紧密团结在中国共产党周围，始终与中国共产党同心同德、同心同向、同心同行，奋力将中国特色社会主义伟大事业继续推向前进。

农工党云南省委2020年骨干党员培训班由中共云南省委统战部、农工党云南省委和云南省社会主义学院共同举办，来自全省各级组织的67名党员参加培训。

（李欣谕）

农工党云南省委 环境与资源工作委员会和社会与法治 工作委员会联合召开2020年度工作会议



10月16日下午，农工党云南省委环境与资源工作委员会和社会与法治工作委员会2020年度工作会议在云南省环境科学研究院花红洞实验基地召开。环境与资源工作委员会主任、云南省生态环境科学研究所所长陈异晖，社会与法治工作委员会副主任、昆明理工大学法学院教授杨静共同主持会议。农工党云南省委主委、省红十字会常务副会长张宽寿出席会议。

会议以“生态文明建设下的环境立法与司法解释”为主题，邀请了法律、环保方面的四位党员专家作了“生态文明建设与法治”、“生态环境保护立法与环境破坏案件取证和执法”、“新冠肺炎疫情以来生态环境的司法保护现状”和“对云南省环保条例修订工作的几点思考”专题学术讲座，参加会议的各位委员围绕四个主题报告开展探讨和交流。

张宽寿表示，农工党省委专委会要以自身专业领域为工作重点，积极开展参政议政，为省委省政府提供专业的意见和具有可行性的建议；要加强组织建设、积极开展组织活动，不断增强党员凝聚力。

会后，参会人员还参观了云南省珍稀濒危植物引种繁育中心基地和云南省重金属污染控制工程技术研究中心试验基地。

（李杰）

农工党云南省委提案办理协商会召开



10月26日，由农工党云南省委提出、省政协定为重点提案的《关于加快补齐我省重大突发公共卫生事件防控短板的提案》办理协商会召开。

副省长李玛琳出席会议并讲话，省政协副主席李正阳主持会议。农工党云南省委主委、省红十字会常务副会长张宽寿参加会议。

农工党云南省委会提交的该项提案在省政协十二届三次会议上被确定为省政协年度重点提案。改提案交由省卫生健康委主办，省医疗保障局、省委宣传部、省委网信办、省工信厅、省应急管理厅会办。提案针对防控机制不健全，应急响应不及时；公共卫生体系建设滞后，服务能力与突发公共卫生事件防控需求不相适应；医疗卫生应急物资生产和储备不足，调配机制不健全；社会保障体系建设依然存在短板；基层群防群控、联防联控还需加强；舆情应急管理、科学研究和成果转化存在不足等提出意见建议，主办、会办单位在会上分别汇报了提案办理情况，并对有关问题进行了答复。

张宽寿代表提案者表示对提案办理情况表示满意，并就进一步做好相关工作提出：制定突发公共卫生事件应急条例或修订传染病防治

条例，对防控物资实行动态储备；加强边境防控工作；取得合法资格的公卫人员可在医疗机构任职；加强县乡村一体化推进力度，使基层在实现医防融合、体制机制、吸引防控人员发挥作用等方面意见建议。

在听取提案办理情况汇报和各单位意见建议后，李玛琳指出，农工党云南省委经过深入细致的调查研究，围绕我省在重大突发公共卫生事件防控方面的短板提出了很有针对性的意见建议；省政协将该项提案作为重点提案强力推动，充分体现了省政协和农工党云南省委对云南医疗卫生事业的关心、支持和对人民群众生命健康高度负责的事业心、责任感。在提案办理过程中，主办单位、各会办单位围绕提案提出的问题和意见建议，深入调研，认真研究采纳有关意见建议，提案办理工作体现了高位推动、责任到位、推进有序、落实有效，得到了提案单位的高度评价。

李玛琳强调，办好这项重点提案，对补齐我省重大突发公共卫生事件防控短板、加快完善我省公共卫生体系建设具有重要意义。对提案及协商会提出的意见建议，省政府将认真研究、充分吸纳。省卫生健康委和各会办单位要高度重视，突出问题导向、目标导向、结果导向，进一步认真研究、抓好落实，积极改进工作，加快推进重大突发公共卫生事件防控补短板、堵漏洞、强弱项各项工作，推进重点提案成果转化，构建我省强大的公共卫生防控体系，切实保障人民群众身体健康和生命安全。同时，要积极做好提案办理协商的后续工作，切实提高提案办理质量和答复质量。

（李欣谕）

省委举办2020年新党员培训班



12月16日至18日，农工党云南省委举办2020年新党员培训班。农工党云南省委主委、省红十字会常务副会长张宽寿到会讲党课，农工党云南省委二级巡视员王洪涛出席开班式。

张宽寿主委为学员讲了题为《以十九届五中全会精神为指导建设新时代中国特色社会主义参政党》的党课，内容包括中共十九届五中全会主要精神和重要意义、中国农工民主党概况、新时代中国特色社会主义参政党建设、始终坚持把参政议政作为参政党履行职能第一要务四个方面。他要求广大党员要切实增强贯彻落实的思想自觉、政治自觉、行动自觉，深

入贯彻学习十九届五中全会精神和习近平总书记的重要讲话精神。加强对中国农工民主党党史的学习了解，做到不忘来时路、不忘合作初心。把做好本职工作与履行农工党党员义务结合起来，积极履行参政党职能。紧紧坚持围绕中心、服务大局，发挥界别优势、凝聚智慧，做好参政议政工作。

王洪涛二级巡视员在开班式上希望新党员充分认识举办本次培训的重要性，深刻领会、准确把握十九届五中全会精神，深化对中国特色社会主义政党制度的认识，认真学习中国农工民主党党史，着力增强履职能力建设。

培训还邀请了省社会主义学院科研处处长王寅平教授、农工党云南省委理论研究室主任李续亮分别作了题为《十九届五中全会精神解读》、《中国农工民主党党史》的专题讲座。

培训期间，还组织广大党员积极开展各种交流活动，通过形式多样、内容丰富的活动，让广大党员加强交流、增进了解、凝聚共识。

（李欣谕）





张宽寿主委出席首届彩云乐龄论坛

2020年12月15日上午，由云南省投资控股集团有限公司、云南省老龄健康产业发展协会、农工党云南省委联合主办的首届彩云乐龄论坛在昆明举行。省政协原副主席、农工党云南省委原主委陈勋儒宣布论坛开幕，农工党云南省委主委、省红十字会常务副会长张宽寿主持主旨演讲。

张宽寿主委指出，中共十九届五中全会提出实施积极应对人口老龄化国家战略，推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，充分表明中共中央高度重视解决好养老问题。本次论坛是学习贯彻中共十九届五中全会精神，积极响应中共云南省委、省人民政府提出的“打造健康生活目的地”建设目标的实际举措。论坛举办可谓是恰逢其时，非常有意义。

中国老龄产业协会会长曾琦，南京邮电大学人口学院院长沙勇，保利健康产业投资有限公司总经理王力，中国光大养老健康产业有限公司董事长赵泽辉，云南省医疗投资管理集团有限公司副董事长杨钧，云南省社会科学院、中国（昆明）南亚东南亚研究院东南亚研究所所长马勇围绕“推进幸福云南建设，打造健康生活目的地”这一主题作主旨演讲。6位专家从不同层面、不同视角、不同领域分析探讨了老龄健康产业发展的重大意义、现实需求、发展机遇和美好愿景，为积极应对人口老龄化提供了很好的思路与理念。

150余位相关领域的领导、专家学者和云南省老龄健康产业发展协会会员参加论坛。

（田君华）

农工党云南省委举办网络党史知识竞赛活动

2020年是中国农工民主党派成立90周年，农工党云南省委成立35周年，为回顾农工党的发展历程，铭记我党的奋斗历史，继承和发扬光荣传统和优良作风，进一步激励广大党员坚定理想信念，不忘合作初心，继续携手前进，努力在新时代展现新面貌、彰显新作为，省委于9月30日-10月15日举办了网络党史知识竞赛活动。

此次活动得到全省近千名党员积极响应，通过答题有效促进了党史知识点的传播，提高了党员对党史知识的学习积极性，形成了以赛促学的热烈氛围。通过对各级组织平均分和参赛人数的综合打分，最终评定一等奖3名，二等奖6名，三等奖10名，获奖名单如下：

- 一等奖：农工党红河州委
农工党楚雄州委
农工党云南省中医中药研究院支部
- 二等奖：农工党玉溪市委
农工党昭通市委

- 农工党文山州支部
农工党西双版纳州支部
农工党云南农业大学支部
农工党西南林业大学支部
- 三等奖：农工党云南省委机关支部
农工党云南省委青年工作委员会
农工党云南省委人口与妇女儿童工作委员会
农工党曲靖市委
农工党丽江市委
农工党保山市委
农工党云南省疾控中心总支
农工党云南师范大学支部
农工党云南省医疗投资管理有限公司支部
农工党云南民定律师事务所支部。

（肖云虹）



农工党云南省委组织学习 中共十九届五中全会精神



11月13日，农工党云南省委组织学习中共十九届五中全会精神，农工党云南省委主委、省红十字会常务副会长张宽寿主持会议并讲话，机关全体干部参加学习。

张宽寿指出，中共十九届五中全会是中国共产党站在“两个一百年”历史交汇点上，对开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出战略决策的一次重要会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，是全面建设社会主义现代化国家的纲领性文件，充分体现了中共中央高瞻远瞩、总揽全局、深谋远虑、运筹帷幄的战略眼光，为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供了战略指引。

张宽寿要求，学习贯彻好中共十九届五中全会精神是当前和今后一个时期的重要政治任务，要坚持中国共产党的领导，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维

护”，坚定民主党派成员走中国特色社会主义发展道路的信心和决心；要围绕中共中央针对百年未有之大变局作出的重大战略决策部署，找准履职尽责的切入点，真正成为中国共产党的“好参谋”，用实际行动践行农工党与中国共产党肝胆相照，携手前行的优良传统；要在政治上坚定，能力上过硬，不断提高履职能力，不断加强参政党队伍建设，更好地为实现远景目标献计出力；要围绕全会提出的“四个全面”战略新部署、6个方面新目标和9个方面远景目标，强化做中国共产党好参谋、好帮手、好同事的责任担当，凝聚共识，汇聚力量，深刻领会规划建议对参政党履职工作提出的新任务、新要求，准确把握农工党在全面建设社会主义现代化国家新征程中的新角色、新定位；要密切关注广大党员和所联系群众对规划建议的意见看法、思想动态，及时整理社情民意，如实反映群众心声，积极助推“十四五”规划纲要的编制出台和落实落地工作。

在学习中大家一致表示，中共十九届五中全会擘画了中国未来5年以及15年发展新蓝图，一定要自觉将服务发展贯穿于履行参政党职能的全过程，把智慧力量汇聚到“十四五”规划实施和2035年远景目标落实上来，发挥界别优势、立足本职、敬业奉献，为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗，做出农工党人应有的贡献！

（肖云虹）

丽江高背景区土壤

——蔬菜中铬含量及健康风险评价

郝康伟^{1, 2}, 卢维宏^{1, 2}, 谭福民^{1, 2}, 张乃明^{1, 2}, 秦太峰²

(1.云南农业大学资源与环境学院 昆明 650201;

2.云南省土壤培肥与污染修复工程实验室 昆明 650201)

摘要: 为了解丽江市蔬菜地土壤和对应蔬菜中铬(Cr)含量状况及健康风险,在丽江市选择4个蔬菜主产区,同步采集35对土壤样品和蔬菜样品,系统分析了Cr累积状况及健康风险。结果表明:(1)丽江市蔬菜地土壤Cr平均含量为213.3mg/kg,是云南省土壤Cr环境背景值的2.91倍,超过土壤污染筛选值,菜地土壤样品Cr超标率37.1%,主要分布于古城区和玉龙县,且蔬菜样品中古城区和玉龙县也分别处于中度污染和重度污染水平;(2)不同类别蔬菜对Cr的吸收富集能力不同,土豆、莴笋、蚕豆的富集能力较强,而菠菜、生菜、香菜的富集能力相对较弱;(3)健康风险评价显示,华坪县和永胜县蔬菜Cr不会对健康造成风险,而古城区和玉龙县居民每人每天从蔬菜中摄取的Cr含量超出了安全上限,存在潜在健康风险。由此可见,对于Cr土壤地球化学背景值高的区域,其食物链风险不容忽视。

关键词: 背景值;土壤;蔬菜;铬;健康风险评价

铬(Cr)是人体内必须的微量元素之一,在糖、激素、脂肪酸的合成与代谢及维持人体健康方面起着重要作用。人体中Cr含量约为7mg,根据美国营养标准委员会推荐,成年人每天的Cr安全摄入量为50~200 μ g,摄入过量会对健康造成危害。同时,Cr也是重金属元素,属于人们常说的“五毒元素”之一。我国受Cd、As、Cr、Pb、Hg等重金属污染的耕地面积约 2.0×10^7 hm²,占总耕地面积近20%。耕地土壤重金属累积污染不仅会影响土壤的理化性质、作物的生长发育,还会通过生物富集作用进入人体,对人体健康产生威胁。目前,针对存在明确污染源(如采矿、冶炼、污水灌溉、农药、化肥等)的土壤-作物系统的重金属污染问题已得到广泛关注,且进行了大量的研究,而对于重金属自然地球化学背景值高的区,土壤-作物系统的研究相对较少。本研究以云南土壤Cr高背景区丽江为研究对象,分析

了丽江市代表性蔬菜地土壤和对应蔬菜可食用部分Cr含量状况,并利用健康风险评价模型,解析了高背景区土壤-蔬菜中Cr对人类的健康潜在影响,以期为我国重金属Cr高背景区土壤安全利用提供科学依据。

1 材料方法

1.1 研究区概况

丽江市位于云南省西北部,属于云贵高原和青藏高原连接处,地处北纬26° 86',东经100° 25',平均海拔2000m以上,宁蒗县、永胜县山地多海拔高,华坪县坝区海拔较低,最高点和最低点高差4500m有余,属于低纬暖温带高原山地季风气候,全市平均气温12.6~19.9℃,年均降雨量910~1040mm,年日照时数2321~2554h。丽江市主要成土母质包括紫色岩类、基性结晶盐类的玄武岩等,部分碳酸盐类。

2017年统计结果显示,丽江市蔬菜累积种

植面积 $3.57 \times 10^4 \text{hm}^2$ ，占云南省蔬菜种植面积的近5%，主要涉及甘蓝、白菜、花椰菜、青花菜、萝卜、生菜等喜凉蔬菜，以及辣椒、番茄等喜温蔬菜。

1.2 土壤样品采集与制备

2019年4月—5月对丽江市蔬菜主产区的玉龙县、古城区、永胜县、华坪县的蔬菜地进行了土壤样品采集。每个区域选取分布相对离散均匀的蔬菜地作为土壤采样点，每个采样点的田块采用5点取样法进行混合土样采集，用木铲取0~20cm的耕层土壤，每个混合土样用四分法取约500g，装自封袋标记后带回实验室，自然风干，除去土壤中的石子、动植物残体等杂质，研磨过100目尼龙筛后备用。

1.3 蔬菜样品的采集与制备

2019年4月—5月，在采集土壤的对应田块采集蔬菜样品，采集部位为各类蔬菜的可食用部分，每个田块分别采集3~4个样品组成1个混合样。样品采集后立即置于洁净保鲜袋，放入保温箱中低温保存，带回实验室后，除去样品表面的泥土、干叶等污染物，分别依次用自来水、纯净水、超纯水清洗数次，晾干后在105℃恒温干燥箱中杀青15min，然后在75℃烘干至恒重，粉碎机粉碎后过100目尼龙筛备用。

1.4 测定指标与方法

1.4.1 土壤中Cr含量及基本化学性质的测定

土壤pH采用pH计测定，即称取10.0g风干土样，加入25.0mL蒸馏水，置于恒温振荡器中25℃、180r/min条件下震荡30min，取出静置1.0h后取上清液进行测定。

土壤有机质含量参照《土壤农化分析》测定。

土壤重金属Cr含量采用原子吸收光谱法测定。

超标率(%)=样品中Cr含量超标样品数/总样品数×100。

1.4.2 蔬菜中Cr含量的测定

蔬菜Cr含量测定采用电感耦合等离子体质谱法。

1.4.3 污染指数的计算方法

污染指数(Pi)采用单因素污染指数法，公式如下。

$$P_i = \frac{C_i}{S_i}$$

式中：Ci——样品中重金属i的质量浓度，mg/kg；Si——重金属i对应的质量标准限定值，mg/kg。Pi的分级指标如表1所示。

表1 Pi分级标准

Table 1 Grading standard of Pi

等级划分	范围	污染等级	污染水平
I	≤ 0.7	安全	清洁
II	$> 0.7 \sim 1.0$	警戒值	尚清洁
III	$> 1.0 \sim 2.0$	轻度污染	作物开始受到污染
IV	$> 2.0 \sim 3.0$	中度污染	作物受到中度污染
V	> 3.0	重度污染	作物受到重度污染

1.4.4 蔬菜Cr富集系数的计算方法

蔬菜Cr富集系数=植物体内Cr含量/土壤中Cr含量。

1.4.5 健康风险评价模型与参数

蔬菜中重金属Cr健康风险评估使用风险系数(HQi)对经口摄入重金属后的非致癌健康风险进行评估，通过对污染物摄入量与参考剂量比值的计算，反应污染物对暴露人群健康的危害程度，当HQi<1.0时，表明污染物不会对人体健康造成威胁，HQi计算公式如下。

$$HQ_i = \frac{C_i \times IR_{veg} \times EF \times ED}{BW \times AT \times R_f D_i}$$

式中：Ci——作物可食用部分中重金属i的质量浓度，mg/kg；

IR_{veg}——蔬菜人均日消耗量，千克·(天·人)⁻¹；

EF——重金属年暴露天数，天/年；

ED——暴露年限，年；

BW——人体平均体重，千克；

AT——非致癌暴露总时间，天；

RfDi——重金属i的非致癌口服参考剂量，毫克/千克·天。

采用危害指数(HI)法表征重金属对人体

产生的总风险系数，HI计算公式如下。

$$HI = \sum HQ_i$$

当 $HI \leq 1.0$ 时，说明重金属的非致癌风险可接受；当 $HI > 1.0$ 时，说明重金属对人体可能存在非致癌影响。分别对儿童（3~12岁）和成年人（18~45岁）的摄入蔬菜Cr的风险系数进行计算，相关参数取值见表2。

表2 Cr健康风险评估相关参数

Tab.2 Health risk assessment related parameters of Cr

相关参数	取值	数据来源
$R_f D_i$ (毫克/千克·天)	0.005	
IR_{veg} (千克/天)	儿童	0.233
	成人	0.355
ED (年)	儿童	6
	成人	30
BW (kg)	儿童	24.5
	成人	60.3
AT (天)	儿童	2190
	成人	10950
EF (天/年)	350	

表3 不同地区蔬菜地土壤重金属Cr含量统计分析

Tab.3 Statistical analysis of heavy metal Cr content in vegetable soil from different regions

区域	样品数 (个)	最小值 (mg/kg)	最大值 (mg/kg)	平均值 (mg/kg)	标准差 (mg/kg)	变异系数%	平均污染指数 (P_i)
古城区	11	102.0	445.0	251.1	117.1	46.6	0.51
华坪县	7	61.4	110.0	85.6	18.0	21.1	0.31
永胜县	9	48.2	106.0	77.6	15.6	20.1	0.24
玉龙县	8	142.0	716.0	425.8	188.7	44.3	0.71
研究区	35	48.2	716.0	213.3	175.5	82.3	0.44

注：研究区为玉龙县、古城区、永胜县、华坪县4地的总体情况，下同。

2.2 蔬菜中Cr累积量及评价

本研究共采集到35个有效对应蔬菜样品，涉及白菜、小白菜、油菜、菠菜、蒜苗、香菜、莴笋、土豆、生菜、花菜、萝卜等当地主要蔬菜品种，通过对不同区域蔬菜重金属Cr含量统计分析（表4），结果显示，丽江市蔬菜Cr含量范围为0.2~6.1mg/kg，平均1.1mg/kg。根据《食品安全国家标准 食品中污染物限量》（GB

