

农 工

2021.01
【季刊 总第75期】

滇 讯

NONG GONG
DIAN XUN

中国农工民主党云南省委员会主办

蒋心华题

- ◎ 农工党云南省委七届六次全体会议召开
- ◎ 农工党云南省委召开七届七次全委会
- ◎ 农工党云南省委召开2021年党务工作会议

内部资料 免费交流
准印证号：(53)Y000011号



1月30日，农工党云南省委七届六次全体会议在昆明召开



农工党云南省委领导班子合影



1月29日，农工党云南省委举办“农工讲坛”



1月30日，农工党云南省第七届监督委员会第五次会议在昆召开



2月2日，农工党云南省委联合云南省红十字会赴“同心工程”对口帮扶点会泽县老厂乡雅地窝村开展慰问活动



2月2日，农工党云南省委联合云南省红十字会赴“同心工程”对口帮扶点会泽县老厂乡雅地窝村开展慰问活动



农工滇讯

(季刊)

2021年第1期(总第75期)

编委会

主任:张宽寿

副主任:何云葵 董峻 陈纪军

吴静 夏雪山 郭光萍

编委:王洪涛 程本文 和葵

杨加增 冯志 李续亮

主编:夏雪山

副主编:和葵

编辑:肖云虹 李欣谕

主办:

中国农工民主党云南省委员会

目录

CONTENTS

◎要闻

- 03 李欣谕 农工党省委参加农工党中央开展中共党史学习教育动员部署会
- 04 冯志 云南省健康扶贫系列论文撰写座谈会在农工党中央召开
- 04 张居正 农工党云南省委主委张宽寿在云南省政协十二届四次全会上作大会发言
- 05 方明连 农工党云南省委会召开2020年领导班子民主生活会
- 06 农工党云南省委七届六次全体会议召开
- 08 李欣谕 农工党云南省委举办“农工讲坛”
- 08 杨伊琪 暖心驱寒意,真情送爱心——农工党云南省委赴雅地窝村开展春节慰问活动
- 09 李欣谕 农工党云南省第七届监督委员会第五次会议召开
- 10 肖云虹 农工党云南省委召开七届七次全委会
- 11 杨加增 张宽寿一行到文山协商组织建设工作
- 11 肖云虹 郭光萍在全国党务工作会上作交流发言
- 12 李欣谕 农工党云南省委召开2021年党务工作会议
- 12 李欣谕 “农工讲坛”楚雄开讲
- 13 李欣谕 农工党云南省委开展“学党史、讲农工党史”专题活动
- 13 李欣谕 农工党云南省委举行“三八”妇女节活动
- 14 肖云虹 “庆新年 促交流 谋开局”——昆工支部与省一院总支联合开展活动
- 14 李欣谕 农工党云南省京剧院支部委员会召开党员大会
- 15 肖云虹 上海医疗专家组赴会泽开展健康帮扶活动

◎纪念中国农工民主党成立90周年暨农工党云南省委成立35周年征文选登

- 16 仇剑芝 我的“市级留验站”抗疫故事
18 夜空中最闪亮的星——农工党曲靖市委扶贫故事
19 王莹珏 我的援非故事
22 饶红 抗疫战场上我“疫”不容辞
23 不忘初心 坚守奋战——农工党个旧市委立足本职助力抗击新型冠状病毒肺炎
25 黄晓薇 幸福路上一个都不能少——农工党玉溪市委打造脱贫攻坚社会服务品牌侧记

◎理论研究

- 27 杨逸平 党的十八大以来云南边疆脱贫攻坚工作的基本经验研究
33 李续亮 云南省民主党派脱贫攻坚民主监督典型和经验研究

◎第二届“环境与健康论坛”优秀论文选登

- 39 田伟等 昆明市松华坝流域有机种植对土壤质量的影响评价
45 罗艳丰等 云南省城乡居民大病保险制度实施情况调研
48 吕静等 间接热解吸工艺用于含汞固废及污染土壤处理工程案例解析

农工滇讯

nonggongdianxun

CONTENTS

内部资料 免费交流

准印证号：（53）Y000011号

地址：昆明市翠湖南路94号8楼

邮编：650031

电话：（0871）65152934

农工党云南省委网址：

www.ngdyn.gov.cn

农工党云南省委微信公众号：



QQ群：168868505

发送对象：农工党中央；农工党云南省各级组织及党员；云南省政协；中共云南省委统战部；云南省社会主义学院

印数：200册

出版日期：2021年3月31日

印刷：昆明锦润印刷有限公司

电话：（0871）65896058

农工党省委参加农工党中央开展 中共党史学习教育动员部署会



3月30日，中国农工民主党开展中共党史学习教育动员部署会在京召开。全国人大常委会副委员长、农工党中央主席陈竺出席并讲话。全国政协副主席、农工党中央常务副主席何维，副主席杨震、副主席兼秘书长曲凤宏、副主席焦红出席会议，副主席姚建年、蔡威、王路、于文明以视频方式出席会议，会议由农工党中央副主席龚建明主持。

本次会议以视频会议形式召开，主会场设在农工党中央机关，各省设分会场。会议的主要任务是：动员部署全党开展中共党史学习教育。

陈竺指出，习近平总书记2月20日在中共党史学习教育动员大会上的重要讲话，深刻阐述了在中共百年华诞之际学习中共党史的深远用意，为开展中共党史学习教育指明了方向、提供了根本遵循。作为接受中国共产党领导、同中国共产党通力合作的中国特色社会主义参政党，通过加强对中共党史的学习教育，增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，激发广大党员积极投身全面建设社会主义现代化国家的新征程，意义重大而深远。

陈竺强调，开展中共党史学习教育，要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共十九大和十九届二

中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕学懂弄通做实中国共产党的创新理论，坚持学习中共党史与学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史、多党合作史相贯通，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，团结引领广大党员增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更好地为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量。

陈竺强调，开展学习教育要突出学党史、悟思想、办实事、开新局，加强政治引领、理论武装、思想引导、共识教育，注重融入日常、抓在经常、务求实效。学习教育中，各级党组织要高度重视、加强领导、认真谋划、精心组织，结合实际作出安排部署；要弘扬自我教育传统，体现“自觉、自主、自为”，增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，积极开展符合实际、体现特色的学习教育；要把握正确导向，将坚持中国共产党的领导贯穿于学习教育全过程、各环节，旗帜鲜明地反对历史虚无主义，坚决抵制歪曲和丑化中共党史的错误倾向，团结引领广大党员树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。

龚建明在主持会议时指出，各级党组织要将开展中共党史学习教育同学习贯彻《中国共产党统一战线工作条例》结合起来，同贯彻落实中共中央关于加强中国特色社会主义参政党的有关文件精神结合起来，把学习教育激发的热情转化为攻坚克难、干事创业的实际成果，以优异成绩喜迎中共百年华诞。

农工党云南省委主委张宽寿、专职副主委郭光萍以及省委机关干部参加视频会议。

(李欣谕)

云南省健康扶贫系列论文撰写座谈会在农工党中央召开



3月31日，在农工党中央机关召开云南省健康扶贫系列论文撰写座谈会。全国人大常委会委员、农工党中央副主席杨震出席会议并讲话。农工党中央精准扶贫精准脱贫工作领导小组办公室主任、农工党云南省委主委张宽寿参加会议。农工党中央研究室主任、精准扶贫精准脱贫工作领导小组办公室主任郭洪泉主持会议。

杨震副主席向参会人员介绍了撰写云南省健康扶贫系列论文的背景，肯定了前期工作取得的成效，从提高政治站位、注重论文质量、加快撰写进度、充分讨论修改完善论文等方面提出要求。

张宽寿主委介绍了云南省健康扶贫工作情

况，为尽快完成系列论文撰写工作提了意见，并对系列论文提出具体修改建议，表示下一步将继续为完成系列论文撰写工作做好对接服务。

郭洪泉主任在总结会议时从突出政治性、政策性、学术性、系统性等方面对论文撰写提出建议，希望各单位通力合作、全面配合。

南京邮电大学、昆明医科大学按专题分别汇报了系列论文撰写进展情况、框架结构、主要内容。

国家卫健委卫生发展研究中心研究员朱兆芳和顾雪非、中国人口与发展中心研究员陈佳鹏、农工党云南省委专职副主委郭光萍、昆明医科大学副校长李燕等参加会议并就论文相关问题开展交流研讨，大家畅所欲言，发表真知灼见，提出了有针对性的意见建议，取得良好效果。

农工党中央参政议政部、精准扶贫精准脱贫工作领导小组办公室，中共云南省委统战部、云南省卫健委、云南省医保局、农工党云南省委会等部门有关同志参加会议。

(冯志)

农工党云南省委主委张宽寿在云南省政协十二届四次全会上作大会发言

1月27日下午，政协云南省第十二届委员会第四次会议举行第二次全体会议，来自各界别的16位常委、委员代表省政协参加单位和委员个人作大会发言。

中共云南省委常委、常务副省长宗国英到

会听取意见建议。高峰主持会议。

省政协委员、农工党云南省委主委张宽寿在会上作发言，他指出，当前世界范围内疫情形势仍然异常严峻，国内疫情多地局部暴发和多点散发，防控时间持续拉长；我省面临境外航空、



境内、边境、冷链食品/物品输入传播的四重威胁,外防输入、内防反弹任务十分艰巨。

针对部分地方常态化防控措施有松懈有漏

洞,边境地区疫情输入风险持续加大等问题。要持续加大公共场所和民营医院、乡镇卫生院、村卫生室等的宣传、培训、督导,防止麻痹、松懈。继续优化常态化防控措施,通过自主申报、大数据分析及其他技术手段,强化闭环管理,在保护隐私前提下,丰富健康码内容,严把交通、社区、楼宇等重要关口。争取在重点边境县统筹布局移动方舱集成医院,强化应急物资储备,确保重大疫情下能迅速提升救治能力。完善重点传染病跨境联防联控和信息交流,共同落实防控措施。

(张居正)

农工党云南省委会召开 2020年领导班子民主生活会

1月11日,农工党云南省委会召开2020年领导班子民主生活会。本次民主生活会围绕“学习贯彻中共十九届五中全会精神、加强中国特色社会主义参政党建设、继承和弘扬农工党优良传统主题”来开展。农工党省委会主委张宽寿主持会议,农工党省委会副主委何云葵、董峻、陈纪军、吴静出席会议。董峻通报了2019年民主生活会整改措施落实情况和2020年民主生活会征求意见建议情况。

省委统战部党派处副处长赵亮,省监督委员会副主任夏雪山、委员郭光萍,省委组织人事处有关同志列席会议。

会上,领导班子成员查摆了存在问题,分析了原因,提出了整改措施,班子成员之间严肃认真的开展了批评和自我批评。

张宽寿在会议总结中指出,本次领导班子民主生活会大家知无不言、言无不尽,进一步



统一思想、明确方向、凝聚力量,强化了党内监督,通过整改落实,将推动思想政治建设、组织建设、履职能力建设、作风建设、制度建设取得新的、更大的成绩。

赵亮对本次民主生活会的成效给予了充分肯定。

会前,省委会下发书面征求意见通知,召开党员征求意见座谈会,广泛听取意见建议,为召开本次领导班子民主生活会做好充分准备。(方明连)

农工党云南省委七届六次全体会议召开

1月30日，农工党云南省委七届六次全体会议在昆明召开。会议学习了中共十九届五中全会精神、中央经济工作会议精神、农工党中央十六届四次全会精神、中共云南省委十届十一次全会和云南



省“两会”精神，审议通过了《中国农工民主党云南省第七届常务委员会2020年工作报告》和《中国农工民主党云南省第七届监督委员会2020年工作报告》。

中共云南省委统战部常务副部长刘智出席会议并讲话。他指出，一年来，农工党云南省委在农工党中央和中共云南省委的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记统一战线重要思想为引领，深入学习贯彻中共十九届四中、五中全会精神，着力增进政治共识，着力加强自身建设，着力履职奉献，各项事业呈现持续健康发展的可喜局面。他希望，在接下来的工作中，农工党云南省委继续坚持中国共产党的领导，围绕现代化建设新征程认真履职尽责，在新发展阶段切实加强自身建设，更加紧密的团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，秉持共同理想，坚持团结奋斗，不忘合作初心，继续

携手前进，以优异的成绩庆祝中国共产党成立100周年。

张宽寿代表农工党云南省委常委会作工作报告。报告指出，2020年是极不平凡的一年，农工党云南省委坚持以习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导，在农工党中央和中共云南省委坚强领导下，聚焦助推全面建成小康社会、决战脱贫攻坚、经济社会高质量发展和疫情防控等中心任务，积极履行参政职能，持续推进自身建设，各项工作取得实实在在的新成绩。凝聚共识，筑牢共同思想政治基础，强化理论学习重引领，弘扬优良传统守初心，注重宣传教育树形象。动员有力，全方位主动参与疫情防控，投身一线抗疫有担当，建言疫情防控有成效，汇聚抗疫合力有情怀。



积极履职，建言资政取得新成效，政党协商靶向发力受肯定，参政议政提质增效有突破，民主监督合力攻坚显成效，社会服务广泛开展受欢迎。多措并举，自身建设不断深入推进，组织建设持续加强，党内监督深入推进，制度建设不断健全，机关建设效能提升，各级组织和广大党员履职奉献获肯定。

2021年，农工党云南省委将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻中共十九大、十九届历次全会和习近平总书记考察云南重要讲话精神，紧扣健康云南和美丽云南工作主线，以助力“十四五”规划体系落实为重点，扎实履职尽责，全面实施“五大战略”，按照“四新”“三好”要求持续强化自身建设。坚持政治引领，夯实多党合作根基，突出政治引领强化理论武装，创新方式广泛凝聚共识，重视阵地建设强化宣传教育。坚持凝智聚力，助力“十四五”开局履职尽责，政党协商更加注重质量，参政议政持续巩固提升，民主监督善于总结探索，社会服务要发挥优势特色。坚持“五大战略”，努力推进新时代中国特色社会主义参政党建设，创新举措推进组织建设，务实推进履职能力提升，严明纪律推进作风建设，严格规范推进制度落实团结协作推进机关建设。以建言资政和凝聚