1.5 数据处理与统计分析

实验室数据整理与实验结果分析采用Excel 2010、OriginPro 8和spss 18.0完成。

2 结果与分析

2.1 不同地区蔬菜地土壤中Cr含量及评价

35个蔬菜地土壤样品重金属Cr含量结果表明（表3），丽江市耕地土壤重金属Cr含量范围48.2~716.0mg/kg，平均含量213.3mg/kg，是云南省土壤背景值Cr含量73.2mg/kg的2.91倍。根据《土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准》（GB15618-2018），测试蔬菜地土壤样品pH均处于6.5~7.5，土壤质量标准限定值为200mg/kg。35个蔬菜地土壤样品中有37.1%的土壤样品超过农用地土壤污染风险筛选值，其中古城区土壤样品超标率17.1%，玉龙县土壤样品超标率占比20.0%，华坪和永胜的土壤样品均未超过筛选值；从标准差和变异系数来看，华坪和永胜相对偏低，说明土壤Cr不超标在该区域内具有普适性，而古城和玉龙的超标也在局部点位发生的。从平均污染指数评价结果来看，玉龙县污染指数超过了0.7，达到了警戒值范围，其余均小于0.7，处于清洁范畴。

2762-2017）中新鲜蔬菜中限量指标要求，新鲜蔬菜质量标准限定值为0.5mg/kg，丽江市蔬菜样品Cr超标率为50%，其中古城区蔬菜样品超标率20.6%、华坪县蔬菜样品超标率2.9%、永胜县蔬菜样品超标率8.8%、玉龙县蔬菜样品超标率17.6%；从标准差和变异系数来看，华坪和永胜的数值相对偏低，说明蔬菜Cr的超标具有普适性，而玉龙区和玉龙县的数值较大，

说明蔬菜Cr的超标在这两个区域是局部点位发生的。从平均污染指数来看，华坪县和永胜县的蔬菜样品处于II级达到了警戒值，为尚清洁

水平，而古城区处于IV级达到了中度污染水平，玉龙县的污染指数超过了3.0，达到了重度污染水平。

表4 不同区域蔬菜重金属Cr含量统计分析

Table 4 Statistical analysis of heavy metal Cr content in vegetables from different regions

区域	样品数 (个)	最小值 (mg/kg)	最大值 (mg/kg)	平均值 (mg/kg)	标准差 (mg/kg)	变异系数%	平均污染指数 (Pi)
古城区	11	0.3	3.8	1.1	1.0	95.0	2.20
华坪县	7	0.2	0.7	0.4	0.2	48.3	0.80
永胜县	9	0.2	1.1	0.5	0.3	69.6	1.00
玉龙县	8	0.5	6.1	2.3	2.3	101.1	4.60
研究区	35	0.2	6.1	1.1	1.4	131.0	2.20

2.3 蔬菜Cr富集系数及影响因素

2.3.1 不同类别蔬菜及同种蔬菜不同区域Cr富集系数

研究区内35个蔬菜样品，共有12个蔬菜品种，针对这不同区域的12个蔬菜品种的Cr富集系数（图1）进行分析，可以将蔬菜样品分为3类：其中I类为土豆、莴笋、蚕豆，Cr富集系数相对较高，均超过0.010；II类是小青菜、白菜、油菜、生菜、蒜苗、香菜、花菜、萝卜，富集系数介于0.0025~0.010；III类为菠菜，Cr富集系数最小，富集系数小于0.0025。按照国标GB 2762-2017食品限量中新鲜蔬菜Cr限量值（0.5

mg/kg）与GB 15618-2018中土壤Cr限量值（200 mg/kg）计算限量安全富集系数（0.0025），只有第III类蔬菜中的菠菜符合，而I类蔬菜的富集风险最高。进一步选用种植面积大且食用范围广的白菜为例，对不同区域Cr富集系数（图2）进行对比分析，结果显示，华坪县（0.0059）>永胜县（0.0054）>玉龙县（0.0021）>古城区（0.0012），说明同一蔬菜品种在不同区域种植中对Cr的富集亦存在差异，在古城区和玉龙县，白菜对Cr的富集系数未超过0.0025，而永胜县和华坪县白菜Cr富集系数分别达到了0.0054、0.0059，均超过了安全限量富集系数0.0025。

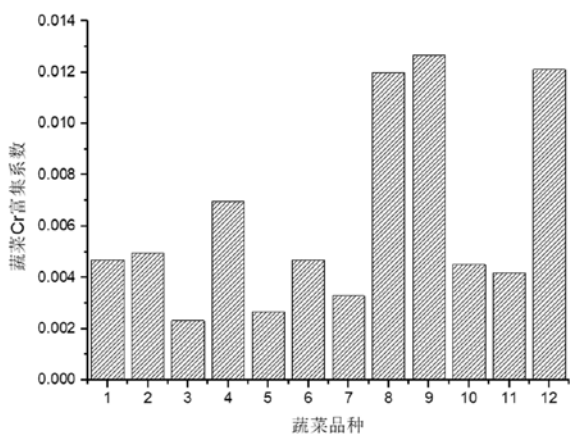


图1 不同区域不同蔬菜品种Cr富集系数

Fig.1 Cr enrichment coefficient of different vegetable varieties in different study areas

注：横坐标中1，小青菜；2，白菜；3，菠菜；

4，油菜；5，生菜；6，蒜苗；7，香菜；8，土豆；9，莴笋；10，花菜；11，萝卜；12，蚕豆。

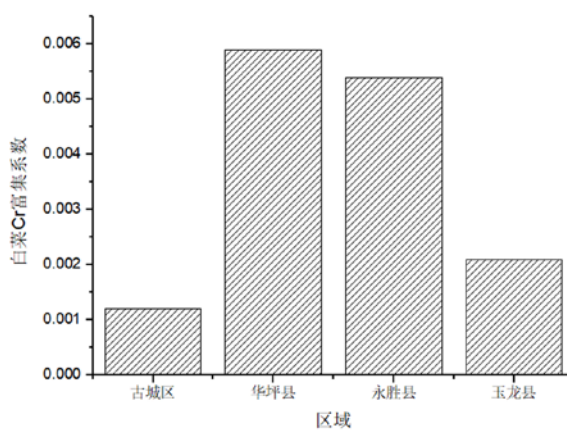


图2 不同区域白菜的Cr富集系数

Fig.2 Cr enrichment coefficient of cabbage in different study areas

2.3.2 蔬菜Cr富集系数影响因素分析

以各采样区域的白菜为例，结合土壤pH、有机质含量、土壤Cr含量3个因素分析其对蔬菜Cr富集系数的影响（表5）。其中：各区域白菜地的土壤pH中以玉龙县最低，为6.78，古城区和华坪县土壤的平均pH最高，均为6.83；土壤有机质含量排序为古城区>玉龙县>永胜县>华坪县；土壤Cr含量排序为玉龙县>古城区>华坪县>永胜县。结合4个区域白菜Cr富集系数（图2），对白菜Cr富集系数与土壤3个因素之间进行相关性分析，结果表明，白菜Cr富集系数与土壤pH呈负相关关系（ $R=-0.369$ ），与有机质含量呈正相关关系（ $R=0.443$ ），与土壤Cr含量的相关性（ $R=0.050$ ）最小，但相关性均未达到显著水平。

表5 不同区域白菜地土壤pH、有机质和Cr含量

Tab.5 Soil pH, organic matter and Cr content of cabbage field in different areas

区域	pH	有机质含量 (g/kg)	土壤Cr含量 (mg/kg)
古城区	6.83	21.6	251.1
华坪县	6.83	14.1	85.6
永胜县	6.80	17.7	77.6
玉龙县	6.78	20.1	425.8
区域平均值	6.81	18.4	210.0

2.4 蔬菜Cr的健康风险评价

研究区蔬菜重金属Cr对不同人群的HI分析见表6，在所有类别蔬菜的HI中，儿童均高于成年人，这与已有的研究结果是一致的。儿童处于生长发育期，身体各器官（尤其是肝脏和肾脏等解毒和排泄）尚未发育完全，因此对有毒有害物质更加敏感。不同区域蔬菜重金属Cr的HI排序为华坪县<永胜县<古城区<玉龙县，其中华坪县和永胜县蔬菜中Cr含量对儿童和成人的HI均未超过1.0，说明在华坪县和永胜县虽然存在部分蔬菜超标，但是对人类不造成风险；而古城区和玉龙县蔬菜的HI指标均超过1.0，说明

这两个区域的蔬菜Cr超标会对人体产生一定的风险，需要采取适当的钝化措施来控制土壤Cr在蔬菜中的吸收累积。按照IR_{veg}成人0.355千克/天、儿童0.233千克/天测算，古城区和玉龙县每个成年人每天分别从蔬菜中摄取Cr的量为390.5、816.5 μg，每个儿童每天分别从蔬菜中摄取Cr的量为256.3、535.9 μg超出了美国营养标准委员会推荐的安全上限200微克/天。

表6 蔬菜重金属Cr对不同人群的HI分析

Tab.6 HI analysis of heavy metals Cr in vegetables from different areas for different populations

区域	项目	HI	
		儿童	成人
古城区 (n=11)	最小值	0.5	0.3
	最大值	6.9	4.3
	平均值	2.0	1.1
华坪县 (n=7)	最小值	0.4	0.2
	最大值	1.3	0.8
	平均值	0.7	0.4
永胜县 (n=9)	最小值	0.3	0.2
	最大值	1.9	1.2
	平均值	0.9	0.6
玉龙县 (n=8)	最小值	0.8	0.5
	最大值	11.2	6.9
	平均值	4.2	2.6

3 结论

（1）丽江市蔬菜地土壤Cr平均含量为213.3 mg/kg，根据标准GB 15618-2018，丽江市蔬菜地土壤Cr平均含量超过了标准中污染筛选值。35个土壤样品中，Cr超标率为37.1%，主要分布于古城区和玉龙县，华坪县和永胜县则没有超标样品；35个蔬菜样品中，Cr超标率高达50%，主要集中在古城区和玉龙县，分别处于中度和重度污染水平，华坪县和永胜县的蔬菜样品尚未到污染水平。

（2）不同蔬菜品种在Cr富集上存在差异，以土豆、莴笋、蚕豆富集能力最强，而菠菜、生菜、香菜的富集能力相对最弱；土壤Cr含

量、有机质含量、pH都对蔬菜Cr富集有影响，就丽江而言影响顺序为土壤有机质含量>pH>土壤Cr含量。

(3) 健康风险评价结果显示，华坪县和永胜县蔬菜Cr不会对人体造成风险，而古城区和玉龙县的蔬菜则存在潜在风险，亟需要采取措施以降低蔬菜对土壤Cr的吸收累积效应和健康风险。

4 讨论

丽江市属于典型的土壤Cr高背景区，本研究中所涉及到的35个土壤样品平均Cr含量已明显高于云南省土壤Cr背景值的2.91倍，平均污染指数为0.44，且玉龙县达到了警戒值。丽江高背景区土壤Cr的污染指数与典型人为污染特征的设施栽培土壤相比要相对偏高。赵会薇等^[16]对河北省藁城、永年县、青县、定州的设施蔬菜土壤Cr研究显示，4个县的土壤Cr污染指数分别为0.32、0.27、0.31、0.28。茹淑华等的研究结果进一步印证了这一点。对比高背景区和典型人为污染特征设施栽培条件下蔬菜对Cr的吸收富集程度，陈志良等在对广州市蔬菜中重金属污染调查中发现，有91.67%的蔬菜存在Cr超标，同时在东莞、南京、佛山、江门、惠州等地也存在部分蔬菜Cr超标，对比其Cr富集系数，在设施蔬菜中，藁城、永年、青县、定州蔬菜对土壤Cr的富集系数分别达到0.0072、0.0034、0.0006、0.0003，均低于高背景区丽江4个县蔬菜Cr的富集系数；通过对比同种蔬菜品类在低Cr地质背景区且具有明显人为污染源的设施大棚（土壤Cr含量69.38mg/kg）中种植蔬菜对元素Cr的富集系数，如叶菜类达到0.0022、花菜类0.0024、根茎类0.0069、果菜类0.0016，这与本研究中高Cr地质背景区且没有明显污染源的丽江市种植的白菜对Cr富集系数相比，其中

古城区和华坪县基本与叶菜类和花菜类蔬菜均相近或基本持平，而玉龙县则几乎达到了相对富集系数偏高的根茎类蔬菜，永胜县富集系数与根茎类蔬菜的富集系数基本持平，高Cr地质背景区蔬菜Cr富集系数与人为污染条件下富集系数相比可能稍微偏高，但差异性不大，说明在高Cr地质背景区土壤Cr的生物有效性较低，不易在作物中富集，同时还与种植的作物品种有关。同时，本研究中还发现，有11.8%蔬菜Cr未超标是在有明显Cr超标的土壤上生长出来的，这也进一步反映了在典型高背景下土壤Cr生物有效性较低的结果，而典型人为污染条件下，由于灌溉水、有机肥、化肥、农药的使用对土壤微生物群落、土壤酶活性及土壤重金属生物有效态的影响占比较大，致使土壤背景值不高但元素的活性相对较活跃。健康风险评估中古城区和玉龙县每个成年人从蔬菜中日摄取Cr的量为390.5、816.5 μg ，儿童分别为256.3、535.9 μg ，均已超出了美国营养标准委员会推荐的安全上限200 $\mu\text{g}/\text{d}$ ，存在潜在健康风险，这除了与该2个区域土壤Cr偏高有关之外，同时，也与这2个区域样本中Cr富集系数偏高的蔬菜种类占比较多有关。

有研究表明，矿物源腐植酸可降低土壤中弱酸提取态、可还原态、可氧化态Cr的含量，降低土壤中Cr的可移动性，从而降低土壤中Cr的植物有效性和生物毒性；腐植酸（黄腐酸）可减轻Cr胁迫下植物的氧化损伤、膜质过氧化和对Cr积累；且随着腐植酸投加量的增多，Cr可交换态和碳酸盐结合态的含量迅速减小，生物活性减弱；铁/锰氧化物结合态略增。如何利用腐植酸产品降低古城区、历城县土壤及作物的Cr含量有待进一步研究。

浅谈云南省疾病预防控制中心存在问题与对策

赵智娴, 李玉洁, 尹洁, 胡培, 宋志忠

(云南省疾病预防控制中心)

2020年,在应对新冠肺炎疫情这场没有硝烟的战役中,各级疾病预防控制中心发挥了不可替代的作用,但也暴露出当前发展的瓶颈和桎梏。本着坚持人民至上、生命至上的原则,习近平总书记多次就关于加强公共卫生体系建设做出重要批示指示,党中央、国务院也将加强公共卫生体系建设、改革完善疾病预防控制中心体系作为医改的首要任务,北京、湖北、广东等省份也陆续启动了疾控体系改革。云南省疾控体系改革成为当前的一个重要课题,本文仅就云南省疾控体系存在问题和对策作初步探讨。

1 功能定位

1.1 疾控机构在公共卫生领域无话语权。疾控机构作为专业从事公共卫生的公益单位,职能定位以技术指导为主,没有行政管理和独立决策权,面对的是群体健康,负责在群体中的疾病诊断和防治,适时提出促进群体健康的措施与策略。恰如临床医生对患者具有诊断、治疗的专业技术和法定处置权一样,公共卫生与疾控专业人员对群体健康也需要有专业技术和法定处置权。但现实情况是各级疾控中心按负责开展日常疫情监测和健康服务,当发现疫情信息或危害公共健康的事件时,无权公布疫情,需按照要求向上级卫生行政部门上报并提出处置建议,也不能直接参与当地政府决策,不能调动各种资源,难免延误防控时机。当前,突发公共卫生事件是否得到及时有效科学处置,取决于上级卫生健康行政部门的重视程度,加之信息层层传递的衰减和时间的耽误,往往错过最佳时机或未能采取最优处置方式。

1.2 疾控机构职责定位不清。2008年卫生部下发《各级疾病预防控制中心职责》(卫

疾控发[2008]68号)疾控中心的主要职责包括7个方面:疾病预防与控制、突发公共卫生事件应急处置、疫情及健康相关因素信息管理、健康危害因素监测与干预、实验室检测检验与评价、健康教育与健康促进、技术管理与应用研究指导。主要以预防为主,着力开展疫情监测、处置、信息管理、健康教育等业务工作,着眼于控制或降低整个人群的发病情况和提高人群的健康程度,减少整个社会在医疗上的支出。而临床医院则着眼于解除已患病患者的病痛,关注疾病的治疗以及预后,是对局部问题的解决。公共卫生与临床着眼点不同必然承担不同的社会职责,但目前一些临床工作却由疾控负责,如慢性病管理,疾控工作人员不具备疾病诊断、治疗能力和资质,难以承担病例诊断和用药指导的任务。结核、艾滋、职业病等也要承担诊断和治疗的一些任务。在日常工作中,县级疾控中心还需参加征地拆迁、扫黑除恶、乡村振兴、驻村扶贫等临时性工作的职能以外的工作。疾控机构作为专业从事公共卫生的公益机构,存在职责不明,定位不清,职能错位的情况。

1.3 省、州、县三级疾控机构之间责权关系不清。目前,云南省有3家省级疾控机构,19个州市级疾控机构,154个县级疾控机构。其中“省级以业务管理、技术指导、科研培训、质量控制为主,州、县级具体组织实施”。但在实际工作中,省、州、县三级机构并非垂直领导关系,在行政隶属上,疾控体系自上而下是业务指导关系,没有行政管理职责和法律责任。各级疾控机构职能和工作重点由当地卫生行政部门确定,难以形成系统内资源调配和

信息互联互通。工作任务能级分工“上下一般粗”，职能存在重叠交叉，资源配置重复。

2 经费保障

按照2009年《关于完善政府卫生投入政策的意见》，疾控机构人员经费、公用经费和业务经费由政府预算全额安排。在实际工作中，2017年之前，疾控中心正常运转靠各级财政和本机构的非税收入。2017年财政部印发《关于清理规范一批行政事业性收费有关政策的通知》，各级疾控中心取消了卫生检测费和预防性体检费等行政事业性收费，业务收入大幅萎缩。虽规定“有关部门和单位依法履行管理职能所需相关经费，由同级财政预算予以保障”，但财政仅按照耗材成本给予补充，未考虑设备维护更新、信息系统建设、人员能力提升等疾控事业发展的需要。对于财政困难县，经费不能及时拨付，业务工作存在先开展，后付费的情况，甚至工作经费被长期拖延。各级政府对疾控机构的投入缺乏长远的统筹规划，存在“瘟神随着财神走”的现象，没有疫情，则没有投入。

3 医防融合

3.1 疾控机构在与医疗机构合作中处于被动局面。各级疾控中心对辖区医疗卫生机构开展公共卫生管理时，无监督管理的权力，发现问题需报告上级主管卫生健康行政部门协调解决。在传染病疫情防控和食品安全事件调查处置中，因没有行政执法权而造成调查受阻的情况屡见不鲜。

3.2 医院、疾控和基层医疗卫生机构尚未形成合力。各级医疗卫生机构各自为战，没有形成统筹、融合的一体化管理格局。医疗卫生机构的收入分配主要是通过提供医疗服务的数量作为衡量指标，医护人员对参与公共卫生工作的积极性不高，防病的责任意识严重不足。部分医院尤其是基层卫生医疗机构对不明原因肺炎等传染病基本知识不掌握，传染病的首诊负责制未得到有效落实。按照国家对不明原因肺炎报告的要求，需有院内专家会诊。部分医院不轻易报告不明原因肺炎，有时还出现行政

部门人为干预的情况。医疗机构履行公共卫生职责，更多地取决于医院管理层的重视和支持程度。目前，临床医学与预防医学融合仍然存在着难以跨越的鸿沟。

4 能力建设

4.1 全省疾控机构检测核心能力不足。一是检验设备配置达标率低，按照国家A类标准，全省疾控中心设备达标率省级82.0%、州级67.2%、县级52.3%；二是检测能力不足，全省平均检测能力A级达标率省级89.9%、州级70.8%、县级53.4%。2020年新冠肺炎疫情发生，我省在全国率先启动实施云南省疾控机构核心能力提升工程，从实验室改造、检测设备配置和应急队伍建设等三方面提升疾控核心能力，但由于各地发展不平衡，部分县级疾控中心所需设备仍未得到全部更新或补充，无法满足现实需求。各级疾控中心缺乏专业技术人员，可能出现硬件设施完善后没人使用的尴尬局面。