共识的优异成绩，向中国共产党成立100周年献礼。

何云葵副主委作《中国农工民主党云南省第七届监督委员会2020年工作报告(草案)》，陈纪军副主委传达了农工党中央十六届四次全会精神，董峻副主委传达了云南省人大十二届四次全会精神，吴静副主委传达了南省政协十二届四次全会精神，郭光萍副主委作会议小结。

会议通过了有关人事事项。增补郭光萍为农工党云南省第七届常务委员会委员，邹成钢、赵世文为农工党云南省第七届委员会委员，选举夏雪山、郭光萍为农工党云南省第七届委员会副主任委员。

农工党云南省委监督委员会委员，各专委会、省委机关各部门和各地方组织负责人列席会议。

农工党云南省委举办“农工讲坛”



1月29日，农工党云南省委举办“农工讲坛”，农工党云南省委七届六次全会全体参会人员参加学习。吴静副主委主持讲坛活动。

此次学习讲坛围绕新修订的《中国共产党统一战线工作条例》和新能源发展两大热点话题，邀请云南省社会主义学院王寅平教授做题为《新时代统战工作的基本遵循》的专题讲座和云南省能源局水电新能源处陈帆处长给做题为《云南省绿色能源发展简介》的专题讲座。

王寅平教授从六个方面，解读了新修订的《中国共产党统一战线工作条例》，王教授的讲解，深入浅出，对大家从了解、掌握到深入学习《统战工作条例》很大的帮助。陈帆处长做的专题讲座，对绿色能源的相关知识做了一个系统的梳理，图文并茂地为大家讲解了我省的绿色能源发展，让大家拓宽了眼界、增长了知识。

吴静指出，2021年是“十四五”开局之年、现代化新征程开启之年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及刚刚闭幕的省两会精神，继续紧紧围绕助推云南高质量发展，紧扣“健康云南、美丽云南”建设及民生关切，深入调查研究，履职尽责，建言献策，为助推云南经济社会发展贡献力量，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。
(李欣谕)

暖心驱寒意，真情送爱心

——农工党云南省委赴雅地窝村开展春节慰问活动



2月2日，在新春佳节来临之际，农工党云南省委联合云南省红十字会赴“同心工程”对口帮扶点会泽县老厂乡雅地窝村开展慰问活动。

农工党云南省委主委张宽寿、专职副主委郭光萍带队深入贫困户家中，为他们送去棉被、毛毯、大米等慰问品。

每入一户，两位领导都与群众亲切交谈，嘘寒问暖，了解群众家庭与生产生活情况；每到一家，都鼓励他们要对生活充满信心，学好用好政策，克服困难，谋求致富路子，真真切切地把关爱之情传递到困难群众心中，使他们深切体会到来自农工党的关心与温暖。

张宽寿还实地查看了农工党云南省委和省红十字会共同支持建设的文化健康宣传长廊项目，详细询问了项目建设情况，要求建设过程

中兼顾质量与进度，保证投入使用后的宣传实效。

自“同心工程”项目开展以来，农工党云南省委不断努力发挥优势、积极争取、广泛动员，连续四年对口老厂乡雅地窝村开展各项帮扶活动。为感谢四年来对雅地窝村的关心与帮扶，雅地窝村委会带着广大村民的深深谢意，分别向农工党云南省委、省红十字会赠送了锦

旗，表达感恩之心。

离开雅地窝村后，张宽寿一行继续前往会泽县以礼街道先锋社区入户慰问。活动共向雅地窝、先锋两个村（社区）230户困难群众发放180个家庭包、50床棉被，价值60500元。

曲靖市委统战部副部长付瑜、农工党曲靖市委专职副主委李娟陪同慰问。

（杨伊琪）

农工党云南省第七届监督委员会第五次会议召开

1月30日，农工党云南省第七届监督委员会第五次会议在昆召开，农工党云南省第七届监督委员会委员参加会议。农工党云南省监督委员会副主任马涛主持会议。

农工党云南省委副主委、省监督委员会主任、省社会主义学院常务副院长何云葵同志出席会议并作《中国农工民主党云南省第七届监督委员会2020年工作报告（草案）》。

报告指出，2020年，农工党云南省监督委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照农工党中央和中共云南省委关于加强党内监督的决策部署，在农工党云南省委的领导下，紧紧围绕建设政治坚定、组织坚实、履职有力、作风优良、制度健全的中国特色社会主义参政党目标，稳步推进党内监督工作，取得了新的进展。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定正确的政治方向；落实党内监督职责；探索推进廉洁风险预警提示常态化，进一步筑牢拒腐防变的思想防线；推进党内监督机构建设。

新的一年，农工党云南省监督委员会继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照农工党中央和中共云南省委的工作部署，在农工党云南省委领导



下，紧紧围绕“四新”“三好”要求和高素质中国特色社会主义参政党建设目标，发挥好党内监督工作专责机构作用，以扎实有效的工作，为加强自身建设和履职尽责提供保障。深入学习贯彻中共十九届五中全会精神，强化政治监督；以《中国农工民主党党内监督条例》为指导，切实发挥监督保障执行作用；加强纪律建设，推动深化依规从严治党；加强党内监督队伍建设，提高专业能力和监督本领。

会议传达学习了中共十九届五中全会、中共十九届中纪委第五次全体会议、中央经济工作会议、农工党中央十六届四次全会、农工党第十六届中央监督委员会第七次全体会议、中共云南省委十届十一次全会、云南省两会、《中国农工民主党党内监督条例》精神。

审议通过了《中国农工民主党云南省第七届监督委员会2020年工作报告》。

（李欣谕）

农工党云南省委召开七届七次全委会



3月14日，省委在昆召开七届七次全体会议。农工党云南省委主委张宽寿，副主委何云葵、董峻、陈纪军夏雪山，专职副主委郭光萍出席会议，夏雪山、董峻主持会议。

会议上，全国人大代表王长林同志传达了十三届全国人大四次会议精神、全国政协委员杨鸿生同志传达了全国政协十三届四次会议精神。会议传达学习了农工党中央十六届常务委员会第十二次会议精神，对学习贯彻落实《各民主党派中央关于纪律处分工作座谈会纪要》工作作动员部署，并研究了有关人事事项。会议还邀请中共云南省纪委省监委驻省委统战部纪检监察组组长陈涛同志作廉洁风险预警提示专题讲座。

张宽寿在会议小结讲话时要求，一要深入学习贯彻全国两会精神，切实增强服务高质量发展的意识和能力，深入学习贯彻习近平总书记看望参加全国政协医药卫生界、教育界委员，参加联组会的重要讲话精神，深入学习贯彻习近平总书记关于生态优先的重要讲话，准确把握《政府工作报告》和