4.2 早期预警及应急处置能力较薄弱。一是疾控机构目前对传染病早期预警主要依靠医疗机构疾病监测和风险评估，为传统的传染病防控模式。工作量大，且对人员的素质要求高；二是医防合作、多部门联防联控机制亟待加强，及时高效的处置模式尚未建成；三是各地卫生应急保障投入和队伍建设不均衡，基层应急队伍人员不足，年龄偏大、学历偏低，无法应对可能发生的重大传染病疫情、自然灾害等突发公共卫生事件。四是设备设施、应急物资等应急储备不足，难以满足打大仗的需要；五是突发公共卫生事件处置缺乏信息化的支撑。

4.3 公共卫生信息化建设严重滞后。疾病监测主要基于2003年建立的信息报告，系统终端在中疾控。目前，各地在建的全民健康信息系统与疾控机构信息系统建设分离推进，未统筹建设，造成许多信息“孤岛”，数据无法互联互通。疾控机构内各类独立运行的信息系统达20余个，消耗了基层人员大量时间和精力，也造成公共资源的浪费。

5 人才培养

5.1 各级疾控机构人员普遍不足。《2018年云南省卫生健康事业发展统计数据分析手册》显示,全省各类医疗卫生机构人员39.02万,疾控中心人员8638人,仅占全省医疗卫生人员总数的2.2%。2016-2018年,全省医院卫生人员增加16.9%,卫生技术人员增加17.9%;基层医疗卫生机构卫生人员增加17.9%,卫生技术人员增加30%。但疾控中心卫生人员和卫生技术人员仅分别增加4.1%和4.9%,增幅差距较大。根据《疾病预防控制中心机构编制标准指导意见》“疾控人员为常住人口的万分之1.75”。目前我省暂未出台各级疾控中心编制具体指导意见,各地人员配置标准不一,全省129个县(市、区)中有72个县每万人口配置不足1.5人,21个县不足1人。

人才引进难、流失严重进一步加剧了人员不足的矛盾,以省疾控中心为例,2011-2019年调离39人,其中硕士22人,博士4人,人员出现负增长。人才引进门槛高,省州级疾控中心招聘起点为研究生,县级要求本科生,但疾控薪酬待遇低、职业发展空间有限,人才引进奖励政策与医疗卫生机构差距大,各级疾控机构常年难以足额招聘。

5.2 人员结构不合理。2019年全省疾控人员构成显示,疾控机构专业人员省级占比89.4%;州级占比88.8%,县级占比88.7%,其中西双版纳、普洱、怒江3个州(市)及双柏、弥勒等37个县(市、区)疾控中心专业人员未达到85%的编制要求。从学历看,疾控机构人员中本科以上学历占比省级71.6%,州级65.7%,县级40%。从职称看,高级职称占比低,省州县三级分别为17.7%、19.6%和12.4%。乡镇卫生院编制内人员少,从事公共卫生工作的多为临聘人员,流动性大,队伍不稳定,工作连续性不强,影响工作质量。

5.3 人才培养渠道有限。一是除职称晋升要求的进修外,在职人员学习机会有限,基层疾控机构人少事多,经费缺乏,不愿主动安排外出学习;二是由于各级疾控在人员构成、专

业能力、设备投入存在差距,国家、省级举办的技术培训难度与实际工作不匹配;三是各级疾控非税收入大幅下降,科研投入逐年减少,人员科研积极性不高,科研项目数量少、质量低,部分县级疾控中心已出现零论文、零科研的情况。四是首席专家、专业技术骨干因缺乏有效的考核激励机制,发挥作用不明显。

6 薪酬待遇

6.1 疾控机构人员工资低。疾控机构人员工资由政府预算全额安排,收入明显低于同级公立综合性医院同等条件专业技术人员水平;与同级公务员相比,年底考核奖励性绩效收入差距较大。

6.2 政策性奖励性绩效保障不到位。受当地财政影响,部分基层疾控机构奖励性绩效工资不能及时到位。如普洱市2018年以来仅有墨江县发放绩效,保山市施甸县2018年政策内奖励性绩效到2020年2月兑现,2019年绩效至今未兑现。

6.3 绩效工资暂予保留部分中自行承担部分无法实现。普洱市出台政策允许疾控中心奖励性绩效按照同级三家公立医院平均绩效总量的60%发放,红河州则允许对年终考核优秀人员发放一次性奖励,但经费均需自行解决。随着预防接种、三项收费取消等政策的调整,疾控中心收入大幅下降,政策成为一纸空文,绩效工资无经费来源。

7 对策探讨

7.1 理顺体制机制,明确功能定位。疾控中心属于卫生健康系统,应科学谋划各级疾控中心的职责、发展和定位,致力于国家赋予的7项基本职能开展工作,强化横向与纵向联系,形成统一高效、权责明晰的疾控网络。

7.2 加大支持力度,建立稳定的公共卫生事业投入机制。完善政府投入、分级负责的公共卫生经费保障机制,持续加大各级财政投入力度。实行“一类保障、二类管理”。“一类保障”指按照各级参公事业单位全额保障疾控中心公用经费、业务经费,离退休人员和在职人员经费(含目标绩效考核奖励经费)。“二

类管理”指鼓励疾控中心在完成政府指令性工作外，利用自身技术能力和优势，向社会开展有偿的技术服务，解决疾控人员的后顾之忧，保证队伍的稳定和发展。

7.3 制定医疗机构公共卫生责任清单，疾控机构融入医疗机构改革。卫健部门牵头明确医疗卫生机构承担公共卫生的职责。提高公共卫生在医疗卫生机构责任目标考核中的占比，增强医疗机构开展公共卫生工作的主动性。在医共体建设中明确疾控机构职能定位，防止因医共体建设削弱疾控机构功能，造成工作滑坡。

7.4 建立多点触发机制，规划设计信息系统。建立多渠道监测智慧化预警触发机制，加强公共卫生机构、医疗卫生机构、海关、交通等协同监测，完善症候群、疾病危险因素和异常健康事件监测系统，制定个案和聚集性疫情网络自动化预警阈值标准，实现科学预测预警。从法律层面对传染病防控及公共卫生事件处置的主体、职责、程序、规范、支撑等方面给予保障。对现有各类信息系统进行整合，解决系统间无缝对接的问题，减轻基层负担，提高工作效率。建立医疗卫生机构与疾控机构信息互联互通机制，数据资源共享，提高异常事

件监测敏感性。

7.5 增加人员编制，优化人才培养机制。出台云南省编制标准指导意见，在国家1.75/万人基础上适当增加比例。分类分级增加各级疾控机构人员编制。医学院校提高培养复合型、应用型医学人才力度。完善省级疾控机构与高校和科研院所的合作模式，共建人才培养平台。加大人才评价倾斜力度，相关重大人才项目、高层次专家评选向公共卫生领域倾斜；职称评审突出评价公共卫生工作实绩，县级及以下公共卫生人员对论文、科研不作硬性要求。提高省、市、县级疾病预防控制机构专业技术高级岗位比例，对从事疾控工作的临床、医学检验、中医药、护理等专业人员按照所从事工作的评审标准打分。

7.6 建立合理的薪酬制度、考核机制和激励机制，提高人员积极性。按照同级医疗机构的薪资水平，合理确定疾控机构人员薪酬和防疫津贴，建立考核奖励制度，根据考核等次确定合理的年度绩效奖励，由财政予以全额保障，减少疾控中心创收压力，把更多的精力和工作重心转到公共卫生服务上。鼓励疾控人员积极申请研究项目、参与横向课题和对外服务，合理增加疾控人员收入，激发疾控机构内生动力。

探索建立土壤地方法规标准体系 夯实土壤污染防治与管控基础

李丽娜，曾沛艺，和丽萍

土壤是社会经济可持续发展的物质基础，关系人民群众身体健康，关系美丽中国建设，保护好土壤环境是推进生态文明建设和维护国家生态安全的重要内容。当前，我国土壤环境总体状况堪忧，部分地区污染较为严重，已成为全面建成小康社会的突出短板之一。

我国高度重视土壤环境保护工作，自2016年发布《土壤污染防治行动计划》以来，根据

土壤环境管理需求，又陆续发布了一系列土壤环境保护相关标准。针对在产企业、建设用地及农用地，出台了《工矿用地土壤环境管理办法（试行）》（部令第3号）、《污染地块土壤环境管理办法（试行）》（部令第42号）、《农用地土壤环境管理办法（试行）》（部令第46号）等部门规章；为有效管控农用地和建设用地土壤环境风险，出台了《土壤环境质

量 建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB36600-2018）、《土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB15618-2018）等风险管控标准；为强化技术标准的适用性，更新了《建设用地土壤污染状况调查技术导则》（HJ25.1-2019）、《建设用地土壤污染风险管控和修复监测技术导则》（HJ25.2-2019）、《建设用地土壤污染风险评估技术导则（HJ25.3-2019）》、《建设用地土壤修复技术导则（HJ25.4-2019）》等一系列技术指南；为弥补土壤污染防治法律上的欠缺，颁布了《中华人民共和国土壤污染防治法》（主席令 第八号）；这些法规标准紧密围绕我国土壤环境出现的突出问题和迫切的管理需求而制定，为解决我国土壤环境保护的具体问题和由此带来的部分社会问题发挥了重要作用，我国土壤环境管理的“四梁八柱”已逐渐趋于完善。

云南省矿产资源丰富，素有“金属王国”的美誉，锌、镉、铜等矿产储量居全国首位，铜矿、锡矿等有色金属矿产含量居全国前列，矿采选、冶炼生产活动历史悠久，但伴随矿产资源开发活动而来的土壤污染问题逐渐凸显。然而，云南省土壤污染防治工作较为滞后，早年，更多的目光都聚焦在固体废物处置上，土壤领域鲜有人关注，土壤环境保护工作的开展相比于北京市、上海市等发达地区晚了近10年，土壤污染防治的地方制度规范与技术标准基本上处于零的状态。虽然，国家层面的土壤污染防治领域相关法规、标准、制度都已基本建立，但是云南省土壤类型及特性多样，岩溶地质广泛分布、地层结构复杂多变，污染成因及特征有别于全国其他省份，因自然原因产生的农用地土壤中存在重金属含量偏高的现象，在土壤背景值不同的区域应用全国统一的土壤环境风险管控标准，显然难以满足不同地区土壤环境质量评价需求，支撑我省土壤环境管理的法规、标准体系亟待填补。为此，在国家土壤环境管理体系的基础上，基于我省土壤环境特点和管理需求，探索建立地方土壤法规标准

体系，夯实土壤污染防治基础十分有必要。

1 现状及问题

近年来，云南省委、省政府认真贯彻落实国家关于土壤污染防治的一系列决策部署，印发了《云南省土壤污染防治工作方案》（云政发〔2017〕8号）、《云南省土壤污染防治工作方案实施情况评估考核规定（试行）》（云污防通〔2018〕10号）、《云南省生态环境厅关于进一步加强土壤污染治理与修复技术应用试点项目管理的通知》（云环通〔2019〕28号）、《云南省建设用地土壤污染状况调查、风险评估、风险管控及修复效果报告评审指南（试行）》（云环通〔2020〕41号）等一系列土壤管理相关的文件，为土壤十条考核、试点项目实施管理、规范报告评审等多方面均提供了支撑。目前，全省土壤环境质量总体保持稳定，未发生因耕地土壤污染导致农产品质量超标且造成不良社会影响的事件，未发生因疑似污染地块或污染地块再开发利用不当且造成不良社会影响的事件，农用地和建设用地土壤环境安全得到保障，土壤环境风险得到有效管控，全省土壤污染防治工作也取得显著成效。

在看到成绩的同时，也发现我省土壤环境管理法规标准体系在地方立法、标准制定、技术规范等方面还不完善，还存在一定的问题。其主要体现在以下几个方面。

1.1 土壤污染防治法律法规还存在欠缺

我国土壤污染防治工作起步晚、基础弱、经验不多，《土壤污染防治法》在立法过程中从实际出发，对有经验、看得准的，尽量细化；对还需要继续探索积累经验的，在法律规定上为实践留下了一定空间。而我省土壤污染防治的形势十分严峻，还存在认识不到位、污染风险高、涉重金属行业企业污染防控任务艰巨、土壤环境监管体系建设严重滞后等问题，如果不及时采取措施，用最严格的法制控制新增土壤污染，防止土壤污染进一步恶化，将严重影响农产品质量和人居环境安全，危害人民群众身体健康，急需制定土壤污染防治地方性法规，对《土壤污染防治法》进行细化落

实和有效补充。

1.2 土壤中重金属含量较高导致土壤污染防治工作难度加大

我省矿产资源丰富,土壤中重金属含量普遍偏高,国家在依据2007年的土壤调查数据上,下达我省2020年要完成的“受污染耕地安全利用面积698万亩”“重度污染耕地种植结构调整或退耕还林还草面积277万亩”“受污染耕地治理与修复面积188万亩”3项面积指标,分别占全国面积指标的17.5%、13.9%和18.8%,任务十分繁重。而在2018年的农用地土壤环境状况详查中,由于我省土壤中重金属含量偏高现象实际存在,其调查结果显示依然严峻,全省土壤污染防治任务没有得到缓解。在农产品“无公害”、“绿色”、“有机”认证中,均需要对农产品的产地进行认证,而土壤中重金属含量较高,导致很多农产品“三品”认证不合格,影响我省农业的发展。同时,由于土壤中重金属含量高于国家土壤风险管控标准中的限值,对我省土壤污染防治工作带来较大的难度。

1.3 地形复杂导致国家技术标准有一定的不适用性

国家土壤环境调查相关规范要求,在进行布点考虑时,都设定在较为理想的平面上,而云南省地形复杂,山区居多,点位之间的实际距离大于其布点距离,对污染范围分析影响较大。加之我省多数地区属于喀斯特地形,地下水复杂多样,现有规范尚不能满足其污染防治要求。

2 国际国内先进经验

2.1 国家法律与地方法律相互补充

美国、德国、荷兰和日本等国家均以相关法律为依据来制定相关土壤环境保护标准,其中,德国更是直接以法律的形式颁布相关标准。从标准层级来看,美国既有国家土壤环境保护标准,又有地方土壤环境保护标准。在与美国联邦法律一致的情况下,各个州又分别制定了适合本州州情的土壤标准,如美国加利福尼亚州的土壤污染物的控制标准由两部分组成,总量阈值限制浓度和可溶性阈值限制浓

度;新泽西州土壤清洁标准中包括了76种危险物质,清洁水平的界定是通过污染物在土壤中的迁移和污染物通过皮肤、摄取、吸入方式的直接接触的风险评估来确定的;俄勒冈州把污染物质分为挥发物、半挥发物、杀虫剂和无机污染物4类。

2.2 不断进行标准基础研究

美国在20世纪90年代以前主要采用全国通用土壤中污染物最大允许浓度标准的做法,但随着其从20世纪60年代起对全国土壤背景值的调查研究以及1995-2000年美国对土壤污染状况重新展开了全面调查研究,积累了丰富的资料,并建立起了1000多个污染场地国家数据库,这些大量的调查研究揭示了土壤污染危害具有显著的区域和场地性,不再采用全国通用标准,而由联邦颁布统一的制订导则,规定采用基于风险的方法。标准基础研究有利于地方根据相关基础工作结合自身实际情况制定更加有利于地方执行的标准。

2.3 不同用地方式,采用不同的方法

从国外对农业环境或农产品产地环境的管理看,对于农用地而言,仅有少部分发达国家制订了农用地土壤标准,如英国制定的种植蔬果地标准主要针对的是小块的用于租赁的皇家农用地;日本制定的《土壤污染环境标准》主要针对的是发生“痛痛病”的日本富山县等部分地区。

2.4 地方制定更加具体详细的规范和指南

上海共发布了6个建设用地土壤环境相关技术规范,分别为《上海市场地环境调查技术规范》、《上海市场地环境监测技术规范》、《上海市场地土壤环境健康风险评估筛选值》、《上海市污染场地风险评估技术规范》等导则,从而规定了上海场地土壤和地下水环境调查及治理修复的原则、内容、程序和技术要求。此外,发布了《上海市经营性全生命周期管理场地环境保护技术指南》和《上海市工业用地全生命周期管理场地环境保护技术指南》两个技术指南,加强了项目在用地期限内利用状况的环境管理,提高土地利用质量和效益。还发布了一个筛选标

准，提出适合于上海场地土壤环境中的特征污染物及其风险筛选值，进一步完善全市场地环境调查监测和评估标准体系。这些标准与相关文件涵盖了从敏感用地到非敏感用地，从经营性用地到工业用地，从“调查—监测—评估”到“工程—验收—监理”等全方位、全生命周期的标准要求。

3 对策建议

3.1 加快制定云南省土壤污染防治条例

《土壤污染防治法》在法律规定上为实践留下一定空间。我省应立足于《土壤污染防治法》，尽快制定《云南省土壤污染防治条例》，条例应以习近平生态文明思想为指导，坚定落实党中央关于生态文明建设特别是土壤污染防治方面的重大改革决策部署。遵循土壤法制定过程中所坚持的“预防为主、保护优先；风险管控、分类管理；明确责任，换换相扣；积极稳妥，扎实推进；统筹协调，凝聚合力”的工作思路。针对污染风险高、涉重金属行业企业污染防控任务艰巨、土壤环境监管体系建设严重滞后等问题，突出源头预防，防止新增污染；完善土壤污染责任体系并强化联动监管；细化土壤污染风险管控和修复全过程的管理制度，并且按照严惩重罚精神对违法行为设定法律责任。将严重影响农产品质量和人居环境安全，危害人民群众身体健康，细化落实到制定的地方法律中，对国家的《土壤污染防治法》进行有效补充。

3.2 积极开展土壤环境背景值研究，建立云南地方土壤重金属环境质量风险管控标准

结合《土壤污染防治法》提出“国家支持对土壤环境背景值和环境基准的研究”，并针对国家层面存在的“一刀切”问题，建议针对云南省土壤特征污染因子“砷、镉、铅、锌”等元素，选择不同pH、土壤类型、种植习惯等典型区域开展土壤背景调查研究，探索适合本省的地质化学异常区域的土壤环境质量调查

方法，针对典型地质化学异常区域开展科研论证，为提出适宜于云南省的土壤环境质量基准开展前期论证工作，建立《云南省农田土壤重金属风险管控标准》。

3.3 加强土壤污染防治标准的基础研究

建议云南省内设立研究专项，加强个旧、会泽、东川等重金属元素污染较为严重区域，丽江、文山、曲靖等重金属元素背景值较高区域土壤重金属生态风险特别是人体健康风险研究，加强对不同区域、不同土壤类型土壤污染物的临界负荷，土壤中污染物迁移转化机理研究，土壤污染与农产品质量、人体健康关系等方面的基础研究，提出与区域气候特征、地质条件和主要土壤类型相适应的控制阈值，为标准制订提供科学依据。

为防止企业搬迁过程中对土壤造成污染，国家发布《企业拆除活动污染防治工作技术指南（试行）》，但是由于指南对于设施设备及建（构）筑物风险识别中样品采集方法的规定不够详细和系统，可操作性有待细化。建议选择牟定原滇滇化工厂重金属污染场地、昆明焦化制气有限公司有机污染等典型区域对建构筑物调查和污染识别工作开展进行细化和基础研究，为云南省指导企业搬迁，建立《云南省工业企业建（构）筑物拆除过程中污染防控标准》提供基础。

3.4 适时制定云南省内土壤环境管理相关规范

根据云南省土壤环境管理实践需求和土壤环境标准体系建设情况，及时制订相关管理办法。例如制定《土壤污染防治专项资金管理办法》，针对中央土壤污染防治专项资金和省级环境保护专项资金支持的项目建立管理办法，明确各部门职责分工。加强对项目入库管理，项目实施阶段的监督，规范项目验收，加强对从业单位管理。有序推进云南省内项目的申报、实施、验收，提高资金使用效益，促进项目的科学化、规范化、精细化管理。

新冠肺炎感染人群的人口学分析

——以10省市区为例

晏月平, 李忠骥

(云南大学人口研究所 昆明 650091)