《国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》工作部署，认真学习贯彻《政协常委会工作报告》精神；二要学习贯彻农工党中央十六届十二次常委会精神，深入学习《农工党中央常委会2021年工作要点》和《农工党纪律处分办法（试行）》；三要强化党风廉政建设，充分认识面临的廉政风险，以深入开展学习宣传贯彻落实《各民主党派中央关于纪律处分工作座谈会纪要》工作为契机，强化党章党规学习教育，筑牢拒腐防变的思想防线，用好“四种形态”，深入开展廉洁风险预警提示活动，强化不敢腐的震慑，增强不想腐自觉，强化自我修炼、自我约束、自我塑造，清白为官、干净做事、老实做人；四要履职尽责担当作为，深入推进后三个季度工作的开展，各级组织要按照全委会工作部署，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻中共十九大和十九届历次全会精神，紧扣健康云南和美丽云南工作主线，以助力“十四五”规划落实为重点，以促进云南高质量跨越式发展为目标，扎实履职尽责；全面实施“五大战略”，按照“四新”“三好”要求持续强化自身建设，以建言资政和凝聚共识的优异成绩，向中国共产党成立100周年献礼！

省委委员、在昆的副处级以上党员干部、在昆的三甲医院科室主任、副主任以及护士长党员干部参加会议。
(肖云虹)

张宽寿一行到文山协商组织建设工作



3月16日，农工党云南省委主委、省红十字会常务副会长张宽寿，农工党云南省委会专职副主委、省政协副主席秘书长郭光萍到中共文山州委统战部，与中共文山州委常委、宣传部部长、统战部部长王毅等，就加强农工党文山州支部委员会建设进行座谈协商。

张宽寿对中共文山州委、州委统战部对农工党工作的支持表示感谢。他希望中共文山州委统战部按照中央“三个文件”和《中国共产党统

一战线工作条例》精神，进一步支持农工党文山州支部加强思想政治建设、组织建设、履职能力建设、作风建设和制度建设，提升履职能力和水平，为文山州实现高质量跨越式发展贡献力量。

王毅指出，文山州取得脱贫攻坚战的全面胜利，以及西畴精神的宣传和弘扬等，与农工党中央、云南省委、重庆市委的支持和监督分不开，对此表示衷心感谢。他高度评价了农工党文山州支部的工作，并表示将一如既往支持农工党文山州支部加强自身建设、履行好参政党基层组织职能。

文山州人大常委会一级巡视员、农工党文山州支部主委侯强，中共文山州委统战部常务副部长马朝洪，农工党文山州支部副主委、州政协人资环委副主任杨福丽等参加座谈。

在文山期间，张宽寿看望了部分党员，郭光萍调研了党员创办的医院郑保骨伤科医院。

（杨加增）

郭光萍在全国党务工作会议上作交流发言

3月17日，中国农工民主党召开2021年全国党务工作会议。全国政协副主席、农工党中央常务副主席何维出席开幕式并讲话。农工党中央副主席杨震、龚建明、焦红出席开幕式，中央副主席兼秘书长曲凤宏主持开幕式。

本次会议以视频会议形式召开，主会场设在农工党中央机关，各省设分会场。会议的主要任务是：传达并学习贯彻2021年全国两会精神；贯彻落实农工党十六届四次中央全会精神和中央常委会2021年工作要点，部署2021年全党重点工作；中央各部门、各省级组织进行工作交流。

杨震、焦红分别传达了十三届全国人大四次会议、全国政协十三届四次会议精神。农工党中央机关各部门负责人分别介绍了2021年重点工



作。农工党云南省委专职副主委、省政协副主席秘书长郭光萍代表云南省委就推进参政履职和自身建设各项工作的具体内容进行了交流发言。

省委机关干部在云南分会场参加会议。

（肖云虹）

农工党云南省委召开 2021年党务工作会议



3月28日，农工党云南省委在楚雄召开2021年党务工作会议，农工党云南省委专职副主委郭光萍出席会议并讲话，农工党云南省委二级巡视员王洪涛主持会议。中共楚雄州委统战部副部长董华出席会议并讲话，楚雄州人大常委会副主任、农工党楚雄州委主委仝建国出席会议并致辞。

会上，省委各处室分别汇报了2020年工作的情况并对2021年重点工作进行安排。昆明、昭通、曲靖、玉溪、保山、楚雄、红河、大理、丽江、普洱、临沧11个地方组织进行了

经验交流。

郭光萍指出，近年来，农工党云南省委思想政治基础不断巩固，建言资政实效不断提高，民主监督不断完善，宣传工作不断创新，自身建设水平不断提升，这些都是省委机关各处室、各地方组织和同志们积极进取、努力工作的结果。她要求，新的一年，各处室、各级组织要强化学习意识，矢志不渝筑牢共同思想政治基础；要强化创新意识，持之以恒提升建言资政质量；要强化职责意识，坚持不懈做好民主监督工作；要强化责任意识，锲而不舍加强自身建设；要强化敬畏意识，驰而不息抓好廉洁建设，团结带领广大党员围绕中心，服务大局，聚焦中共中央和中共云南省委决策部署，为助推云南高质量跨越发展、实现“十四五”开好局、起好步贡献农工党力量。

各州市委专职副主委、工作负责人，省委全体机关干部参加会议。

（李欣谕）

“农工讲坛” 楚雄开讲

农工党云南省2021年党务工作会期间，省委举办2021年第二期“农工讲坛”。本次农工讲坛以“学党史，讲农工党史”为主题，邀请了楚雄州委党校原副校长李志昌教授作《从中国共产党历史中汲取智慧 增强动力》专题讲座。农工党云南省委专职副主委郭光萍、二级巡视员王洪涛，农工党云南省委2021年党务工作会议全体参会人员参加学习。

李志昌教授以新民主主义革命时期、社会主义建设时期、中国特色社会主义建设时期、中国特色社会主义进入新时代四个历史阶段为线索，概述讲解了中国共产党党史。阐释了必须坚持中国共产党的全面领导、必须坚持马克思主义的指导地位、必须坚持中国特色社会主义道路的历史必然性。



分析了我国新型政党制度的本质和优势，重温了中国共产党与各民主党派为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴的合作初心。

（李欣谕）

农工党云南省委开展“学党史、讲农工党史”专题活动



3月28日至29日，农工党云南省委开展“学党史、讲农工党史”专题活动，农工党云南省委专职副主委郭光萍、二级巡视员王洪涛参加活动。

28日，省委2021年党务工作会议全体参会同志参观了农工党楚雄州委农工党史教育基地，向



邓演达烈士铜像进献了花篮，表达对农工党创始人邓演达烈士的深切缅怀和崇高敬意。

29日，全体同志参观了楚雄市西山爱国主义教育基地和楚雄州城市规划展示馆，学习中共楚雄支部历史，深入了解了楚雄州的发展历史和发展规划。
(李欣谕)