摘要:新型冠状病毒(2019-nCoV)肺炎疫情在湖北武汉爆发后,陆续扩散到全国31个省市区。至2020年3月31日12时,除中国外,全球194个国家和地区累计确诊病例超过75万例,我国累计报告境外输入确诊病例806例,疫情防控形势十分严峻。目前,学界大多基于传染病的防治与治疗等视角对新冠肺炎疫情展开研究,本文选取公布新冠肺炎患者个体信息最为详细的10省区市作为研究对象,并根据当地经济社会发展现状,以新冠肺炎病毒自身传播性强、感染率高、潜伏期长等特征为基础,从人口学视角出发,归纳并总结新冠肺炎感染群体所呈现出的典型特征,并深入分析其原因。这一定意义上,有助于相关部门客观掌握新冠疫情发展趋势,科学评估疫情风险,灵活、具体地制定防控策略和措施。

关键词:新冠肺炎;感染群体;疫情防治;人口学分析

2019年12月中旬以来,湖北省武汉市部分医院陆续发现多例新型冠状病毒肺炎(以下简称“新冠肺炎”)病例,2020年2月11日,世界卫生组织将该肺炎命名为“COVID-19”。根据国家卫生健康委员会官方网站信息,截至3月31日24时,31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团总计现有确诊病例2946例(其中重症病例466例),累计治愈出院病例76415例,累计死亡病例3321例,累计报告确诊病例82682例,现有疑似病例159例。累计追踪到密切接触者695305人,尚在医学观察的密切接触者14714人。其中3月31日0-24时,31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团报告新增境外确诊病例35例,无本土新增确诊病例。根据世界卫生组织公布的数据显示,疫情在全球范围内持续蔓延扩散,目前除了南极洲以外的六大洲均有确诊病例。截至欧洲中部时间3月31日24时,中国境外共194个国家累计确诊病例759804例,疫情局势依旧严峻,疾病防治压力相当大。

当前,各科研机构、高校已经陆续展开对

新冠肺炎的多项研究工作。大多数研究的开展主要以传染病防治视角为主,聚焦于流行病学或疾病防治等医学领域。这样虽然可以对中国新冠疫情的传播、发展和疾病防治等方面,形成一个较为系统的科学研究,但也缺乏对疫情感染患者群体整体情况的把握。本研究基于新冠病毒自身特性,从人口学视角出发,结合现行疫情发展情况和经济社会发展现状,对新冠肺炎患者群体进行人口学特征分析,一方面对于正确掌握新冠肺炎感染群体的人口特征、发展趋势,提供了一个新的研究视角,另一方面也有利于更加科学合理的进行疫情防控工作。

1 文献回顾

诸如对新冠肺炎在内的一系列传染病的科研工作,一直是学术界聚焦的重点。皮特·布鲁克史密斯(1999)在20多年前提出,传染病是由各种病原体引起的能在人与人、动物与动物或人与动物之间相互传播的一类疾病,它不仅对人类的身心健康造成了巨大的危害,而且严重威胁着社会的经济发展。人类历史上记录了多次重大的

传染病事件。如公元600年，肆虐欧洲的黑死病致使当时欧洲一半的人丧生。14世纪，黑死病再次横扫欧洲，夺去了欧洲将近三分之一的人口。时至今日，传染病仍时时刻刻威胁着人类的生命安全，以及影响社会发展进程。如2003年爆发的SARS、2009年爆发的甲型H1N1流感、2014年爆发的埃博拉病毒，以及现今新冠肺炎等传染疾病，每次都给人类的生命健康和社会发展造成了巨大影响。例如2017年，全球就估计有2.16亿疟疾病例，有100万人死于HIV相关疾病，其中12万为15岁以下儿童。种种历史教训和现状都警示着人们：人类的健康和社会的发展都持续面临着传染病严峻的考验。金启轩（2020）提出，此次新冠肺炎疫情中，全面认识了解该病的传播规律和内在本质，并作出有效的防控策略，是尽快遏制疫情继续蔓延、恢复社会经济发展秩序的关键所在；也是当今世界所面临且迫切需要解决的全球性问题，对这些问题的研究具有重要的理论意义和社会实践价值。

关于传染病和相应突发公共卫生事件的研究，长期以来最常用的研究方法是建立相关的传染病动力学模型。传染病动力学建模是根据疾病的发病机理及其在种群内的传播规律、以及相关的社会因素等，建立与之相应的数学模型。通过对模型进行理论分析和数值模拟来描述疾病的传播过程，预测疾病的流行规律和发展趋势，并挖掘疾病传播的关键因素来寻求有效的预防和控制策略。研究角度方面，通常以传染病的基本特征为着重点进行相关科研工作。如病原体性、流行病学特征、感染后免疫情况，及传染病的三个基本条件：传染源、传播途径、易感人群。历来对传染病和重大公共卫生安全事件的研究工作，除了“易感人群”这一要素之外，学术界很少从疾病主体——人群的特征出发进行科研工作。即使有研究，也主要集中在艾滋病领域上，如肖亚兰（2017）对我国艾滋病感染类型、对艾滋病感染患者的生活状况等方面的研究。新冠肺炎疫情的研究中，有刘逸，李源（2020）在广东省内部的新冠肺炎疫情扩散过程中，对相关群体的年龄、性别特

征进行了简要叙述。总体来说，学术界对新冠肺炎患者的人口特征研究还很少。

经过几十年的高速发展，我国已经处于经济社会发展的关键阶段。人口流动在其中起着很重要的推动作用。当今我国人口流动次数频繁、流动数量多，且流动距离和范围很大。此次新冠肺炎疫情在全世界范围内迅速传播蔓延的原因中，病毒自身传染性强、感染率高固然是一个关键因素。另一个重要因素，就是因为当下的人口流动速度和流动人口总数，都已经为10多年前非典型肺炎时期的6倍。许小可，文成（2020）分析了春运期间新冠肺炎疫情区武汉离汉人员的去向，并探讨了人员流动和疫情扩散之间的关系。也验证了人口流动对本次新冠肺炎传播起到的推动作用。总而言之，迫切需要在当今中国面临疫情防治和各行各业复工复产的情况下，详细掌握新冠肺炎疫情患者群体的相关人口学特征，以便能更深层次地抓住新冠肺炎流行的详细趋势，因地制宜、有的放矢地进行疫情防控工作，尽可能降低因重大疫情对社会经济各方所产生的不利影响。

2 新型冠状病毒肺炎感染人群的人口学特征

2.1 新冠肺炎感染人群基本概况

2.1.1 全球新冠肺炎患者基本概况

由于多种因素影响，新冠肺炎疫情在全球范围内正快速进入“爬坡期”。根据世界卫生组织发布的有关新冠肺炎疫情每日报告（第63期）的数据显示，当地时间3月31日，在过去24小时内，除了中国以外的194个国家累计确诊病例759804例（新增256例），其中39593例死亡（新增1461例）。世卫组织已经将本次新冠肺炎疫情称为“大流行”，并预计未来一段时间内，预计确诊人数、死亡人数以及受影响国家和地区数量还将进一步攀升。

除中国以外，全球各大洲中新冠肺炎患者人数最多的5个国家分别是：伊朗44606人、意大利105792人、美国186265人、澳大利亚4707人、巴西5717人、南非1353人（表1）。以上国家中，伊朗与美国一样，都是与我国经济贸易交流频繁的国家。其中，作为疫情爆发地的湖北省，2019

年该地出境人数最多的前三位国家之中，伊朗与疫区重灾区韩国并列第三，而美国也是湖北省境外经济贸易的主要对象国。另外，意大利和澳大利

利亚的首例新冠肺炎患者，也都有武汉旅居史。同时，巴西、南非和欧洲至少5个国家的首例新冠肺炎患者，均有意大利旅居史。

表1 各大洲新冠肺炎患者确诊病例最多的国家（除中国外）（单位：人）

国家	累计确诊数量	国家	累计确诊数量	国家	累计确诊数量
伊朗	44606	美国	186265	巴西	5717
意大利	105792	澳大利亚	4707	南非	1353

注：数据时间截止3月31日12时，引自国家卫生健康委员会官网.<http://www.nhc.gov.cn/>

由此可见，新冠肺炎疫情在全球范围的“大流行”与大扩散，除了新冠病毒自身强大的感染和传播性外，与各区域间人员流动和经贸往来也有着密切的联系。这就表明，全球各国必须尽快建立起全球联防联控机制，来共同应对新冠疫情，这是国际间防治新冠肺炎疫情，遏止疫情进一步全球范围传播的关键措施。

2.1.2 中国新冠肺炎患者基本概况

截止2020年3月31日12时，中国新冠肺炎累计确诊病例82682例，现有确诊病例2946例，累计死亡3321例，累计治愈76415例，现有重症466例。我国新冠肺炎感染人群分布于全国31个省份、直辖市、自治区和港澳台地区。

表2 全国新冠肺炎确诊患者数量最多的5省份（单位：例）

省份	累计确诊	现存确诊	累计死亡	病死率（%）	累计治愈	治愈率（%）
湖北	67801	1461	3187	4.67	63153	93.14
广东	1501	136	8	0.53	1357	90.41
河南	1276	3	22	1.72	1251	98.04
浙江	1257	30	1	0.08	1226	97.53
湖南	1018	0	4	0.39	1014	99.61
全国	82682	2946	3321	4.02	76415	92.42

注：数据时间截止3月31日，引自国家卫健委官网.<http://www.nhc.gov.cn/>

截止3月31日，国内现存累计确诊患者人数最多的5省分别为：湖北、广东、河南、浙江和湖南（表2）。除了受制于疫情刚开始时，新冠肺炎病毒本身具有很强的感染传播性以外，以上省份的新冠肺炎确诊患者数量最多的一个重要原因，就是与疫情中心地湖北之间有着密切的人口流动。首先，作为此次疫情爆发中心地，湖北省的疫情累计感染者数量自然最多。其余四省在地理环境和社会交流等方面，都与湖北省有着十分密切的联系。一方面，广东和浙江两省经济发展程度高，两省间与湖北的人员合作往来、经贸科技交流十分频繁，尤其是广东，历来是我国南方地区出海贸易的必经之地，与湖北有着客流量极大的武广高铁和京广铁路，两省间人员交往尤为紧密。人员往来频繁，地理区位较近，交通十分发达，是目前广

东成为除了湖北以外新冠肺炎患者累计人数最多省份的一个重要原因。另一方面，河南湖南同为青壮年数量较多的省份，很多适龄劳动年龄人口常年在以武汉为主的湖北各大城市务工、就学。疫情爆发的同时又正是返乡高潮，每年春节前后，都存在大量人员在河南湖南与湖北之间流动的情况。这就导致了在较短时间内，上述两省新冠肺炎患者累计数量急剧增加。上述省份的情况，在很大程度上说明了省份之间频繁的人口流动和重大突发疫情间的紧密关系。同时也指出了在当今各省经济社会联系日益紧密的前提下，新冠肺炎疫情防控工作需严格控制人口流动的重要性。

从死亡率指标来看，由于湖北累计感染确诊人数最多，占了全国同期比重的82.05%，以及疫情爆发非常集中和迅速，加上疫情爆发初期，

医疗人员与物资出现短缺，省外支援力量无法及时进入湖北等原因，导致该省累计病死率相对较高（4.67%），高于全国同期平均值（4.02%）0.65个百分点。截止3月31日，湖北全省治愈率（93.14%）相比全国同期平均值（92.42%），高了0.72个百分点，湖北省治愈率较疫情刚开始时显著提高。但与其他省份相比，湖北省感染人数最多、疫情出现范围最广；作为疫情中心区，湖北省的疫情防控压力依旧艰巨。感染确诊人数排名第二的广东省，由于资源集中、管理科学、治疗给力，该省病死率仅0.53%，治愈率也达到了90.41%。另外，湖南、浙江等省的累计确诊人数也超过了1000人，其中湖南省的治愈情况很好，治愈率为99.61%，但同时病死率也相对较高，这与其人口群体特征有着密切联系。浙江仅死亡1人，病死率（0.08%）最低，该省治愈率（97.53%）也较高，以上情况也与浙江省科学防控、合理救治等有着必然联系。

2.1.3 疫情期间湖北人口流动基本概况

新冠肺炎疫情爆发后，湖北省作为全国疫情核心区，为了自身疫情防治的需要和杜绝新冠肺炎向外传播，从2020年1月23日武汉封城开始，湖北各地陆续采取诸多临时限制人口流动的措施。但因为疫情爆发期正逢年关、学校放假等导致人口流动频繁，出现了大量人群在限制措施正式实施之前，以各种交通方式流动至全国甚至世界各地，这在一定程度上，也助推了迁入地新冠肺炎疫情的快速发展（图1）。

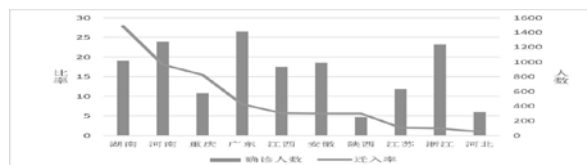


图1 湖北迁出人口前10的省市（截止3月31日）

资料来源：整理于百度地图。https://map.baidu.com

依据迁入率1相关数据，湖北迁出人口中，迁入人数最集中的10个省市分别是：湖南（27.8%）、河南（18.1%）、重庆（15.5%）、广东（8%）、江西（5.7%）、安徽（5.6%）、

陕西（5.6%）、江苏（2%）、浙江（1.8%）和河北（1%），上述都是与湖北邻近的省份，或者是劳动力输出大省；与此同时，上述10省份也属于新冠肺炎疫情最为严重的省份。除了湖北省以外，全国确诊新冠肺炎患者数量最多的10个省份中，湖北流动人口流入人数最多的10省份中就占8个，分别为：广东1413人、河南1274人、浙江1238人、湖南1018人、安徽990人、江西935人、江苏631人、重庆576人，这些省份对应疫情人数感染最多的前10省份（湖北除外）排名分别为：第一、第二、第三、第四、第五、第六、第八。从各地卫健委官网公布的新冠肺炎疫情发展过程来看，各省疫情初期的新冠肺炎确诊患者，均有武汉或湖北其他地州的旅居史。最重要的是，新冠肺炎本身具有很强的人传人特性，加上疫情爆发初期，各地的防控措施较薄弱等因素的影响，进一步加剧了疫情的迅速蔓延。由此可看出，各省市新冠肺炎感染人群多少，与当地和湖北省之间的人口流动密切相关，从而也证明疫情期间，除了正确掌握新冠肺炎病毒自身生物特性以外，严格限制与科学管理各区域间人口流动的必要性。

2.1.4 中国新冠肺炎疫情变化趋势

自2019年12月中下旬新冠肺炎疫情从湖北武汉开始爆发后，在极短的时间内，迅速传播到了全国其他地区乃至海外，给全球经济运行的方方面面都造成了很大影响。随着全党和全国各族人民对新冠肺炎疫情强有力的管控，全国本土新冠肺炎疫情出现了持续向好的发展态势。

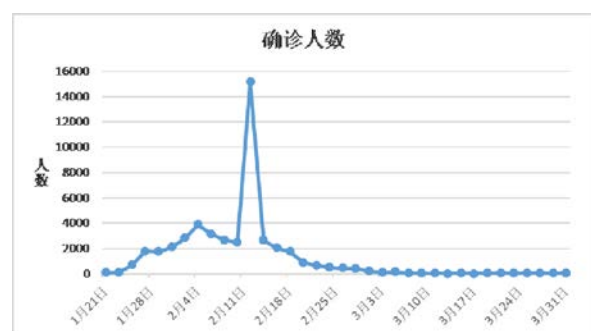


图2 全国疫情新增趋势图

注：数据时间截止3月31日，整理于国家卫健委官网。http://www.nhc.gov.cn/

从全国确诊病例情况来看，各地卫健委1月21日开始每日系统统计新冠肺炎患者病例以来，全国新冠肺炎患者确诊病例总体上经历了一个先持续增加，再缓慢降低的过程。1月21日至2月4日为持续增加阶段（图2）。该阶段期间，每日确诊病例数量都比前一日有所增加，这主要受到新冠肺炎的感染性和发展周期影响所致。该时期最初受到感染的新冠肺炎患者，很多都没有得到及时的隔离救治，政府和社会各方也没采取严格的人口分流与实施具体管控措施，很大程度上导致了全国范围内新冠肺炎感染患者数量的急剧增加，和感染者地理分布区域的持续扩大。2月4日到当下为缓慢下降阶段。除了2月12日湖北将临床确诊病例也纳入新增确诊病例，导致该日确诊数量大幅上升之外，该阶段每日确诊病例数量都小于前一日。尤其3月中旬以来，全国除湖北外的地区，本土新增病例数量已经连续多日为0，新增患者基本都为境外输入。湖北本省的患者确诊数量，也较疫情刚爆发的时候大幅减少，并逐渐接近于0增长。该阶段，全国各省市都采取了极其严格的人员流动管控措施，对出现新冠肺炎症状的疑似患者都进行了相应的隔离观测，对已经确认患有新冠肺炎的患者做到了应收尽收，并相应的严格回溯源头，执行基于人口流动和接触的流行病学追踪工作，尽最大可能消除了接触病例事件的发生。

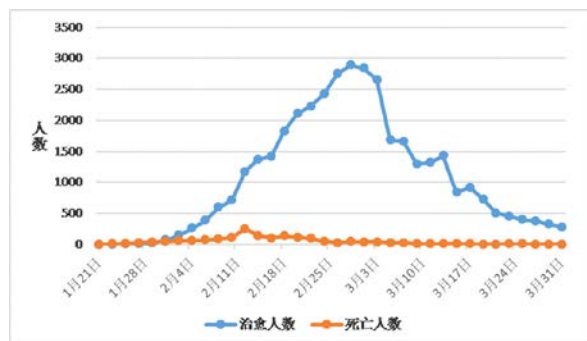


图3 疫情死亡/治愈病例趋势图

注：数据时间截止3月31日，整理于国家卫健委官网。<http://www.nhc.gov.cn/>

从全国患者治愈情况看，经历了一个起伏

较大的变化状况。2020年1月底，全国新冠肺炎死亡人数还略高于治愈人数（图3）。该阶段呈现死亡人数较多、治愈人数较少的原因主要是由于刚开始被确诊为新冠肺炎的患者较多，但当时的治疗手段和方案也处于一种“摸着石头过河”的阶段，同时医疗工作者也缺乏应对新冠肺炎的相关治疗经验，导致了疫情初期，新冠肺炎的治愈效果不是那么明显。从2月4日开始，随着基于新冠肺炎自身特性的治疗方案逐渐形成，医护人员逐渐掌握患者病情发展情况，以及各种治疗手段的丰富等因素的积极推动，全国新冠肺炎患者治愈人数逐渐高于患者死亡人数，此后治愈人数越来越多，死亡人数一直控制在低位。对于新冠肺炎病毒自身特性的掌握，和采取科学合理的救治措施，对于整个新冠疫情的治疗防控工作，起到了至关重要的关键性作用。

结合以上疫情变化趋势可看出，我国本次新冠肺炎疫情在确诊病例、死亡、治愈等各方面，都呈现出明显的阶段性特征。在新冠肺炎管控过程中，首要应做到的是掌握新冠病毒自身生物特性和疫情发展趋势，并在防控期间，做好严控人口流动，及时隔离治疗疑似和确诊病例，并认真追踪疫情患者的流行病学史等工作；上述这些都是防止新冠肺炎疫情进一步扩散，尽快推动社会正常秩序恢复的重要措施与保障。

2.2 新型冠状病毒感染人群的人口学特征

结合各省卫健委公布的新冠肺炎患者病例信息详细情况，力求得出具有较高可参考性、可比性、可信度高的相关结论，本研究选取10个新冠肺炎患者病例信息整理公布较为详细的省市区进行整理、归纳与分析。研究对象分别是北京市、上海市、天津市、广西省、陕西省、甘肃省、贵州省、云南省、海南省、四川省。为基于公布数据的时效统一性，整理数据截止时间为2020年3月31日，并在此基础上，结合全国乃至全球新冠肺炎发展形势，解释和探讨一段时间以来我国新冠肺炎患者主要人口学特征。

2.2.1 人口自然特征

（1）几乎没有性别差异

10省市区共2913个新冠肺炎确诊患者样本数据中,男性患者人数为1473人,女性患者人数为1440人,性别比约为102.29,男性患者占总感染人数比例的50.56%(图4),可以看出,新冠肺炎感染群体几乎没有性别差异。另据中国疾控中心最新数据显示,自新冠肺炎疫情爆发以来,全国确诊病例中,其中有51.4%的感染患者性别为男性;全国新冠肺炎患者的性别比为106,湖北省确诊病例中的性别比为104。由此可以看出,本研究结论与中国疾病预防控制中心公布的数据内容基本一致,均说明此次新冠肺炎疫情中,性别差异不大,男性感染率稍高于女性。

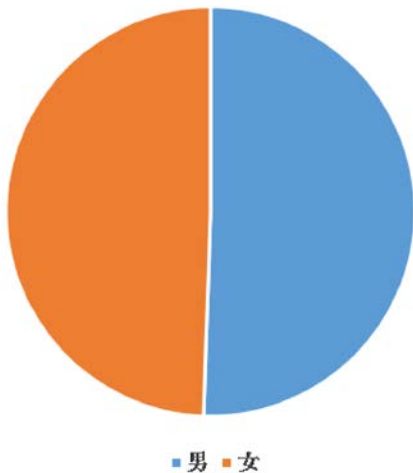


图4 10省市区新冠肺炎患者男女比例图
(数据截止3月31日)

资料来源:各省卫健委官网整理所得

(2) 中青年和中老年人群为易感人群

从新冠肺炎患者数量的分年龄段来看,中青年人群感染新冠肺炎的人数最多,感染几率最大。图5所示,将疫情感染患者群体,依据年龄大小分5个年龄段进行分析,每个年龄段患者数量分别是:0-14岁216人,占研究对象总人数的8.92%;15-29岁451人,占研究对象总人数的18.62%;30-44岁694人,占研究对象总人数的28.65%;45-59岁595人,占研究对象总人数的24.57%;60岁及以上人数为466人,占研究对象总人数的19.24%。

从上述数据可以看出,30-44岁的青壮年人群感染比率最高,其次是45-59岁中年人口

群体,这两个年龄段,即30-59岁年龄段的感染人数占研究对象总人数的53.22%。另外,30岁以上的所有人口感染比率占到总感染人群的72.46%,这与中国疾病预防控制中心提出的大多数新冠肺炎患者的年龄在30-69岁之间,该年龄段比重为77.8%的结论相符合。由此可见,30岁以上的中青年以及中老年人群,为更易感染新冠肺炎疫情的易感人群。

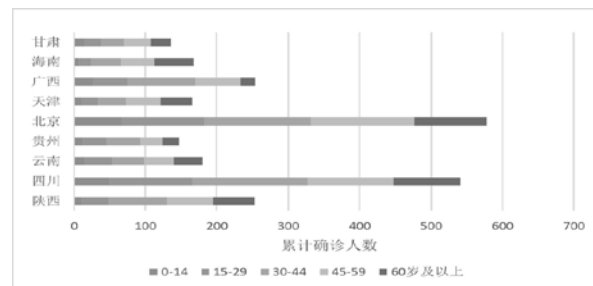


图5 9省市区新冠疫情影响患者年龄比例图
(数据截止3月31日)

注:各省卫健委官网整理所得,因上海数据暂缺失,故不在图中显示

(3) 治愈人数远高于死亡人数

截止3月31日,全国累计确诊新冠肺炎患者病例82617例,累计治愈76239例,治愈率为92.28%;累计死亡3315例,病死率4.01%。其中非湖北地区累计确诊新冠肺炎14816例,累计死亡128例,病死率只有0.86%,新冠肺炎治愈率明显大于病死率。

进行样本数据分析的10省区市中的死亡率,一段时间以来的新冠肺炎患者的病死率都保持在一个相对稳定的低态势(表3、图6)。截止3月31日,10省区市总共累计确诊新冠肺炎患者2913人,累计死亡人数36人,病死率为1.24%。低于全国总体死亡率,略高于非湖北地区总体病死率。除了北京市、上海市和海南省的患者分别累计死亡了8人、5人和6人外,其余各省市区患者死亡人数多为4人及以下,甚至无新冠肺炎死亡病例。

关于治愈情况,各省市区医疗机构大多采取了中西医结合的治疗手段,治疗效果十分明显。在10省区市中,四川、贵州、广西等新冠肺炎患者病情很轻微的省市区,治愈率基本接

表3 10省市区新冠肺炎患者累计救治情况表（截止3月31日）

省区	患者数量	治愈数	死亡数	治愈中	省区	患者数量	治愈数	死亡数	治愈中
四川	541	536	3	2	云南	180	172	2	6
海南	168	162	6	0	陕西	253	242	3	8
甘肃	136	125	2	9	广西	254	250	2	2
天津	166	133	3	0	上海	491	341	5	145
贵州	147	144	2	1	北京	577	418	8	151

资料来源：各省卫健委官方网站

近100%，分别为99.1%、98.0%和98.4%。其余各地的治愈情况也较好，北京、上海因为确诊新冠肺炎患者中，危重病人数量较多，且最近收治了较多的境外入境患者，所以治愈率相对其余省市区要低一些。但治愈率也达到了70%左右，上述两市治愈率分别为72.4%和69.5%。

结合10省区市的新冠肺炎患者死亡和治愈情况可看出，新冠肺炎的病死率较低，只要前期能够结合新冠肺炎病毒自身特性，并采取科学有效的治疗手段，该病治愈的情况是比较乐观的。

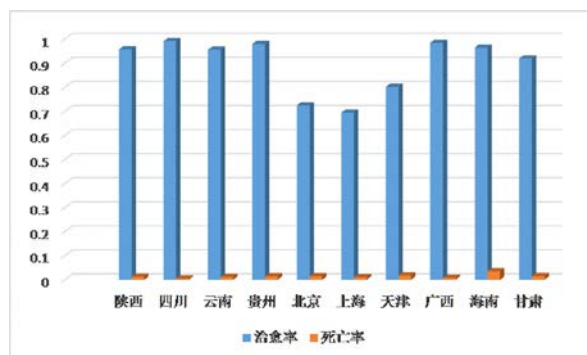


图6 10省市区新冠肺炎患者治愈死亡概率图（截止3月31日）（单位：%）

资料来源：各省卫健委官方网站

（4）感染人群中，普通型病人占多数

依据新冠疫情患者病情轻重程度，医学界普遍将患者划分为普通型、重型等两种类型。根据中华预防医学会对湖北确诊患者的分析发现，其中普通型患者数量占多数，约为74%，重型病人数量占总患病人数的26%。

截止3月31日进行样本数据分析的10省市区中，患者病情都以普通型为主，重型患者在总人数中所占比例都较少（表4）。其中陕西、

四川、云南、贵州、广西、海南等6个省区市的普通型患者人数，占到了各省市确诊患者人数的75%以上，重型患者人数不足总人数比例的25%。上海、天津、甘肃等三省市虽然重症患者人数较其他省份多，但比重也仅刚超过20%。结合表4数据和中华预防医学会的分析结果可知，感染新冠肺炎的患者，多以普通型为主，对个体生理影响较小。在确诊期间，只要采取科学合理的救治措施，基本上都可以逐渐治愈。对于普通公众来说，只要做好了自身相关的隔离防范措施，就不必对新冠肺炎太过恐慌。

2.2.2 人口社会相关特征

（1）输入型和非输入型病例出现时间具有相同性

各省市区首例输入型新冠肺炎病例和首例非输入型新冠肺炎病例的出现日期，都集中在某一时间段。研究对象的10省市中，首例输入型新冠肺炎患者确诊日期，以1月21日确诊首例患者的省份有陕西、四川、云南、天津四省市（表5）；1月22日确诊首例患者的有海南、贵州和广西；1月23日确诊首例患者的有甘肃，首例输入型新冠肺炎患者在1月21日-1月23日之间确诊的，占了10省区市中8成。除北京市首例患者确诊在1月8日以外，上海市的首例输入型新冠肺炎患者确诊时间为1月20日，都是在1月21日-1月23日该区间前后。同样，在首例非输入型新冠肺炎病例确诊时间上，统计的10个省市区中，有海南、陕西、云南、贵州、北京、天津、广西等7个省市区都是在1月24日-1月26日之间。据各地卫健委公布的患者详细信息可知，各省市区的第一例新冠肺炎确诊病例均为输入型病例，然后在不长的时间内出现了首例

表4 10省市市区新冠肺炎患者病情轻重分布表（截止3月31日）

省区	确诊人数	普通型人数	普通型占比	重型人数	重型占比（%）
陕西	253	195	77%	58	23%
四川	541	434	80 %	107	20%
云南	180	141	78%	39	22%
贵州	147	126	86 %	21	14%
北京	577	419	73%	158	27%
上海	491	366	75%	125	25%
天津	166	124	75%	42	25 %
广西	254	213	84%	41	16%
海南	168	130	77%	38	23%
甘肃	136	91	67%	45	33%

资料来源：各省卫健委官方网站

非输入型病例。出现首例输入型病例与出现首例非输入型病例之间的时间间隔，多数集中在2至4天。各地在新冠患者感染病例类型的出现时间上，存在一个时间范围的相对集中性特征，都是先出现输入型病例，再经历一个较短的时间间隔就出现了非输入型病例。

导致上述情况出现的主要原因是：首先，新冠肺炎具有一个2-14天的潜伏期特性，人

体感染新冠肺炎后，会过一段时间才会出现相关症状并被确诊，甚至有些表现为无症状感染者。其次，新冠肺炎疫情爆发的时候，已经临近春节，武汉市有近5百万外来人口陆续离开武汉，并且在1月23日当天，政府对武汉市采取了全面封城措施，封城措施的颁布和执行有一定的时间差，该时间差内，很多武汉本地人也离开武汉前往全国各地。

表5 各地首例输入型和非输入型病例出现时间表

省区	输入型病例	非输入型病例	差值（天）
四川	1月21日	1月23日	2
海南	1月22日	1月24日	2
陕西	1月21日	1月25日	4
云南	1月21日	1月26日	5
贵州	1月22日	1月24日	2
上海	1月20日	1月21日	1
天津	1月21日	1月24日	3
广西	1月22日	1月24日	2
甘肃	1月23日	2月1日	9
北京	1月8日	1月25日	17

资料来源：各省卫健委官方网站

（2）多数患者得到了及时救治

本研究采用“接受救治时间=患者确诊时间-患者发病或者开始就医时间”的计算方式，研究了各地新冠肺炎病例从发病或者接受隔离观察开始，到接受医疗机构及时救治的时间长短进行分析与研究。

一般来说，患者接受救治的时间分布在1-4天内的最多，9省区市共有1039人在该范围内，占总确诊人数2167人的47.95%，接受救治时间在5-8天内的数量次之，9省区市共有662人，占

确诊总人数2167人的30.55%（图7）；接受救治时间在8天以上的最少，9省区市共有468人，占确诊总人数2167人的21.50%。结合患者详细确诊信息，很大程度上说明，多数新冠肺炎患者，在身体出现相应不适后，基本都获得了定点医院医疗机构的及时救治。但另一方面也要注意，在进行数据统计的9省区市共2167位患者中，仍有21.50%的患者在自身出现不适，或者已经被接受隔离观察之后，确诊治疗时间间隔依旧经过了8天及以上，这也说明了在新冠肺炎

疫情防治过程中，存在着少数患者自身防患意识不强，检测新冠肺炎暂时存在一定难度，部分地方政府疫情防控意识较薄弱等相关情况。

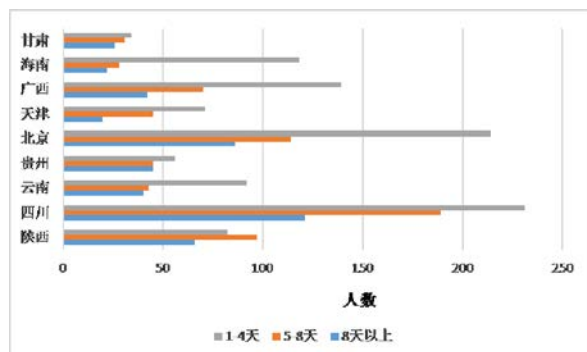


图7 9省区市新冠肺炎患者传染时间分布图
(数据截止3月31日)

资料来源：各省卫健委官网整理所得，因上海数据缺失，故不在图中显示。

(3) 以本地人口为主

本次新冠肺炎疫情感染者中，各省市区的确证患者以本地户籍人口为主。10省市区共2913位新冠肺炎患者，其中本省户籍的人口有1673人，占了总人数的57%（图8）；外省流动人口共832人，占总人数的29%，接近于本省户籍人口数量的一半；来自境外的患者共408人，比重为14%。

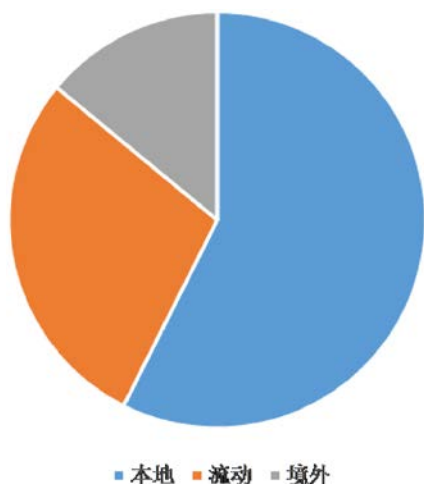


图8 新冠肺炎患者户籍类型比较 (截止3月31日)

资料来源：国家及各省卫健委官网整理所得

再细化具体到每一个省份，患者本地户籍和流动人口情况又有一定的差异。图9可看出，首先，10个省市区中，流动人口感染人数占总

感染人数比重最高的是云南、海南，两省新冠患者外省流动人口数量比本省户籍人口多，分别为105例、135例，而本地户籍感染人数分别只有69例、33例，即上述两省的流动人口感染数，占了各自总感染人数的60.34%、80.84%；其次，广西、上海、贵州等省市的流动人口数量也超过了本省户籍人口数量的一半，上述三省市的外地流动人口感染数分别占本省感染总数的44.05%、32.84%、39.04%；最后，流动人口感染数占各省感染总数最低的是北京、天津，比重分别为9.13%、13.24%，研究对象中感染数最多的四川，该值为30.24%。通过结合各省卫健委公布的感染者流行病史和人口流动轨迹，以及各省经济社会发展状况可知，云南和海南作为旅游大省，加上气候、环境、学期结束与传统春节等因素，中国南方地区自然成为更多人在冬季旅游目的的选择。在新冠疫情爆发初期，就有很多来自湖北的游客到上述地区旅游，其中云南丽江、海南三亚等地确诊的新冠疫情影响患者中，外地游客超过多半。上海外省流动人口较多的原因是其有着强大的对外经贸文化旅游吸引力，与外地的经贸文化交流频繁，很多在上海确诊的外地新冠肺炎患者，大多是因为公务方面的原因往来上海。而贵州的外省流动人口较多的原因是因为该省在外务工人员较多，新冠肺炎爆发前夕，正是回家探亲过春节的时期，很多外省户籍人口也随之以探亲访友过节等目的来到了贵州。

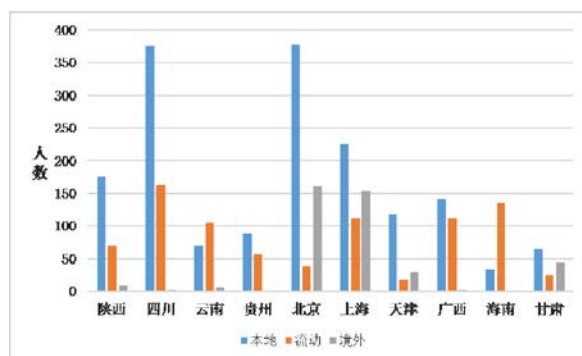


图9 10省市区新冠肺炎患者户籍类型比较
(截止3月31日)

注：各省卫健委官网整理所得

而来自境外的新冠肺炎确诊患者，由于受到国内机场布局与流量，以及国家相关政策因素的影响，境外输入病例多数集中于某几个省市区市。进行数据统计的10个省市区中，确诊境外新冠肺炎患者最多的是北京市、上海市，以上两地同时也是全国确诊境外新冠肺炎患者较多的省市。北京市和上海市分别确诊境外新冠肺炎患者161人、153人，分别占当地总确诊人数的28%、31%。因为北京和上海国际经济交流频繁，都也有着国内吞吐量位居前列的国际机场，且国际航班占比较高，加上拥有便利的国内区域交通、经济与旅游条件，所以很多境外旅客将入境的第一站选在以上两地，进而导致了上述两地境外新冠肺炎患者确诊较多。甘肃省虽然偏居内陆，地理条件较为闭塞，但其区位距离中东、西亚地区较近，同时自身疫情防控压力较小，国家从大局出发，将从伊朗等疫情严重国家的包机回国旅客，选择在甘肃进行隔离防疫。

当下和今后很长一段时间，我国人口流动会越来越频繁地受到政治经济等相关因素的影响。在当前境外输入压力增大，以及国内疫情防控持续向好的大背景下，各省应结合自身具体实际，科学组织复工复产。这就需要：一方面继续实施合理的国内人口流动限制措施，另一方面执行更严格、更科学以及更灵活的境外人口流动管控和隔离举措。

3 主要结论与相关思考

3.1 主要结论

结论一：以青壮年和中老年感染群体为主，男性略高于女性

按照分年龄段划分标准分析来看，本次新冠肺炎疫情，最易感染的群体是30-44岁的青壮年，以及该年龄段及以上的中老年群体，即30岁以上的感染人群占10省区市总感染人数接近73%。中青年和中老年人群属于本次新冠肺炎易感人群，主要原因是。

3.1.1 青壮年作为此次新冠肺炎病毒感染几率最高人群。主要是由于与其年龄相关，青壮年在室外活动、乘坐交通工具出行外出工

作与参与人群聚集的时间与几率均相对较长，频率更高次。首先，春节务工返乡与节后返城的人群大潮中，大部分人只经历了2003年的非典型性肺炎疫情事件，而上次疫情的传播速度更慢，病情相对更轻，部分人忽视了此次疫情的传播毒性与传播的快捷性；其次，学校放假后的大中专学生返家途中，由于未能及时知晓疫情发生情况，也就未能及时采取有效预防措施；再次，有部分人群怀着侥幸心理，自我预防疾病的公共卫生意识较薄弱，加上科学健康素养不高，即使收到居家隔离通知，部分年轻人还依然我行我素地外出聚会、聚餐等进行群体聚集活动。最后，此次疫情的快速传播特点与大规模密集的人口转移，也是加大青壮年群体感染率较高的主要原因。

3.1.2 中老年群体自身免疫力相对较弱。

中老年群体中，首先是患有诸如心脑血管疾病、癌症、糖尿病等慢性基础性疾病的人群感染比例较高，其抵抗疾病的能力也相对较弱，故该群体的死亡率也较高，这从各国死亡数据中都可以印证该结论。其次，疫情虽然发生在冬季，老年人同样喜欢外出锻炼、集会，受季节性因素影响，冬季老年人更容易感染疾病，且抵抗力相对较弱，该群体容易成为新冠疫情的易感成员；最后，中国老年人大都喜欢群聚活动，比如跳广场舞、逛人员密集的超市、打麻将等室内封闭的聚集性活动，加上传统春节，购物与群聚情况更为频繁、聚集人员更密集、数量更为庞大。对于老年群体，在面对新冠肺炎疫情突发时，不仅缺乏强免疫力这一最好的抵抗屏障，同时封闭性的人口聚集加大了传播的可能与速度。

结论二：治愈率高，病死率低

受到新冠肺炎疾病自身发展特性，和我国医学界采取中西医结合治疗方法等因素的影响，大多数患者最终都能够痊愈。新冠肺炎在中国的病死率很低，治愈率较高，且死亡群体中很大部分都集中在有慢性基础病的老年人群。

据中国疾病预防控制中心最新数据显示，本次新冠肺炎疫情中，湖北省的粗病死率为

2.9%，除此之外的其他省份为0.4%。死亡人群中的老年人病死率更高。其中，大于80岁的老年人粗病死率最高，高达14.8%。另据人民日报截至北京时间4月1日12时的数据显示，境外感染人数最多的美国、意大利、西班牙3国分别累计确诊新冠肺炎患者189624例、105792、94417例，3国分别死亡人数为：4081例、12428例、8189例，病死率分别为：2.15%、11.75%、8.67%。因为上述国家在疫情爆发初期，未及时重视疫情发展，所以导致病死率相比中国，要高一些。由此可以看出，新冠肺炎的死亡率总体较低。如能对患者，及时采取行之有效的治疗手段，最终的治愈情况是比较乐观的。