农工党云南省委举行“三八”妇女节活动



3月12日，农工党云南省委、省委人口与妇女儿童工作委员会联合农工党昆明市委开

展“三八”妇女节活动。农工党云南省委专职副主委郭光萍与省委机关的同志们一起参加了活动。

此次活动围绕传统文化的学习和传承为主题，学习非遗文化——扎染。参加活动的同志们，认真听取扎染技术的介绍后，跟着扎染传承人一起学习扎染技巧，并亲自动手参与制作。

在集体活动结束后，同志们趁着这春风和煦，阳光明媚的好光景，还互相邀约一起赏花踏青。

(李欣谕)

“庆新年 促交流 谋开局”——昆工支部与省一院总支联合开展活动



1月17日，农工党昆明理工大学支部与农工党云南省第一人民医院总支联合开展“庆新年 促交流 谋开局”活动。农工党云南省委主委、省红十字会常务副会长张宽寿，昆明理工大学校党委副书记田军，农工党昆明理工大学支部主委、昆明理工大学副校长夏雪山，农工党云南省委机关副厅级领导干部郭光萍，农工党云南省第一人民医院总支主委孟春城出席活动。

郭光萍指出，两个支部的农工党员自身素质较高，支部组织建设等各项工作开展有序，希望两支部党员不断强化民主党派成员责任感，履职尽责，助力本单位各项工作，并在此

基础上积极参政议政、建言献策。农工党云南省委将继续为广大党员更好地参政议政、履职尽责搭建好平台。

张宽寿要求支部党员要以执政党为师，在政治上同心、同向、同行，不断凝聚共识，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不断奋斗；要加强自身建设，形成结构合理、可持续性的党员梯队发展结构，积极参与省委各项活动并且正常开展支部活动；要加强履职尽责，将本职工作和学校、医院发展目标有效结合，进而转化为对国家政策、制度建设的意见建议；要加强团结，工作上相互支持、生活上相互关心，不断巩固组织的向心力和凝聚力。

活动还举行了新党员欢迎仪式，并邀请农工党云南省第一人民医院总支党员、肝胆胰外科主任医师李星逾作《肝胆疾病与营养》专题讲座，邀请农工党昆明理工大学支部主委、昆明理工大学副校长夏雪山作《生物医药大健康、国家自然科学基金申报及科学研究》专题讲座。

（肖云虹）

农工党云南省京剧院支部委员会召开党员大会

3月8日，农工党云南省京剧院支部委员会党员大会召开。农工党云南省委主委、云南省红十字会常务副会长张宽寿，农工党云南省委二级巡视员王洪涛，中共云南省京剧院党委委员、副院长周凯出席会议。

会议选举产生农工党云南省京剧院支部委员会新一届班子成员，主委李光军，副主委李静、黄薇，委员柯中华、董海冰。



张宽寿对农工党云南省京剧院支部委员会产生的新一届领导班子表示祝贺，对农工党云南省京剧院支部委员会在上一届班子带领下取得的成绩表示肯定。他指出，新一届领导班子都是正值青春的青年艺术家，应当发挥年轻人的积极作用，讲政治、重学习，不断加强思想建设，提高思想认识。立足本职工作，提高业务工作的同时，开展好参政议政工作。积极

参加省委组织的各项活动，结合支部的工作特点，组织开展内容丰富、形式多样的活动。继续发扬工作中相互支持，生活中互相帮助的优良作风，不断增强组织凝聚力和向心力。

吉晶代表农工党云南省京剧院第三届支部委员作总结发言，李光军代表农工党云南省京剧院第四届支部委员作表态发言。

(李欣瑜)

上海医疗专家组赴会泽开展健康帮扶活动



3月8日-10日，农工党上海市委专职副主委、上海市政协常委、副秘书长陈芳源带领上海统一战线医疗专家组共20余人赴会泽县开展健康帮扶活动。农工党云南省委在活动筹备中积极做好协调配合、衔接对接工作，专职副主委郭光萍全程陪同。

3月8日，专家组到会泽县人民医院开展座谈，双方就医院目前发展过程中存在的管理及

专科专业问题进行了深入交流，为下一步沪滇合作具体帮扶项目和人员赴沪培训等事宜做出规划安排。

3月9日，专家组在县人民医院开展义诊和带教查房活动，来自上海各大医院的普外科、眼科、中医科、神经外科、骨科、心内科、皮肤科、妇产科专家为早已在医院排队的广大患者开展诊疗，现场人头攒动，秩序井然，气氛热烈。

此次义诊活动得到了当地群众的广泛好评，从患者殷切的眼神和专家们认真尽责的态度中可以感受到，大家都希望通过沪滇合作项目，在上海和云南统一战线的努力下，在上海专家的帮助与指导下，会泽县基层医疗机构能够早日切实提升医疗服务能力，更好造福当地百姓。

(肖云虹)

导语：为庆祝中国农工民主党成立90周年暨农工党云南省委成立35周年，回顾中国农工民主党建党以来的光辉历程，谱写与中国共产党“不忘合作初心，继续携手前进”中“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的新篇章，展现和宣传我省农工党各级组织和广大党员的风采。农工党云南省委开展了“庆祝中国农工民主党成立90周年暨农工党云南省委成立35周年征文活动”。经过全省各级组织的号召，广大党员积极的参与，收到大量的投稿。现将部分优秀征文选登。

我的“市级留验站”抗疫故事

我是一名入党15年的农工民主党党员，现年51岁，副主任护师，现任楚雄市疾病预防控制中心慢性非传染性疾病科科长。在今年的新冠肺炎疫情防控工作中，我只做了一名普通农工民主党党员、普通医务工作者应该做的事，但各级组织却给予了我最高的荣誉：云南省妇联抗疫“最美家庭”、楚雄州妇联抗疫“最美家庭”、楚雄市新冠肺炎防控阻击战中担当作为“先进个人”、抗击疫情“一线医务人员”。这些荣誉，实际上是全体医务工作者万众一心、团结奋斗、共同努力抗疫的缩影，实际上是全体医务工作者共同的荣誉，所以想讲出来与大家共同分享我的“市级留验站”平凡而伟大的抗疫故事。

疫情就是命令，防控就是责任。鼠年的钟声还未敲响，全国新冠肺炎疫情防控形势突然严峻，云南省卫生健康委下发《关于取消2020年春节放假的紧急通知》，要求全省卫健系统全体医务人员取消今年春节休假，全部返回工作岗位。原计划春节回家和父母过春节的我，在接到单位通知后没有丝毫犹豫，立即返回到工作岗位。因我参加过2003年发生的“非典”防控全程工作，单位领导综合考虑后做出安排，由我全面负责快速组建楚雄市新冠肺炎密切接触者唯一的一家市级留验站，要求两天时