结论三：疫情传播与人口流动、传播途径关系密切

新冠肺炎暴发初期，仅一个月左右的时间疫情就从武汉扩散传染到了全国各省市。当前全球疫情还在持续扩大传染发展趋势。全球累计确诊感染人数除了中国外，202个国家和地区（至北京时间4月1日12时）已累计确诊773991例，累计死亡38681例。新冠疫情传染速度快，感染人数短时间激增，主要受到了以下两方面因素的影响。

一方面是因为新冠病毒有着快速的、超强的传播性。疫情爆发初期，大众认为的传播途径主要是经呼吸道传播和密切接触传播。之后结合患者自身情况和相关流行病史，逐渐研究发现除了上述传播方式外，还存在气溶胶传播、粪口传播乃至尿液传播等途径。甚至一些无症状感染者，更是难以辨识。该疾病传播途径的多样化、快捷化和复杂化，给疫情的防控，尤其是杜绝二次感染带来了巨大挑战。

另一方面是全球日益频繁的人口流动。从国内来说，疫情爆发初期，正是人群大规模迁移的时段，陆陆续续有几百万人从湖北流动到全国各地乃至境外，最开始由于防范意识的松懈与不了解，甚至没有最先及时采取有效的防控措施。几百万的流动人口中，部分新冠肺炎患者（包括隐性感染人群）在其流动过程中把病毒带到了各个角落。全国除了湖北以外，其

他省份发现的首例新冠肺炎病例，都是之前有武汉或湖北其他地方旅居史人员。另据境外医疗机构公布的新冠肺炎患者流行病史显示，境外多数国家首例病例，也相应有着相关疫区旅居史，比如伊朗、巴西、阿尔及利亚等国的新冠病例，均受到来自境外新冠疫情重灾区诸如意大利流动人口的影响，同时某些“超级传播者”与二代传染病例也有着较大传染特性，这些因素都有着一定代表性。

3.2 相关思考

当下对新冠肺炎疫情的防治工作已进入一个重要时期。虽然国内疫情防治已经取得了可喜成效，治愈率逐渐提高，死亡人数逐步减少，基本上做到了对确诊和疑似患者的隔离救治；但是全国新冠疫情防控工作所面临的形势依旧十分严峻，境外输入病例每日都以几十例的数量在递增，全国疫情再次出现的风险依然不可忽视。本次新冠肺炎的防控和救治工作，一方面受到了新冠病毒自身强大的生物特性和特定时期人口流动的广泛影响，另一方面也暴露出了各级政府和相关医疗机构，在日常工作中存在的一些不足。如最开始发现新冠患者时，相关职能部门没有及时启动正确的预警和上报机制；面对新冠肺炎疫情爆发，少数地方政府未及时采取限制人员出行，和隔离疑似病例疫情等措施；初期爆发阶段，各地都不同程度出现医疗物资不足，后勤保障乏力等诸多问题。为此针对上述情况，故提出以下几点建议：

3.2.1 完善应对突发传染病疫情的应急预案机制

本次疫情期间，全国人民上下一心，众志成城，在较短的时间内遏制住了新冠肺炎疫情的进一步发展，并在保证个人安全的情况下，逐渐复工复产，步入经济社会发展的良好轨道。但同时也暴露出，我国在应对突发传染病疫情期间，存在着相关后勤保障不足、公共卫生系统建设不完善、疫情上报处理机制欠缺等方面的不足。

通过此次新冠肺炎疫情，政府和社会应做到：首先，认真梳理疫情上报过程中存在的问

题和阻碍，在2003年SARS疫情之后已经建立的疫情上报机制基础上，以保证疫情报告的及时性、准确性、完整性和实现传染病的科学管理为核心和前提，建立与完善符合中国国情的、对重大突发传染病疫情能迅速作出科学反应的应急预警机制。其次，在日常工作中，深化危机意识，做好应对发生突发传染病疫情期间的后勤物资保障储存工作，确保疫情发生初期较短时间内的物资供应和调配体系能够平稳运行。最后，结合各地经济社会发展实际，合理进行医疗机构布局和医疗人才队伍建设工作，大力提升当前处于薄弱环节的传染病检测和防控能力，力争在较短时间内，构建一个能够应对重大突发传染性疾病的公共卫生系统。

3.2.2 结合人口流动规律科学进行疫情防控

疫情防治工作中，应结合人口流动现状和趋势，有针对性地进行新冠肺炎等传染病疫情的防治工作。首先，当前主要工程从疫情治疗、防控到复工复产的经济社会复活等工作融合在一起。从国内来看，大部分人口从中西部地区、人口大省的中部省份向东部经济发达地区进行的人口流动，是我国当前各地区间人口流动的基本趋势。为此，中西部地区在疫情风险降低的基础上，应该持续坚持精准防控，尤其是针对无症状感染者群体的辨识与科学隔离，并尽早尽快恢复生产生活等经济社会活动，而东部地区面临疫情压力增大国内与境外流入问题，这就需要东部各省份，以做好疫情防控工作为核心，抓好医疗与生活等后勤物资储备为重点，以防疫宣传和消除公共场所感染风险等工作的基础上，科学应对复工复产。

其次，在复工复产期间，中国人口基本呈现从小城镇向中心城市、特大城市等流动特征，也是我国各城市之间的人口流动规律。为此，中心城市、特大城市等应该继续集中力量，全国一盘棋地坚持“外防输入、内防扩散”的工作原则进行疫情防控，同时促进生产。小城镇可以依据当地疫情发展形势，逐步恢复生产生活秩序。

最后，人口从农村向城市流动，是我国

当前乡城人口流动典型规律。根据此情况，各城市要发挥自身在科技、医疗等方面的独特优势，并坚持做好疫情防控工作的同时，统筹进行企业复工复产工作、切实保障民生物资供给；农村地区既要继续做好疫情防控宣传，增强民众公共卫生意识，也要结合自身实际，抓紧解决影响农业生产、外出务工等典型问题，实现疫情防控与恢复社会生产两不误。

此外，随着境外更多国家与新冠肺炎患者数量的持续增多，境外输入性防疫工作面临十分严峻的挑战。在继续做好国内疫情防控的同时，应重点加强并有效防范境外疫情输入性风险，必要时采取严格限制非中国籍人员的入境措施，既要应形式发展需要及时调整防控策略，也要体现大国的温度与和开放包容胸怀；既防止境外疫情在中国的输入扩散，也要号召建立全球联防联控机制，实现携手全球人民共抗疫情。

3.2.3 构建完善的全民医疗与社会保障体系

本次疫情，凸显出日益增长的城市流动人口数量和医疗社会保障体系建设相对滞后的矛盾；这不但给疫情防治增加了诸多不确定因素，而且不利于社会秩序的尽快恢复与正常运行。对此，应该构建起完善的流动人口医疗和社会保障体系，应做到当流动人口在城市内部进行工作活动时，一方面，各政府管理机构建立起本地流动人口与城市居民一样的城镇基本医疗保障体系，并完善与实施灵活的转移承接工作。另一方面，采取各种措施，深层次推进医疗关爱落地工作，合理实现医疗机构的科学布局，尽量解决流动人口在卫生、医疗方面遇到的各种问题。在构建流动人口社会保障体系方面，相关工作应以提升流动人口城市融合度为中心进行，采取规范城市流动人口用工制度、完善社会医疗保险机制，提供多层次的城市流动人口养老和职业保险制度。

3.2.4 运用大数据对人口流动实施科学监控管理

大数据技术在空间人口方面的应用，具有可视化、直观化的特点。在诸如新冠肺炎等

传染病疫情控制期间,可以运用相关手段和方式,对全国或某区域一段时期内的人口流动状况进行全面的、全方位的跟踪与分析,并最终得出研究相关结果实际运用于传染病疫情的防治工作中。例如腾讯、百度等大型互联网公司,都提供了基本覆盖全部职能手机用户,以地理位置为基础的服务,可从中提炼人口流动迁移数据和信息,寻找传染病疫情发展的各个阶段之中,疫区爆发地的人口数量、流动方向、目的地分布等情况,给传染病疫情相关的人口流动、跟踪和交通区域管控等提供参考。还可以利用12306、携程等票务应用软件,并结合传染病第一代传染者的流行病史,可实时便捷地找出与之相关的潜在疫情感染者,很大程度上减少疫情传播范围的扩大和受感染人群的增加。总之,合理利用运用大数据对人口流动实施科学监控管理,对更好地预测和阻止疾病的快速传播,尽可能降低疾病给民众和社会带来的危害,都具有重要的参考意义。

3.2.5 进一步提升民众公共卫生预防意识,提高健康素养

随着我国经济社会的快速发展,人民大众对公共卫生的意识和自身健康素养有了很大提高。在“健康中国2030规划纲要”中明确提出,经过一段时间的努力,到2030年人民健康水平持续提升,人民身体素质明显增强;居民

健康素养水平要达到30%,城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例要达到92.2%。但直到目前,有很大一部分民众,对基本卫生知识了解不足,基础公共卫生防治与重大突发传染基本预防意识淡薄等问题。如本次新冠肺炎期间,仍有部分民众不戴口罩随意溜达,或参加密闭的群体聚集性活动等有利于疾病传播的温床。这在很大程度上,增加了个人感染可能性,以及加速了病毒的传播。

通过此次事件,重大传染疾病的预防意识与健康素养是中国民众的短板。这就需要政府和社会,利用当代融媒体传媒优势,通过采取普通民众喜闻乐见的宣传途径进行全方位宣传,进一步调动广大民众学习健康知识的主动性,加强公民预防和控制相关疾病的意识和能力,提升全民身体素质水平。尤其加大在个人传染病防治、基本公共卫生知识普及和良好生活方式养成方面的宣传教育力度。并结合出现重大公共卫生事件时,民众易普遍出现抑郁、恐慌等心理压力现状,做好相关人员的心理辅导和心理安抚等工作。力争在较短时间内,大幅提升全民公共卫生素养水平和个人健康意识。为尽早战胜此次疫情,实现全民携手、共同努力、共抗疫情,取得圆满的胜利,并为未来的可能重大类似事件吸取相关教训与宝贵的经验。





导语：为庆祝中国农工民主党成立90周年暨农工党云南省委成立35周年，回顾中国农工民主党建党以来的光辉历程，谱写与中国共产党“不忘合作初心，继续携手前进”中“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的新篇章，展现和宣传我省农工党各级组织和广大党员的风采。农工党云南省委于2020年8月至9月成功举办了“庆祝中国农工民主党成立90周年暨农工党云南省委成立35周年征文活动”。现选登部分优秀征文，以飨读者。

接续奋斗 接力探索 努力建设新时代中国特色社会主义参政党

农工党云南省委主委 张宽寿

在中国农工民主党成立90周年纪念大会上，孙春兰同志代表中共中央致贺词，对农工党90年光辉历程中作出的重要贡献、形成的优良传统及成功经验给予高度评价和肯定。作为农工党一员，我倍感振奋、深受鼓舞，对于孙春兰同志提出的希望和要求，尤感使命光荣、责任重大。陈竺主席指出：“一切伟大的成就都是接续奋斗、接力探索的结果。”农工党90年的历史告诉我们：坚持中国共产党领导，坚持走中国特色社会主义道路，是农工党沿着正确方向不断前进的根本保证与根本途径。在中国特色社会主义新时代，作为新一代农工党人，我们必须勇于担当、不负使命，继续高举中国特色社会主义伟大旗帜，自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实加强自身建设，积极参政报国、履职为民，努力成为中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。

今年也是农工党云南省委成立35周年。35年来，农工党云南省委始终把牢正确政治方向，持续加强自身建设，积极履行参政党职能，为云南经济社会发展和多党合作事业发展作出了应有的贡献。但我们也清醒地认识到，我们的工作离农工党中央和中共云南省委的要求还有不小的差距。新时代、新起点，我们将以农工党成立90周年尤其是学习孙春兰同志贺

词精神为契机，按照农工党中央的要求，团结全省农工党各级组织和广大党员，以执政党为师，巩固深化“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育活动成果，找差距、补短板，强措施、促实效，努力建设新时代中国特色社会主义参政党。

我们要始终把讲政治放在参政党建设的突出位置。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国最大的政治。坚持接受中国共产党的领导，坚持和发展中国特色社会主义，是多党合作事业发展的前提条件，是民主党派必须坚守的根本政治原则，不能有丝毫偏离和动摇。作为参政党，要与执政的中国共产党亲密合作，在国家政治生活中更好地发挥作用，首先就必须铸牢共同思想政治基础，自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，广泛凝聚共识、汇智聚力。其次要强化参政党意识，这是建设高素质参政党的必然要求，也是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要使命，要通过政策宣传解读、党史理论研究等方式，改变部分党员参政党意识淡化、观念模糊的误区，准确把握中国特色社会主义参政党的标准要求，继承发扬农工党“爱国、革



命、担当、奉献”的优良传统，进一步找准履行参政党职能的立足点和着力点，使参政党意识真正成为维系党派成员的精神纽带，不断增强参政党的吸引力和凝聚力，从而在国家政治生活中更好地发挥作用。

我们要把发挥制度优势推进国家治理现代化作为参政党的时代使命。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是具有鲜明中国特色的制度安排，是国家治理体系的重要组成部分。增强多党合作制度效能，展示我国新型政党制度的风采，是推进国家治理现代化的题中之义。踏上新征程，农工党云南省委将切实提升履职能力和水平，努力与新时代中国特色社会主义参政党的政治地位相匹配，真正成为时代发展进步的参与者、推进者和践行者。我们要深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，紧紧围绕把云南建成“我国民族团结进步示范区”“生态文明建设排头兵”“面向南亚东南亚辐射中心”三大战略目标，紧扣“健康云南、美丽云南”建设及民生关切的热点难点问题，发挥人才智力优势和界别特色，深入调查研究，积极建真言、谋良策、出实招，为助推云南高质量跨越式发展积极贡献力量。尤其要继续把做好脱贫攻坚民主监督作为首要工作任务和时代使命，当好农工党中央及16个省区市农工党组织对口云南省脱贫攻坚民主监督工作的联络员、协调员、服务员，用心、用情、用爱、用智参与决战决胜脱贫攻坚，为实现云南与全国同步全面建成小康社会积极担当作为。要进一步完善上下联动、多方参与、资源共享的集智聚力机制，充分调动全省农工党各级组织、各专委会以及广大党员的积极性、主动性、创造性，积极推动多党合作制度优势转化为治理效能。

我们要持之以恒加强自身建设、努力夯实党派根基。按照习近平总书记提出的“四新”“三好”要求加强自身建设，是新时代建设中国特色社会主义参政党的根本要求。35年来，农工党云南省委党员队伍不断壮大、人员结构不断优化、干部任职积极推进、组织发展得到拓展，党员人数从1985年592人发展到目前4580人，有各级组织187个，自身建设取得长足进展。但是，当前也一定程度上存在部分基层组织党员老化严重、活动不规范且形式单一、组织活力和履职能力弱化、领导班子和后备干部队伍建设滞后、各级机关服务保障能力亟待提升等问题和不足，需要我们坚持问题意识，聚焦突出问题和薄弱环节精准施策，实现农工党云南省各级组织高质量健康发展。这就要求我们要认真贯彻落实中共中央对新时代统一战线和多党合作事业提出的新任务新要求，深入学习贯彻中共中央印发的《意见》《规划》《纪要》三个重要文件精神，落实农工党中央提出的政治建党、人才强党、履职兴党、作风固党、制度治党五大战略，严格依规从严治党，注重在自我教育、自我提高、自我完善中与时俱进，不断提升我们的政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合作共事能力、解决自身问题能力，努力建设建设政治坚定、组织坚实、履职有力、作风优良、制度健全的中国特色社会主义参政党，在新时代展现农工党云南省委的新气象、新面貌。

孔子说：告诸往而知来者。我们纪念农工党成立90周年，正是为了不忘合作初心，继续携手前进。新时代呼唤新作为，让我们记取我党主要创始人邓演达先生的狱中遗言：“人生自当忙不息，天地原来未瞬留。”努力践行新使命，实现新作为，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出农工党人应有的贡献。



那些革命的年轻人

——《中国农工民主党一千会议人物传略》读后

李续亮

一个时代有一个时代之风潮，这是人所共知的道理。而最易受时代风潮所影响者，莫过于青年。何以如此？因为青年有热血、有理想、有追求、可塑造。青年乃敢想敢干之人，只要认准目标，便义无反顾。诚如与邓演达同岁、同被蒋介石党羽诬为“黄埔四凶”并同于1931年36岁时遇害的恽代英所言：“我们常说青年是革命的力量，因为青年的感情丰富，气性刚烈。他们不知道隐忍羞辱，他们不知道躲避危险，所以他们见到应当革命便会勇猛的为革命而奋斗。”

2020年是中国农工民主党成立90周年。不了解其历史的人，听闻其已成立90年，第一印象或许会觉得这是一个老旧、传统、保守的政党。而笔者在阅读刘南燕主编的《中国农工民主党一千会议人物传略》后，却发现这个在大革命失败后成立的政党，其发起人及主要参与者大都是热血青年。

1930年8月9日，在上海法租界萨波塞路“中国流行音乐之父”黎锦辉公寓，由国民党左派领袖邓演达主持召开中国国民党临时行动委员会（中国农工民主党前身，以下简称“临委会”）第一次全国干部会议，宣告中国农工民主党作为一股政治力量正式登上中国历史舞台。当时到会十省区代表三十余人，选举出中央干部会干事25人，邓演达当选为总干事。党的最高领导人称为总干事，委员称为干事，从字面上即可看出这是一个行动至上的党、干事的党。

当时选出的25名干事，其中有5人生卒不详（但观其经历都是年轻人）。如今可以考证生卒的20名干事中，当时年龄状况如下：

50岁以上2人：为国民党元老彭泽民53岁，曾任孙中山秘书的肖炳章50岁；

40-49岁的6人：曾经留学日本的同盟会员丘哲45岁，北京大学教授、国共“双重”党员陈启修44岁，曾参加光复会反清的朱蕴山43岁，国民党福建执委会主席、共产党员江董琴42岁，著名律师潘震亚41岁，保定军校毕业后在军队任职的季方40岁；

30-39岁的8人：留日、留法的广东大学教授郭冠杰38岁，旅欧归来的国民党左派领袖邓演达35岁，留学德国、南昌起义后脱离中共的章伯钧35岁，留学日本的“双重”党员罗任一33岁，留学日本的国民党员王枕心33岁，从厦门大学投笔从戎的丘学训31岁，毕业于北京大学的黄埔军校政治教官李世璋30岁；

29岁以下的4人：留学德国的共产党员郑太朴29岁，赴法、德勤工俭学的谢树英29岁，出生革命家庭的柏林大学留学生万灿29岁，毕业于北平法政专门学校的“双重”党员杨逸堂28岁。

其中，年龄最大者53岁，年龄最小者28岁，平均年龄37岁。由此可见，这是一个青年的党、年轻的党。

这帮年轻人，正值年富力强，对现实有着深刻认识，对社会满怀责任，对未来充满希望，对革命怀有大无畏的献身精神，因此这是一个充满活力与担当的党。他们聚在一起，乃是因为当时国民党在蒋介石独裁统治之下叛变革命，已经成为“旧势力之化身，军阀之工具，民众之仇敌”；而他们认为当时中国共产党在共产国际领导下开展“共产主义革命”，对于中国是“不对症的药方”。因此邓演达等人决心在国共两党之外成立新党，以期进行平



民革命，策划武装倒蒋，实现“解放中国民族，建立平民政权，实现社会主义”的政治纲领。这也是为何临委会被人称为“第三党”的重要原因。

临委会虽然是一个年轻的党，但并不是一个幼稚空想的党。平均年龄37岁，表明参与建党之人大多都已在大革命时期风起云涌的斗争中历练多年，历经白色恐怖而仍不放弃革命，克服了年轻人易犯的毛躁摇摆的毛病，成为心智成熟、目标明确的革命者。这在25名干事身上都有体现。

25名干事中，20人曾在军队或军校任职，7人参加过同盟会，10人是中共早期党员，16人有海外留学或旅居经历，7人曾任黄埔军校教官，16人参加北伐且多在邓演达率下的国民革命军总政治部任职，5人直接参加过“八一”南昌起义。这充分表明，在农工党建党之前，这25名干事已经在中国革命的道路走了很久，是经过深思熟虑、不断探索之后才决定在国共两党之外探索新路。

参与建党者的身份和经历表明：这是一个以进步军人为主体的政党，大多都经历过崇尚革命的北伐战争的洗礼，是继承孙中山革命的“新三民主义”的国民党左派的重新集结；这些人又大多有海外留学旅居经历，即便无出国经历者亦是大学毕业，因此也可以说这是一个知识分子为主体的党，其领导层成员绝非因循守旧之人，而是视野开阔、独立思考的读书人；其中同盟会员、国民党员、中共党员、参与北伐和南昌起义的身份与经历，进一步佐证了这一群体具有强烈的渴求进步的革命性与勇于担当的社会责任感。

进步军人、知识分子、革命者的“三重聚合”，形成了临委会领导层既有军人重视行动与纪律的品格，又有那一代知识分子注重学习借鉴、崇尚科学民主的品格，还有革命者舍我其谁、不畏牺牲的理想主义气概。因此，诚如临委会在《我们的信条》中所宣称的，临委会是“信仰一致、组织一致、行动一致的政治结合的战斗团体。”

这些进步人士的聚合，与邓演达善于通过思想交流团结同志密切相关，因此这当然不是一个为了结党营私而成立的党。临委会领导层中，黄琪翔、季方、郭冠杰是邓演达军校同学和北伐战友，章伯钧、郑太朴、谢树英、万灿、李毓九与邓演达结识于德国，彭泽民、丘哲是邓演达在国民政府的同事与前辈，李世璋、陈启修、王枕心是邓演达黄埔军校任教的同事，许多人都在北伐战争中与邓演达结下深厚的友谊。正是由于邓演达作为国民党左派领袖的声望与号召力，以及他对中国革命深邃的思考与正直务实的作风，吸引了这些优秀的进步人士团结起来共同奋斗。

邓演达在党内并不自居于“领袖”之位，而是亲力亲为，倡导“采取民主集中制原则”，以避免临委会出现党内独裁而保持活力。邓演达作为一位政治领袖的人格魅力，在他与陈启修的交往中就很能说明。陈启修，著名经济学家，最早完整翻译《资本论》的中文译者，1917年日本东京帝大毕业，1918年任北京大学法学院教授兼政治系主任，与李大钊关系甚密，常在《新青年》上发表文章宣传马克思主义，复至德国、苏联考察留学并加入中国共产党，是一位学识广博的知识分子。1926年应邀到黄埔军校任教，与恽代英同为政治讲师，名列政治教官之前，也由此与邓演达相识。“邓演达光明磊落、胸襟坦荡，严而不苛、威而不猛，长于演说，也长于文笔，颇具政治家风度，年长9岁的陈启修对他很是敬佩。”两人在黄埔、北伐与武汉国民政府中的合作中了解愈深、相知愈笃，促成了他们共同探索中国革命的出路。

临委会作为一个年轻而成熟的党，还表现在成立之时便制定了一个切合中国社会的进步党纲。筹备建党前，邓演达历经北伐、任武汉国民政府党政军领导人、考察游学欧洲，与宋庆龄、朱德、叶挺、章伯钧等志同道合的革命人士商讨救国革命的道路，促成他结合中国当时的社会状况拟写出《中国国民党临时行动委员会政治主张》，成为临委会的政治纲领，明确

了革命的方法、路径及目标。这就使得临委会从成立到邓演达被捕短短一年时间里，中央统筹有力、行动迅速，在11个省区发展党员4680人，赢得多方政治力量赞同和多支军事力量暗中支持，在政治上、军事上形成一股令蒋介石恐惧的政治力量。而在邓演达遇害之后，临委会痛失领导核心，依然在极为艰难的处境下继续坚持斗争，显示出一个成熟政党坚韧不屈的生命力。

阅读农工党一千会议人物传略，了解这些年轻人国家民族解放所付出的青春与热血，令笔者不禁心生敬意。这25名干事，无论在农工党成立之前还是成立之后，无论是英勇就义还是得享天年，在后来艰难困苦的岁月中几乎没人当逃兵，有生之年都在为国家革命建设事业努力“干事”，令我等生于和平年代的年轻人真是感佩不已、自愧弗如。这些透过历史云烟依旧意气风发的青年，真正践行了邓演达的狱中遗言：

人生自当忙不息，
天地原来未瞬留。

笔者在阅读农工党一千会议人物传略时，自然联想到中共一大代表的情况。这里不妨简单做个对比。1921年7月中共一大召开，中共创始人时年42岁的陈独秀、33岁的李大钊因故未参会，与会的13名代表中：年龄最大者何叔衡45岁，年龄最小者刘仁静19岁，其他30至39岁者3人、20至29岁者8人（毛泽东当时27岁），平均年龄27.6岁，主要都是青年知识分子与学生。可以说中国共产党在成立之时，是一个由知识分子组成的政党，只是在后来的革命斗争中，社会各阶层及各行各业的人才充实进来，从而成为中国革命最具广泛性与先进性的领导力量，中国农工民主党也在探索革命的过程中逐渐走上了与中国共产党合作到自觉接受其领导的历史道路。

中共13名代表，年轻者多是建党时才刚刚踏上革命道路，由于斗争形势复杂，他们后来的人生际遇亦就各不相同、令人唏嘘。其中包惠僧即是一例，他既是中共一大代表，又曾参与临委会的筹备。1921年，26岁的包惠僧受陈独秀委派与陈公博代表广州出席中共一大；1924年以中共党员身份加入国民党，入黄埔军校任职、参与北伐，在工作中与邓演达多有交集；1927年大革命失败，仕途受挫，消极脱党；1930年参与发起成立临委会，后又脱离临委会恢复国民党党籍……在革命严酷多变的斗争中，对于身处其中的个人，时时刻刻都考验着其思想心态的坚定性。革命人生的抉择，真是容不得半点含糊。据说包惠僧脱党后曾沉痛反思：“十年以前一无所有，何以能革命呢？现在能力、经验、地位都比十年前好得多，何以反而不能革命呢？”包惠僧的追问，亦从一个侧面印证出年轻人敢于革命，而中年人因顾虑增多反而容易退缩的人性规律。

最后再赘言几句。中共一大代表与农工党一千会议的代表平均年龄相差9.4岁，两党成立时间相差9年，表明这些年轻人大多生于同一年代，即清朝末年。当时的青年，受西学东渐和新文化运动的影响，刚刚睁眼看世界，向往科学、民主、共和、革命，因此积极投身政治运动，渴望在积贫积弱的旧中国开出一片新天地。而引领这种时代风潮者，便是读书人；随后最先波及者，便是大学里的青年学生；之后流风所及，才是政府机构和军队，再扩散到工农大众等社会各阶层。此种传播规律，从知识分子为主的中共成立，北伐革命军队的创立，大革命时期工农运动的蓬勃开展，以进步军人为底色的农工党的创立，即可看出端倪。亦可看出，彼时政党或组织在年轻人的生活中扮演着极为重要的角色，成为国家出路与个人道路的重要引领力量，这与今天多少有所不同。

隐身人的战斗：邓演达公开反蒋的艰辛岁月

——兼议蒋介石与邓演达之政治理念及其影响

李续亮

1926年，在孙中山“联俄、联共、扶助农工”三大政策指引下，国共合作誓师北伐。北伐高扬革命的正义理念，得到广大工农群众拥护配合，遂使年轻奋勇的北伐军势如破竹，4个月即攻克湖南、湖北、江西等地，将国民革命由南向北推进。1927年，在“革命”已成为凝聚社会进步力量，团结全国工农群众向帝国主义和军阀开战的大好形势下，巨料蒋介石公然叛变革命，汪精卫更是发出“宁可错杀一千，不可放过一人”的完全罔顾人性的无耻叫嚣，遂使国共分裂，轰轰烈烈的北伐革命中途折戟。以民族解放、国家独立统一为目标的国民革命，却以蒋介石独裁政府的成立而告终——历史，有时真是一出走马灯式的令人喟叹的谐谑剧。

正是在此种背景下，以“代表民众谋利益而冲锋”的国民党左派领袖邓演达，为恢复党权、遏制独裁及军权独大的恶劣倾向，毅然站出来公开反对蒋介石独裁统治。因此1944年周恩来在《关于党的“六大”的研究》中高度赞扬邓的革命气节，说：“这个人的品格很高尚，对蒋介石始终不低头。”

蒋介石与邓演达自1920年共同在孙中山率下任职，二人保持着正常的同志关系及上下级关系。且在黄埔军校和北伐初期，邓得到蒋的任用，而邓也支持和拥护蒋的军事领导。黄埔军校筹备之初，孙中山拟任命程潜为校长、蒋和李济深为副校长。蒋因此不满，便以筹备艰难为由擅自离职，邓受孙中山指派前去蒋之老家浙江奉化劝返，居间调解孙蒋矛盾出力甚多。及至后来蒋任国民革命军总司令，逐渐挟势弄权，邓才对蒋的行为予以批评。

“四一二”反革命政变前，蒋在日记中称邓

“煽惑挑拨，无所不为”，对邓已恨之入骨，但为拉拢邓为己所用，仍亲笔致信且许以总司令部参谋长之高位。信中写道：“十年来患难相从……值兹北伐之际，中道纠纷，形成分裂，言之痛心。苟望吾弟力挽狂澜，共谋团结。”邓演达以“道不同不相为谋”回绝。此前，两人曾在庐山深夜长谈，蒋明确表示放弃孙中山联俄联共政策，不支持农民运动。邓认清蒋已背叛革命，曾对下属郭沫若吐露心声：

“我和蒋共事多年，如今不能不分手了。但他总有一天会觉察到谁是在为他革命的生命着想，谁是阿谀着他断送他的革命的生命。”

随后，蒋介石悍然发动“四一二”反革命政变，以“煽动暴乱，破坏国民革命之战线，分散国民革命之力量”的罪名宣布解散邓演达领导的总政治部，下令通缉包括邓演达在内的知名共产党人和国民党左派。对此，4月15日，邓演达所在的武汉国民党中央决定开除蒋介石党籍，“并免去本兼各职，交全体将士、各级党部及革命团体拿解中央依法惩办”。复在《讨蒋通电》中号召全体军民“去此总理之叛徒，中央之败类，民众之蠹贼”。邓在公开演讲中说：“蒋介石最崇拜的是曾国藩。而曾国藩是屠杀人民的刽子手，叫做‘曾剃头’；蒋介石代表封建势力屠杀人民，勾结帝国主义，也应该叫‘蒋剃头’。他们都是中华民族的千古罪人。”至此，邓演达公然踏上了反对蒋介石独裁统治的荆棘之途。

由于公开反蒋，自1927年至1931年4年多时间里，邓演达的政治活动被迫转入地下，如同一个“隐身人”与蒋继续斗争——以化名生活，以本名批蒋倒蒋。这从邓当时的经历及所

使用的身份就能一目了然。

1927年6月30日，邓演达发表《告别中国国民党的同志》，其中写道：“前时有了蒋介石的屠杀农工群众、屠杀忠实党员，藐视总理的主义和政策，所以我及一般的同志都主张讨伐他。”随后，大革命失败，邓演达在武汉国民政府独木难支，不得已化妆成检查电线的工人逃离武汉，旋在北京《晨报》公开发表《辞职宣言》；同时蒋介石下令对邓悬赏通缉，《广州民国日报》刊登的通缉令竟把邓说成是“共产党首要重犯”。邓复与苏联顾问于西安回合，越沙漠经西伯利亚抵达莫斯科，与宋庆龄、陈友仁联名发表《对中国及世界革命民众宣言》，宣告南京、武汉伪党部中央之罪过，鼓舞真正的革命者继续革命。邓在莫斯科得到斯大林接见并长谈，但因意见不合，恐其加害，在苏联朋友帮助下越过高加索抵达德国。邓化名“石登生”，在柏林专心学习。柏林警察局在监视宋庆龄时称“对中国人邓演达的去向所作的调查也无任何结果”。此后，邓以学生身份到欧洲各地考察不同国家、地区的社会状况，后经土耳其、印度转香港于1930年5月秘密回国，潜居上海。经多方筹备，于8月9日成立中国国民党临时行动委员会（中国农工民主党的前身，以下简称“临委会”），明确提出反对地主豪绅、买办、大银行家及帝国主义者利益的蒋介石政权。1931年春，邓以游客身份赴东北、平津进行社会调查和组织工作，与北平临委会成员在故宫博物院秘密会面。1931年8月17日，在密谋策动武装倒蒋前夕，邓在上海愚园路愚园坊20号被捕，复被押往南京囚禁，至11月29日被秘密杀害，连宋庆龄都是15天后得到传闻才去与蒋理论。关押期间，蒋介石多次派人诱降不成，亲自找邓谈话，询问邓对九一八事变的感想。邓答道：“要不是你叛变孙中山的遗教，连年内战，排除异己，民穷财尽，日本敢这么猖狂吗？”邓与蒋最后一次会面，因邓坚持不放弃自己的政治主张、“要为中华民族维护正气”、不愿与蒋苟合而不欢而散，最终导致邓之遇害——正是“以身殉志，

不亦伟乎？”（毛泽东语）。

这4年多来，除去1928年秋冬流亡苏联的3个多月里，邓曾应邀在莫斯科做过《中国革命最近的严重局势之由来》《中国的政治状况及今后的出路》等公开演讲外，其工作一直处于秘密状态，其领导成立临委会、开展倒蒋的革命工作所面临的艰辛危险非常人所能想象。流亡期间，邓隐姓埋名，形同是“国民革命的孤儿”，却从未消极沉沦，而是抱定革命必要成功的理想主义精神，刻苦钻研革命的道理，深入考察欧亚各国治国理政方式，积极联络同志，努力凝聚反蒋革命力量。潜居上海期间，由于形势险恶，邓自称过着“耗子生活”，开会和会友多在晚上，常常深夜步行回家，还笑称正可锻炼身体；盛夏独居一室，裸身挥汗作文，笑为赤膊上阵，亦不以为苦。他说：“我们只有作驴子，吃的是干草，走的是黄沙漠的长途，做的是炼石补天的工夫，只有为群众工作是安慰的。”归国后一年多时间里，他所写文章不下20万字，其对蒋介石集团的批判淋漓尽致、让人信服。蒋为此甚为恼火，在作出杀邓的决定之前，仍派人前去劝说，只要不写反蒋文章即可获释。邓断然拒绝：“我写反蒋文章，不是我邓演达要写，是中国人民要我写。”临委会成立后，邓通过发展组织、开展宣传、联络军人及各方反蒋力量，筹备发动反蒋武装起义。邓为何要置危险于不顾组建新党，临委会主要发起人之一的季方晚年曾有论及：“当年国民党临时行动委员会成立时，我们都是邓演达的忠实同志。邓演达的主张是：中国不需要第三党，要么是适合中国国情的共产党，要么是忠于孙中山新三民主义的国民党。蒋介石裹胁的那一批人不能代表国民党，他是中山先生的叛徒，应该清除。所以邓演达主张以国民党的左派同志为核心、骨干，继续高举孙中山的旗帜，去完成中山先生的未竟之业。”邓在被捕之前，决定亲赴江西争取陈诚起兵倒蒋，临行前与朱蕴山话别：“我要穿草鞋去行动了，请你留守上海代我负责。现在一不做，二不休，生死只有置之度外。”

在蒋介石与邓演达之间，若从夺取权力、掌握生杀予夺大权的角度，以成败来论英雄，蒋介石当然是“成功者”。通过“四一二”反革命政变，蒋介石另立南京国民政府，独揽党政军大权，复与宋氏家族联姻迎娶宋美龄，可谓志得意满的“人生赢家”。之后蒋虽数次下野，多是以退为进，牢牢掌控国民政府军政大权，以其擅用权谋而赢得许多宵小之辈盲目追随与尊崇。然而蒋之夺权上位，虽自诩为总理之忠实信徒，却刚愎自用、拉帮结伙、任人唯亲，所使用的多是阴谋家的下三滥手段。如与帝国主义相互勾结、联络财阀、结纳帮会，口言革命实则暗中抢夺革命果实又复行反革命之实，下令对“赤化”者格杀勿论，实施“清党”，大搞恐怖政治，不仅大量共产党员被屠杀，许多国民党左派及革命群众亦被屠戮，所作所为毫无现代政治文明的影子。随后日军侵华，提出“一个主义、一个政党、一个领袖”，而真正的落脚点是“一个领袖”，时时处处标榜自己，唯恐手中集权不牢、威望不够，其渴望成为法西斯式独裁者的形象昭然若揭。及至败走大陆，困守孤岛、传位其子，其心心念念者依然是两千多年前秦始皇般的帝王家业，民主、革命的现代政治理念对其从未有过深刻之影响。蒋对政治的理解，早在“中山舰事件”后的日记中即已写道：“政治生活全是权谋，至于道义则不可复问矣。”私下认为政治乃无关道义的权谋，台面上却高唱“礼义廉耻，国之四维”的高调，对持不同政见者必欲消灭之而后快，如此心口不一、言行乖离、将民主协商包容等理念抛诸脑后的大国领袖，无论其后来日记中对败走大陆写得如何忧心如焚、大义凛然，无可否认的是，蒋之威权统治对民族国家的独立解放、现代政治文明的建立、世道人心的收拾等方面，都造成了难以估量的负面影响。如此之人，今日观之，有何成功可言？诚如国民党元老彭泽民《哭邓演达先生·其二》诗云：

“举世今成喋血场，余生赢得也何强？”

再看站在反蒋阵线的邓演达，在生命的最

后4年里作为“国民革命的孤儿”，过着“耗子生活”，做着“驴子”的工作，在决定“穿草鞋去行动”时因叛徒出卖而终至杀身成仁。表面上看，邓演达壮志未酬身先死，在蒋面前无疑是“失败者”。然而，在如同“隐身人”般与蒋斗争、力图挽中国革命复归正途的斗争历程中，邓年轻的身躯倾倒在南京麒麟门外沙子岗的血泊中，而其为国为民“艰苦卓绝、忠勇奋发、忠实革命”（宋庆龄语）且永不妥协的革命形象，却从中国民主革命的历史中高高地飞扬起来。1932年出版的《邓演达先生遗稿》的编者指出：“邓先生的精神是不死的！”其革命精神，编者归纳为“坚毅不移的精神”“闻博严正的智力”“热烈真挚的情绪”，及其感化每个革命者的伟大人格和艰苦卓绝的人生观，这些都是当时与邓相识之人的共识。再论邓之反蒋，并非为个人恩怨或争权夺利，他认为：“革命的成功，不在于军事胜利，而在于党的势力扩展，使人民了解党纲，知道可以从党得到利益而爱护党，革命才能成功。”因此他成立新党，亦是希望通过进行平民革命，达成“解放中国民族，建立平民政权，实现社会主义”的政治理想。邓以为，一个政党必须“有真实的代表民众利益的一贯主张而且时时刻刻努力的去实行它的主张，才是真实的政党，真实的革命政党。”这条简明扼要的先进政党的检验标准，就是放在今天依然行之有效。真是天妒英才，邓在36岁之年即被蒋杀害，但其撰写的临委会纲领《中国国民党临时行动委员会政治主张》，却一直指导着临委会的同志开展反蒋斗争，也激励着众多的革命志士与蒋家王朝不懈抗争。诚如邹韬奋先生所言：“由于他的伟大精神的感召，所以他自己虽不幸殉国，而他的同志仍能团结不散，继续努力奋斗下去，由一个邓演达产生了无数的邓演达。”哈维尔说：“任何一种纯道德的行为，虽然不会立即产生看得见的政治效果，但随着时间的推移终将逐渐产生一定的意义。”正因如此，无论官方还是民间，后世对邓的高度评价与深切怀念不胜枚举。笔者作为一个普

通人，在了解邓之生平事迹的过程中，亦时时为他不断探索新知、忘我工作、舍身革命的精神而感动。邓之伟大，或许就在于他并没有什么伟大的架子，而是如同一位生活中的友人，在了解其思想与经历之后，你会在不知不觉中省察到自己的不足与懈怠，而被这位已经步入历史深处的年轻人所激励。正如彭泽民《哭邓演达先生·其三》所云：