间内组建完毕。

组织的信任就是一份沉甸甸的责任。新组建的市级留验站地点设在某单位新建刚交工还从未使用过的办公用房里面，房间里面什么都没有。时间紧任务重，要快速新组建留验站，一切都必须从零开始。我从接到工作任务的第一时间就带领单位5名同事进驻留验站筹建点，从52间房间的清扫、先期消毒、布置到搬床铺床、搬运办公桌椅、协调安装宽带、电话、热水器、监控、领取全站防护物资、制作相关表格等等一系列工作，都做到亲力亲为，每天工作十多个小时，以最快的速度圆满完成了市级留验站组建全部工作，为能及时收住新冠肺炎密切接触者及时做好了前期准备。留验站建好可以收住新冠肺炎密切接触者了，但面对疫情态势，所有医务人员都深知照顾留站观察的新冠肺炎密切接触者，是一项需全面隔离、风险度极高、责任重大、心理和工作压力巨大的工作，因为这些新冠肺炎密切接触者都有可能就是高传染性的患者。

大疫面前，总要有人“逆风而行”。谁来负责留验站的全面管理工作都将面临巨大的风险和挑战，这又成了我中心一项难以抉择的问题。身为1名农工党员的我在关键时刻没有退缩，毅然决然的站了出来，第一个主动向单

位领导写下“留验站是我牵头筹建的，我自愿申请留在楚雄市新冠肺炎留验站，以我参加过2003年“非典”疫情防控的经验来照顾好新冠肺炎密切接触者，防控传染病的工作流程我最熟悉，我保证坚决完成任务，请单位领导、同志们放心”的请战书。经单位同意后，我立即带领从3家单位抽调的6名医护人员第一时间进驻楚雄市新冠肺炎留验站，全面负责留验站的具体管理、协调工作。

在离开家准备去留验站工作时，我深知自己心肺功能相当不好，自小就患气管支气管哮喘并慢阻肺至今40多年，也深知新型冠状病毒的厉害，特别是对心、肺、气管功能的损害相当大，临出发时我曾对丈夫半开玩笑半认真的说“假如我真的不幸感染了新型冠状病毒就必死无疑了，你一定要帮我照顾好儿子和两家的老人，还要为我申报一下烈士，真有点壮士一去兮不复返的悲壮”。说真心话，对当时新型冠状病毒无特效药、无疫苗的现实，我承认我还是不够坚强，当我转过背准备前往留验站的时候眼泪就不争气的流了下来，但我作为一名疾控人、一名农工党员，疫情防控是我的职责，职业责任感和使命感促使我义无反顾的全身心投入到楚雄市新冠肺炎留验站的管理服务工作中。

留验站由尚未启用的办公用房紧急改建，工作生活条件十分有限。在留验站工作期间，我作为留验站负责人，又是留验站年龄最大，防控经验最丰富，唯一参加过2003年“非典”防控的医务人员，我必须克服各种困难，统筹兼顾，同时身先士卒，主动担当才能带好团队，在每一次遇到急难险重任务时我总是第一个冲在最前面，全身心扑在工作上。

疫情防控工作进入“全天候”模式时，留验站虽然离我家直线距离不超过300米，但我还是连续24个昼夜坚守在岗位上，吃住都在留验站，从未回过家。由于留验站是临时快速组建，很多生活必需品不能完全满足需要，我和我的同事们努力克服生活上的种种不便，有的同事吃一个星期的盒饭实在吃不习惯，只能盒饭与方便面交叉着吃，大家每天穿着厚厚的不透气的防护服、护目镜和口罩开展工作，每次工作完毕都要出几身大汗，十分疲劳，但大家从不叫苦叫累。

留验站共对5批57名密切接触者进行了追踪、隔离、医学观察、随访、心理疏导、健康教育、生活起居照顾、卫生保洁、环境消杀、医疗废物处置等等一系列工作。楚雄州第一例确诊的新冠肺炎患者的9名家属就在我们留验站进行医学隔离观察过，隔离期间，9名家属全部由我专项负责。通过我和我战友们24个昼夜的日夜忙碌，终于圆满完成了楚雄市新冠肺炎疫情防控指挥部交给留验站的防控工作任务，向党和人民交出了一份满意的抗疫答卷。

我虽然不敢与楚雄州前往武汉的27名“白衣执甲、逆向而行”的抗疫英雄相提并论，但留验站工作的人生经历确实使我经受了一次生死考验，也是我最为宝贵的人生财富，留验站抗疫工作十分辛苦而风险较大，但我无怨无悔。2020年这个春节，我是“不称职”的妻子、是“不称职”的母亲，是“不孝顺”的女儿。但在楚雄市防控疫情的前沿阵地—新冠肺炎市级留验站的工作中，我无愧于“白衣战士”的光荣称号，无愧于“2019年楚雄州优秀农工民主党党员”的光荣称号。

(仇剑芝)

夜空中最闪亮的星

——农工党曲靖市委扶贫故事

“灯亮了，亮灯了！以前送娃娃上学都要打手电筒，如今有了这些路灯，早晚出行更方便了！”当夜幕降临，一盏盏明亮的路灯照亮了会泽县娜姑镇大闸村，也照亮了村民们幸福喜悦的笑脸。大家在欢喜之余，纷纷对党的扶贫政策和农工党曲靖市委驻村扶贫工作人员竖起了大拇指，因为正是他们的真情帮扶，点亮了这些“扶贫之灯”。

2018年3月，农工党曲靖市成立了由主委王明琼任组长的脱贫攻坚领导小组，派出专职副主委李娟到会泽县娜姑镇担任驻村扶贫工作队长兼大闸村工作队队长，从此，农工党曲靖市委就和这片土地同呼吸、心连心。

娜姑镇大闸村是典型的贫困山村，经济发展滞后，贫困程度深。全村辖6个自然村10个村民小组，共有村民1234户3333人。由于该村经济发展滞后，村组无力承担修建路灯所需的费用，村民们依旧过着日出而作、日落而息的传统耕作生活。部分村民小组长期存在山高路窄弯大、路面坑洼不平等问题，村民们夜晚出行十分不便，安全隐患重重。农工党曲靖市委本着“想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困”的原则，多方协调争取到30余万元，在大闸村安装太阳能高杆路灯100余盏，让大部分群众告别了夜路的蹒跚，结束了每到晚上“家里亮屋外黑”的历史。之后，农工党曲靖市委又积极对接和参与市政协发动捐款、筹集资金，在发基卡村委会安装了131盏太阳能高杆路灯；对接市工商联协调九阳股份有限公司为炉房村及其他村委会也数量不等的安装了太阳能路灯，灯光在一个个村庄闪现。

人居环境作为巩固脱贫攻坚成效的有效举措，承担着助推乡村振兴良好开篇的重任，农工党曲靖市委又替党委政府分忧解难，帮群众办实事、办好事，争取省红十字会“博爱家园建设”项目，多方筹集资金，支持娜姑镇大闸村二道沟提升人居环境，并牵头文化建设，着力打造具有本土风貌、特色鲜明、配套完善、生态宜居的农村人居环境改善示范点，让群众增加获得感、幸福感、安全感。