不为君吊为君歌，革命牺牲算什么？

一死能为天下法，愧他冠带自峨峨。

行文至此，为便于读者了解邓之形象，兹引一段日本友人中村农夫《故邓演达氏之回忆》中的一段文字，看看在中国革命的旁观者眼中，邓是怎样的一个人：“我初次认识邓氏，是在民国十五年的初秋……那时候，真是国民革命的黄金时代。尤其是总政治部的伟大的活动，真是令人惊叹。当时的总政治部主任，即是邓演达氏。他的刻苦耐劳的革命精神，不单使在汉口的日本人发生感动，即远在日本国内，亦尽注意于邓氏其人……今先就他的外貌来说，邓氏的服装非常简陋，只穿一青灰色的中国大褂，头发蓬蓬，没有半点的修饰。但是他那样魁梧的体格，那样宏壮的器

宇，真有压倒一切的气概。问答之间，时时作明显的首肯，而态度非常的率直而且自然。我当时便想，这确不愧为一党的领袖。”

复赘述几句，蒋与邓革命观之不同，从他们各自对待婚姻的态度中亦可看出端倪。1927年12月1日，蒋宋大婚、“中美携手”，蒋在报上发表结婚宣言《我们的今日》，宣称“即确信今日结婚后，革命工作必有进步，即从此始可安心尽革命责任。彼深信人生若无美满姻缘，一切皆无意味，故革命当从家庭始。”姑不论在报章上发表结婚宣言这种行为出于何种作秀心态，但彼时蒋刚抛弃妻妾，白手套之下还沾满革命志士之鲜血，却在宣言中假惺惺地将革命之进步、责任及人生之意义全盘寄托于婚姻，其将人民、国家、革命究竟摆在何种位置可见一斑。反观邓演达，他与妻子郑立真虽是包办婚姻，他亦明言自己反对这种不是筑基于爱情之上的“旧关系”，但他对郑却始终尊重、关心与鼓励的，希望她能“独立的去做一个奋斗的女子”。并在给妻子的信中写到：“我以后的生命，就是党的生命，绝不是家里头的人。”蒋与邓谁是真心为着革命，毋庸多言，由此即可推知。



功在社稷，活在人间

——学习特园老人有感

“谁似這川北老人风流，善工书善将兵善收藏图籍，放眼达观楼更赢得江山如画。哪管他法西斯帝压迫，有职教有文协有政治黨团，抵掌天下事常集此民主之家。”十月深秋，层林渐染，在雾霭薄幕下的重庆这座新时代的网红城市，第一次看到这幅由民主革命先行者、新中国首任国家副主席张澜先生手书的门联，第一次接触到一段波澜壮阔的民主革命历史，第一次认识一位功在人民政权、活在人世红尘的历史人物——鲜英老人。

“不忘合作初心，继续携手前进”，首先要回望来处、了解历史、学习先贤，学习他们的政治信念、优良传统和高尚风范。2019年10月23日至26日，作为一名新党员，我有幸参加了农工党云南省委组织的“不忘合作初心，继续携手前进”培训班赴重庆社会主义学院学习，课程安排了《中国新型政党制度》《新时代中国特色社会主义参政党建设》等专题讲座，并在中国民主党派历史陈列馆、桂园、周公馆、重庆歌乐山烈士陵园、渣滓洞、白公馆、农工党中央机关旧址等地进行了现场教学，一路走来，睁大眼睛看，第一次接触许多对我来说新鲜的历史知识；用心聆听感悟，一次次刷新着我对眼前这座城市的认知、对先贤们为民族求解放、为人民求幸福而团结合作奋斗所作伟大贡献的认知。重庆是抗日民族统一战线的重要政治舞台。在中共中央南方局的支持与推动下，在渝各民主党派积极投身抗战民族事业。现有的八大民主党派中，中国民主同盟、中国民主建国会、九三学社以及中国国民

党革命委员会前身之一的三民主义同志联合会都在重庆生根，这座历史文化名城也因此堪称民主党派的摇篮。观一叶可以知秋，现场教学环节中，我感触最深的就是特园的光荣历史以及他的主人，民主人士鲜英的人生。他的一生，几乎缩影了清末民国至新中国诞生以来，一代中国仁人志士为救国救民、为解答救亡与启蒙的历史命题上下求索不懈奋斗的历程。

“养天地正气，法古今完人”。在我看来，鲜英老人更有自己独特可贵之处，不敢说是完人，起码是可爱的人生了吧。

鲜英的经历在中国近现代几乎是绝版的，从经历来看，鲜英横跨军、政、商界，从身份上看，他是做过军阀幕僚的有道之人，他是主持过乡村改造的地方官员，但他更是经营实业支持民主的爱国民主人士。1908年，鲜英军校毕业并加入同盟会，后南下广州参与护国讨袁。五四时期，鲜英办报启智，在重庆筹资兴办《新蜀报》宣传新文化和新思想，该报聘请恽代英、萧楚女等共产党人主持笔政，介绍苏联和马克思主义，成为“不是党报的党报”。甚至还突破封锁向当时缺医少药的陕北苏区提供过盐和药品。30年代鲜英弃政从商创办实业，以杰出的经营天赋带动了四川农、工、商的发展，获得了非凡的声望、财富和一方实权，如果这“昨日之种种”有一天成为为民主信仰和革命事业所做的最好安排，这样的人生轨迹是不是很好奇。“当代孟尝君”，是毛泽东主席对特园老人的评价。他与唯一的妻子金竹生女士置业建筑了在现代历史上留下浓墨重

彩的“特园”——这所名垂青史的“民主之家”。虽然是大户，但鲜家生活却一点也不奢华，鲜英、金竹生夫妇用一生所得，搭上自己的名誉、财富甚至生命安全，一力承担着“民主之家”正常运转和不菲的开销。当中共中央南方局希望在重庆找一个便于开展统战工作的平台，便于中共与各界人士共商国是时，董必武第一个想到的便是鲜英和他的“特园”。1938年底，董必武陪周恩来拜访鲜英。当时在国民党的政治高压下，为避免麻烦很多人不愿与共产党接触，更不敢给共产党提供活动场所。因此，周恩来旁敲侧击探问鲜英的态度，没想到鲜英坦然回答说一愿意，二不怕。此后，鲜家私宅“特园”便成为中共南方局和八路军驻渝办事处活动的主要场地，社会贤达、进步人士开始频频出入。而本文开始提到的那幅楹联就是张澜先生为“民主之家”而撰、书，可谓这段历史和鲜英本人的真实写照。

“民主之家”（特园）的光荣历史，史册上有详细记载，不必一一赘述。其中更有毛泽东的三次拜访。1945年8月，国共重庆谈判，作为蒋介石三次电请的中共领导人，毛泽东当然不宜主动公开与各派人士接触。张澜等民主人士遂建议以鲜英60大寿的名义办宴，邀请毛泽东与各界人士借机会面。8月30日，毛泽东由周恩来陪同来到特园，毛泽东高兴地说：“这是民主之家，我也回到家了。”银髯飘拂的鲜英谦虚地解释“民主之家”的得名经过。毛泽东说：“董老起名，冯将军题字，表老赠联，堪称三绝啊！”停了一会，又说：“今天我们

聚会在民主之家，今后我们要共同努力，生活在民主之国。”席间，鲜英献上其夫人亲手酿制的具有西充传统风味的枣儿酒。毛泽东尝过之后，连连称好。宴后，鲜英子女请毛泽东在纪念册上题词，毛泽东想了一下，然后用钢笔写下“光明在望”四字，语带双关，赢得一片喝彩。9月15日下午，毛泽东第三次莅临特园，与张澜、鲜英作长时间密谈。此后直到新中国建立，特园老人一直为民主运动呼与走，包括策反杨森、挫败反动派爆毁重庆城的计划，从渣滓洞中解救21名政治犯等，在第二条战线上为人民政权的诞生立下殊勋。必须提醒的是，这一切都是在陪都重庆、在国民党反动派的老巢、在有白公馆渣滓洞、在特务和白色恐怖横行、在蒋介石毛人凤的眼皮子下做的事。理想信念、大智大勇，真的不是说说而已。

后来动荡的岁月里，鲜家也曾遭遇“一门三右”、特园焚毁等磨难，晚年更以芭蕉、香蕉树根、枝叶、枇杷树皮裹腹度日，但是这位达观楼的主人、坚定的民主战士，以及他的夫人、子女，从未怀疑过自己一生的付出和梦想，也从未动摇过对光明的信仰。人生三重境，富贵名声易得，当代不少成功人士已经给出太多“成功学”的启示；而不忘初心、毕生为理想奋斗的伟人就不多了；至于从绚烂归于静美，回到最本真的生活，惟“高山仰止，景行行止。”

“一个闲人天地外，半轮明月有无间。”康庄仍在，不知枣儿酒可温？

（赵亚鸣）

大山里的桑嘎，是所“会发光”的艺术学校

农工民主党党员、临沧市政协委员李勇，创建桑嘎艺术学校，培养了一大批佤族歌舞人才，在弘扬民族文化的同时闯出了一条文化扶贫的新路子。

19岁的佤族姑娘哎松，这两年多经历了命运反转：从滇西偏远大山里，初中后面临中断学业，到如今衣着时尚双眼炯炯有神——看得出，这是一双被知识和现代生活洗过的眼睛。她说，感谢桑嘎给了自己追逐梦想的机会。实话说，哎松在同学中间不算出众——被桑嘎改变的贫困青年学子，20年来已有4000多人。

桑嘎是谁？在哪里？

出云南省临沧市城区不远，公路边一个叫“大转山”的地方，桑嘎艺术学校的大门不算显眼。这是一所特色鲜明、风格浓郁的中等职业学校，以“培养佤族歌舞人才”为己任。学校不大，如今在校生450多人，却有8个民族，八成是佤族学生。学校建在山坡上，条件还不够完善——没有专门的操场，贯穿校园一路爬坡的主道，也被画成了体育跑道。

其实办学20年，桑嘎已经换了3个地方，在“大转山”扎下根着实不易。一直到2019年，桑嘎才拿到中等职业学校的“出生证”，这意味着他们不需要挂靠在沧源的一所中专办学，学生毕业证上可以盖自己的钢印了——此前20年，桑嘎一直是一所职业培训学校。虽然，国内两千多个主题景区的佤族演员，约八成毕业于这里，毕业生的就业率几近百分之百。

1999年，“爱折腾”的青年李勇从深圳回到临沧，创办了桑嘎。他1990年十多岁参加工作，在临翔区博尚镇的土地管理所，干了5年辞职下海闯深圳。说“下海”是好听，就是去打工。不安分的他到处跑，其间还去过新疆和西藏。彼时正是国内旅游业风起云涌的“黄金

时代”，李勇也从中看到了商机：少数民族演员尤其是佤族演员是各种“欢乐谷”、“影视城”的标配，而家乡正是“世界佤乡”，办歌舞培训学校是门好生意。

1999年9月，在一处租借的营区里，第一批桑嘎学子40多人开学了。每人收两千元学费，这后来成了桑嘎“自绝于贫困民族学生”的壁垒。对于还徘徊在温饱线上的“阿佤山”来说，一学期一千元的学费不堪重负——读书本来就不是好门路，何况还是前途渺茫的艺术学校。现实倒逼李勇想法子：怎样为穷人办所艺术学校？他找到了“工学结合”和“订单式培养”。

李勇当时订了份中国旅游报，从上面摘抄各种景区公园的联系方式，把桑嘎的材料寄给人家。他抄满了两大笔记本，也渴望对方伸出合作的“橄榄枝”。功夫不负有心人，校方与深圳“华强方特主题乐园”、江苏常州恐龙园等逐渐建立起稳定的合作关系：学生可到这些地方实习，“工学结合”边学习边赚钱。从2001年开始，桑嘎对学生不收学费。如今谈到这点，李勇说：“佤文化有很强的独特性、排他性，世界只有一个‘阿佤山’，也很难冒充佤族演员。”

光靠文化的独特性，也很难支撑一所民办艺术学校，桑嘎的成功同样在于其商业运作模式。其实桑嘎有8个驻外艺术团常年各大景区演出，背后管理归属于桑嘎文化传播有限公司。桑嘎的40多名教职员工，有一半在外从事演出和队伍管理。这样“以商养文”的独特架构，让桑嘎艺术学校的教育情怀落到实处，也保障了同学们“工学结合”。

桑嘎艺术学校创建以来，“校企结合”与华强方特主题乐园建立了长期的演艺人才供求关系，至今双发已携手13年，学校培养输送了数千

余名演员到方特系列主题乐园。深圳华强集团艺术团团长龚勇评价，桑嘎培养的演艺人才敬业朴素，激情高标准也高，演出效果圆满。

“美丽的佤山是临沧，云海深出木鼓响，古榕树下歌嘹亮，长发舞的白云散……”，在桑嘎，“弘扬佤山民族文化”是排在第一位的。桑嘎艺术学校挖掘民族文化资源，从创意到策划，编创了《木鼓舞》、《镖牛舞》、《甩发舞》、《狩猎舞》等一批歌舞，独特的动感魅力征服观众。李勇的父亲李家赛今年74岁，平时喜欢舞文弄墨热衷文化。一次他到桑嘎驻演的景区参观，亲眼看到游客们冒雨观看佤族歌舞，激动地老泪纵横。他说：“学员就是我们阿佤人在大江南北的使者。”云南省民族学会佤族研究会会长岩秒也称赞：桑嘎是传承佤文化的重要基地，也是民族文化使者的摇篮！

对于哎松来说，从大山里走进桑嘎，她每天的状态是这样的：早上吹哨起床，上午四节课，前两节练基本功，后两节上文化课；下午一般是三节文化课；晚上还有两节晚自习。下课后，十点点名后熄灯睡觉。学校实行封闭式管理，周六上午上课，周日晚上开班会。记者在桑嘎，到处可见“毛体”书写的有关“好好学习，做好人”的语录。而学生犯了错误，也会被罚抄写社会主义核心价值观。

姜宏老师去年1月份到桑嘎，他是军转人员，在部队负责新兵训练，由他负责学生日常管理，严苛可想而知。于是乎，从去年秋季入学开始，学生们的手机周一到周五由学校负责保管了。学校文化课有语数外，也有政治和历史，至少3个月的发达城市“工学结合”，会让学习经历更完整。毕业后，约三分之一的学生会留在桑

嘎艺术团，哎松今年7月毕业后即是如此。

名气越来越大，有的家长开豪车送孩子来读桑嘎，但有的孩子连学生证5元工本费都交不起。姜宏坦陈，桑嘎的学生九成以上是贫困生或者“问题家庭”的孩子，这些孩子不学习就废了。“这么说或许不恰当，桑嘎的努力对社会是‘变废为宝’”，姜宏说。20年践行教育扶贫，2017年6月桑嘎又设立“临沧市精准扶贫民族歌舞培训基地”，对来自临沧沧源县、耿马县、镇康县、永德县、双江县及普洱市西盟县、澜沧县、孟连县的直过民族、建档立卡户及一般贫困户学生帮扶：建档立卡户贫困子女免除所有费用；一般贫困户子女免学费、生活费。

姜宏是学校的党支部书记，这个支部四名党员，去年12月成立。李勇则是农工民主党党员，2015年成为临沧市政协委员。对于一路走来的艰辛，李勇不愿多谈。倒是李家赛告诉记者，学生的家大都偏远，招生光是赶路就恼火：一个山洼看着不远，太阳还没落山出发，等到了，月亮已经老高了。

扎根边疆，桑嘎艺校从培训中心到中等职业学校，从租房办学到校舍建筑面积5800平方米，在边疆民族地区和沿海发达地区间架起一座桥。毕业生有的加入其他知名团队做歌舞演员，有的成为演艺部长或艺术总监，还有的回乡任村官，或者办起佤族特色餐厅……

15岁的钟岩态、16岁的娜发和周亚，17岁的贺新鲜，来自澜沧、孟连、双江和永德，是佤族或者拉祜族。大家觉得，桑嘎是“会发光”的学校，既照亮了未来，又教同学们焕发光彩，一如哎松熠熠闪光的眼神。

（杨逸平）

雅地窝村脱贫故事

2017年底，云南统一战线“脱贫攻坚会泽同心工程”项目启动。我作为农工党云南省委选派的驻村干部，于2018年5月来到了会泽县老厂乡的雅地窝村，开启了为期2年的驻村扶贫新生活。

我就听到了村民李柱云家的事儿。李柱云原本有两个可爱的小孙子，可天有不测风云，两个孩子先后生了重病。为了给孩子看病，他家借遍了街坊邻里亲朋好友，卖掉了能卖的一切，但其中一个孩子还是不幸夭折了。生活的重担和失去孩子的痛苦，压得这个家庭喘不过气来。李柱云时常喃喃地对人说：“要是能多有一点钱，孩子就可以到北京上海去看病，也许就能救活了。”村里还有一位叫陈玉珍的老人。她中年丧夫，好不容易把儿子拉扯大，娶了儿媳妇，又添了小孙女，本想着可以安享晚年，儿子却不幸病故了，儿媳也带着小孙女远嫁他乡。好端端的一个家就这样没了，老人孤零零守着冷锅冷灶，她绝望了。

习总书记说，“帮钱帮物，不如帮助建个好支部！”杨绍赋是雅地窝村的党总支书记，是村民们公认的有头脑、有魄力、有能力的致富带头人。让家乡富起来，让乡亲们过上好日子，是老杨最大的心愿。他不但建起了自己的规模化种养殖基地，还想尽办法带着全村人脱贫奔小康。几年来，在他的领导下，雅地窝村成立了村民合作社，发展村集体经济。目前雅地窝村80%的土地都被成功流转，村民们过上了一手收地租、一手拿工资的好日子。李柱云一家也一扫失去孩子的阴霾，开始活用产业贷款，流转土地发展种养殖业，日子一天天红火起来了。

雅地窝村还有一支脱贫攻坚的精兵强将，那就是驻村工作队。初到雅地窝时，每次听村干部和驻村工作队员如数家珍地介绍村里贫困户的情况，我忍不住连连赞叹他们超强的记忆力。可他们都不以为然，只轻描淡写地说：“和村民相处多了，你也会熟悉的。”是呀，在扶贫的路上，为了不落下一个家庭，不丢下

一个群众，大家都卯足了劲儿。“白天走干讲，晚上读写想”，是队员们的真实写照。他们不仅白天走村入户，了解实情摸清家底，宣讲政策鼓舞斗志，落实项目发展产业；晚上还要挑灯夜战，学习理论政策，总结工作经验，探讨发展路子。当陈玉珍老人陷入绝望的时候，是他们最先推开了老人家的房门；当村里缺少项目资金的时候，是他们多方协调解了燃眉之急；当乡里县里的新政策不被村民们理解接受的时候，仍旧是他们挨家挨户讲解宣传动员鼓励，帮助村民们找到最合适的脱贫路子。提起这群“外乡人”，村民们都会竖起大拇指：“驻村队员，是这个！”

“众人拾柴火焰高”，脱贫攻坚是全社会的共同责任，农工党云南省委积极推进雅地窝村“同心工程”项目建设，援建了爱心超市、村卫生室、中医馆、养殖场等项目。今年春节前夕，农工党省委领导到村里慰问困难群众，走进了陈玉珍老人的家。当何云葵副主委为老人家穿上新棉袄，给老人家拜年的时候，老人哽咽着说：“感谢党，感谢政府，虽然儿子没了，家散了，但有你们在，我就不是一个孤老婆子！”当慰问组离开时，老人家还非要抓只鸡让大家带走。她说：“我还有力气干活，瞧，我喂了好多只鸡呢！”

这就是我们雅地窝的脱贫故事。两年来，虽然有过跋山涉水的艰辛，有过被村民误解的委屈，有过找不到致富思路的惶恐，有过被恶犬追咬的狼狈，但能够投身这场波澜壮阔的脱贫攻坚伟业，就值得我为之骄傲一生。

2020年到了。攻城拔寨之师已经集结，战斗冲锋的号角已经吹响。在中国共产党的领导下，在统一战线的关心帮扶下，老厂乡一定能坚决贯彻落实中央精准扶贫的战略部署，瞄准全面小康的宏伟目标，决战决胜脱贫攻坚，不破楼兰终不还！

（杨伊琪）



“美丽中国”美术摄影作品展在昆举行



农工党云南省委举办骨干党员培训班



农工党云南省委举办2020年新党员培训班



农工党云南省经济支部成立



农工党云南省委环资委和社法委联合召开2020年度工作会议



六家省直支部联合举办支部共建活动



省委机关组织学习中共十九届五中全会精神