扶贫先扶志，大闸村村民陈久春因为夫妻不睦，时有消极情绪，甚至房子成了C级危房都不愿意维修加固。市委会驻村干部李娟知道这个情况后，在长达半年的时间里，经过数次的谈心沟通，陈久春在大家的帮助下加固了自己的房子，开始出去打工挣钱。为充分调动群众积极性，李娟牵头在娜姑镇开展“自强诚信感恩”暨脱贫攻坚政策宣讲，结合自己的扶贫工作经历，以群众能够亲身感知，看得见摸得着的事例和实惠来讲解脱贫攻坚政策，让群众深知“幸福都是奋斗出来的”“脱贫无捷径，勤劳是根本”。在市政协五届二次全会上，农工党曲靖市委还作了题为《进一步加强贫困群众内生动力的几点建议》的议政发言，邀请专家到会泽县举办家风建设公益讲座，安排经费支持村委会开展文艺演出活动，呼吁把贫困群众的奋斗精神“扶起来”。

扶贫更要扶智。2018年以来，农工党曲靖市委先后争取相关单位、企业、爱心人士关心帮助，对接捐赠物资共计860万元，为曲靖市义务教育阶段学校捐赠教育信息化设备，对会泽全县250余所幼儿园大班级捐赠教材及

玩具，在挂钩点娜姑镇小学组建5所“爱心书屋”，为2所小学配置了课桌椅、赠送了学习用品，为全镇小学教育阶段38名缺乏父母关爱的孩子赠送了衣物等，并支持80名贫困学生完成学业。李娟说：“看到孩子们洋溢在脸上的笑容和那如饥似渴的求知欲，欣慰的同时，觉得所做之事很有意义”。农工党曲靖市委帮助部分村民及带头人发展种植产业，增强脱贫后劲。大闸村民汪玉有是娜姑特色产业软籽石榴种植户，过去一直为销路发愁，但自从得到农工党曲靖市委的帮助后，这两年石榴刚成熟就销售一空。

金杯银杯不如老百姓的口碑，农工党曲靖市委为之付出的努力村民能真切地感受到，争取500余万元支持的盐水村卫生室、社区敬老院及多个村委会基础设施建设，为群众提供了就医和生活方便；各村委会先后组建的“爱心超市”，正用最接地气的扶贫模式增加群众的认可度。积极为娜姑镇炭山村委会数处破损塌

陷地基建言献策，得到承办单位快速高效的办理，在娜姑镇炭山村委会路段13个安全隐患较大处设置了警示标志，让这曲靖最后一个通公路、现即将消失的村委会（整村搬迁）多了一份出行安全保障。努力对接预计综合投资上亿元的“中国健康好乡村”、中草药饮片厂建设项目落地会泽，以发展产业带动脱贫，目前，在会泽县娜姑镇种植12万株滇黄精、5000株白芨、5000株苦参树苗，培育了小尖山“乌蒙本草道地中药材生态培育基地”。配合市政协筹资400余万元，打造“全市政协系统助推脱贫攻坚”示范村，建设了垃圾热解处理厂、绿化工程等，帮助村庄富起来、绿起来、美起来。

娜姑镇变化很大，但脱贫致富、乡村振兴还在路上，而农工党曲靖市委将继续倾注真情与汗水，在帮扶路上彰显担当、赤诚与爱心。相信多年后，当我们再次踏入这方挥洒过汗水的沃土，会在每个村庄都看到璀璨的灯火，那是夜空中最闪亮的星，是山区最美的夜景。

我的援非故事

农工党曲靖市委五支部 王莹珏

援非医疗队是中国与发展中国家友好合作的重要组成部分，是中国在非洲软实力建设成效最为显著的项目，也是“一带一路”建设的重要环节；它在增进中非传统友好关系、树立中国负责任大国形象、传播中华优秀传统文化、促进世界和平等方面发挥着重要的作用。在庆祝中国农工民主党成立90周年之际，作为一名农工党党员，我倍感欣慰和骄傲，和大家分享一点我在援非期间的故事和感受。

2018年4月，得知中国第19批援乌干达医疗队将从曲靖市选拔队员，我便积极报名参加，在通过业务选拔、组织筛选和外语能力测试等考核后，我终于成为了医疗队的一员，在队内

担任翻译一职。2018年9月27日，挥手告别依依不舍的家人朋友，伴随着身后声声“保重”的关切之声，告别依依不舍的家人朋友，我们一行九人踏上了由昆明出发、跨越一万多公里的非洲征途。从到达恩德培机场经过简陋的机场航站楼办理入境开始，身边簇拥的是衣着鲜艳、发型奇特的当地人，充斥着耳膜的是嘈杂的本地语言与奇特腔调的英语。从机场到坎帕拉市的路上，道路两旁的风景恍惚间像是回到了云南的某些村镇，但路边头顶着各种杂货叫卖的妇女，凑到车前拍着车窗乞讨的小孩子，甚至趁机索要小费的安检人员，一切都提醒着我们这是一个与中国截然不同的陌生国度。

乌干达气候炎热、多雨潮湿，我们工作的中乌友好医院位于首都坎帕拉市的纳古鲁区，居住的营地与医院仅一墙之隔，条件简陋，经常缺水停电。当地疟疾、霍乱、艾滋病等传染病肆虐，加上时有地区性骚乱甚至恐怖袭击等威胁，给医疗队的工作和生活带来了许多困难和危险。但我们的医疗队队员们早已做好充分准备，将在一年的工作中尽自己所能为乌干达人民提供优质医疗服务，展示中国医生形象，传播医学知识，讲好中国故事。

我作为医疗队的翻译，更是大家的“一双眼”、“一张嘴”，必须最先进入角色，收集信息、外联内通。首先需要做的是办理医师资格认定、工作签证等工作，医疗队队员持旅游签证入境，工作地点固定在中乌友好医院，基于两国间协议，乌干达卫生部允许我们一边工作一边办理证件。先要到医师执业委员会做医师资格认证，提交在国内公证过的毕业证、学位证、执业医师资格证、职称证书和无医疗事故证明等，卫生部相关负责人还要对各位医生进行面谈，以确认他们的英语水平。拿到医师资格认证之后，才能向移民局提交工作申请，等待审核。在努力协调之下，所有队员都及时拿到了乌干达移民局颁发的工作许可，没有出现签证逾期现象或无证行医等现象，让大家打消了紧张和顾虑，专心致志地工作。其次，医疗队部分队员英语基础较差，和当地患者交流存在一定障碍。我每天都陪不同的医生出诊，当其他医生有需要时及时赶到他所在诊室协助翻译，有时一个上午要往返门诊楼——住院部——检验楼好几次，还要随同进入手术室，帮助医患之间和本地医护人员的沟通交流并协助完成医疗文件的记录。为了帮助队员们渡过语言难关，我利用业余时间为队员培训英语，根据日常生活和工作的实际场景设计内容，帮助队员练习口语会话，极大地提高了大家的英语水平和工作效率。另外，我积极沟通大使馆经商处和乌干达卫生部完成中国政府援乌的药材清关工作，保证了队内的物资补给，并向中

乌友好医院捐赠占总量70%的药械。

尽管我们已经对当地落后的医疗器械和设备有所预期，但中乌友好医院的设备和卫生条件比我们想象中更差，连最基本的无菌操作都很难做到。很多门诊患者的病历本上都记录着HIV阳性，医生们工作时不得不戴两层外科手套，特别是做针灸治疗时，要格外注意不能被银针刺伤。手术日早上九点，中方的手术医生和麻醉医生按时到达手术室，却只有清洁工正在用洗衣粉和漂白水清洗地板，病人和护士都还没有出现，我甚至在手术室的墙上看到过一只大蟑螂爬过，而本地医护却习以为常。耳鼻喉门诊最常见到的病例就是外耳道感染，其原因多数也是因为卫生条件差所造成的，我们的耳鼻喉医生帮一名外耳道化脓听力受损的患者清洗完耳道，他突然觉得听得清楚了，激动得当场要给医生下跪。这一切，让我们有感于作为一个中国人的幸福，也让我们更加体会到祖国对促进世界和平稳定与繁荣发展所作出的伟大贡献，更加理解我们所进行的这项工作产生的重大意义。

2018年10月，一位中国同胞在中非共和国遇袭，病情危急，经两国使馆协调后转运至乌干达首都坎帕拉的Case医院抢救。驻乌干达使馆迅速组织医疗队队员成立了由队长、翻译、麻醉科专家组成的应急工作小组，通过网络传来的病历资料对患者伤情作出了初步评估，并详细考察了Case医院的救治条件，提前安排好救治工作。在患者抵达Case医院后，医生立即对其进行相关检查，初步检查结果显示，患者头颅开放性外伤、胸腹联合伤、腹部探测脾脏切除术后和失血性贫血。患者一直处于深度昏迷状态，生命垂危。根据患者伤情及检查结果，医疗队专家与Case医院商议了救治方案，积极与院方沟通手术方案，将手术风险降至最低。经过数日治疗后，患者病情逐渐稳定，医疗队配合Case医院进行了头部、下颚、骨盆三部位的联合多学科手术治疗，手术过程顺利，术后恢复良好。

协助中国驻乌干达大使馆为驻外中资企业、当地华人华侨提供医疗服务、医学咨询和健康保障也是医疗队的重要工作。非洲传染病肆虐，疟疾、霍乱、伤寒等在国内几乎绝迹的传染病在乌干达都是家常便饭。不少华人感染疟疾却因拖延诊治，错过最佳治疗时间，导致肝肾功能严重受损，甚至罹患脑疟而失去生命。我们协助中国海关总署为华人华侨接种伤寒疫苗，完成了《预防埃博拉知识问答》、《乌干达主要传染病介绍及预防》等宣传手册，并利用公众号平台、媒体和讲座方式等向广大华人华侨传播预防保健知识。与乌干达西部接壤的刚果金是埃博拉的主要疫区，2019年6月11日，世界卫生组织在乌干达西部卡塞塞地区确诊1名5岁男孩感染埃博拉病毒，后患者不治身亡，医疗队在中国驻乌干达大使馆的领导下与中国疾控的公共卫生专家成立了应急小组，申请了一批埃博拉防控物资，做好与病毒战斗的准备。降低了旅乌华人华侨的恐慌，使他们能够安心工作。一年来，共诊治在乌华人华侨1742人次，参与救治华人华侨61人次，协助善后处理3人，协助跨国救援1人。医疗队队员们牢记使命，克服种种困难，一次次战胜病魔和死亡的威胁，出色的工作得到新华社、乌干达主流媒体的报道，获得大使馆和乌干达卫生部的表彰。

在中乌友好医院工作期间，医疗队共完成门诊总数9400余人次，手术240余台次，中国医生还负责临床带教，开展教学查房，参与疑难病例会诊等。腹腔镜外科专家根据实际工作开展情况设计了两次腹腔镜技术理论培训及两次临床技术培训，以便当地的初、中级医生深入了解了腹腔镜技术的操作规范及操作过程等，我全程协助完成英文版课件制作及课程培训。距坎帕拉市区近200公里的金贾医院是1983年至2012年援乌干达医疗队工作生活的地方，与中国有着深厚的感情。医疗队不定期组织到金贾医院开展巡回医疗，采用门诊和培训指导相结合的方式，给予技术指导及帮助，并捐赠药

械。医疗队还与驻乌干达中资企业联合到乌干达山村进行义诊，为当地人民筛查疟疾、分发药品，医疗队共诊治患者近2000名，我和吕东医生为500余位患者提供了针灸治疗，得到了当地人民的赞誉和认可。

除繁忙的翻译工作外，我也没有忘记自己的本职专业——针灸理论教学和临床治疗。习近平总书记在十九大报告中提出实施健康中国战略的重要指示，要“坚持中西医并重，传承发展中医药事业”，并多次在讲话中强调要推动中医药事业和产业高质量发展，推动中医药走向世界，充分发挥中医药防病治病的独特优势和作用。我发现在缺医少药的非洲，针灸以其神奇的疗效深受当地患者欢迎。有一位因脑卒中两年余导致左侧肢体功能障碍并伴失语的患者，在坚持长期针灸的治疗下，目前能在搀扶下行走并用简单的单词与家人交流，虽然构音还比较模糊，但足以令患者本人及其家属激动。有许多备受疼痛困扰的患者，接受针灸治疗后疼痛明显得到改善，纷纷把自己的家人朋友也带来进行治疗。随着针灸的名气逐渐加强，很多患者和当地医护人员都会好奇的询问，小小的银针内是不是藏着什么药水，为什么能治疗疾病？本着推广中医药技术、传播医学知识的目的，我在中乌友好医院组织开展了三次针灸培训，讲授针灸的基本原理、常用穴位及操作方法，参加培训的人员除中乌友好医院的医护人员外，还有从金贾医院和其他医院赶来的学员，培训结束再安排学员到临床跟诊，不少学员都能记住十余个常用穴位的名称和定位，还能用银针完成基本的进针操作，开心得竖起了大拇指，希望能到中国进一步拜师学习。

无论是在国内还是在遥远的非洲，我始终以“勤于学习、善于创造、乐于奉献”要求自己，将“耐得平淡、舍得付出、守得初心”作为准则。援乌期间严格遵守外事纪律和各项规章制度，努力克服各种困难，始终牢记“不畏艰难、甘于奉献、救死扶伤、大爱无疆”的中国援外医

疗队精神，牢记组织和领导的重托，始终坚持对自己高标准、严要求，勤奋敬业、锐意进取，不断提高自身的政治素养、业务水平和综合能力，较好地完成了领导安排的各项工作任务，并得到了充分肯定和好评，在任期结束时获得乌干达卫生部颁发“优秀翻译”奖励。

我国现在已进入中国特色社会主义新时代，正是决胜全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴中国梦的关键时期，我们应珍惜当下，不驰于空想，不鹜于虚名，踏踏实实做好

自己的本职工作，虚怀如谷，谦恭自守。作为医学院校的教师，我们应当用一颗医者仁心，热忱为患者服务，做人民健康的守护者；用精湛的知识技能，传道授业，答疑解惑，帮助学生树立职业方向；作为一名农工党党员，我们要继承和发扬农工党爱国革命的优良传统，不断增强走新时代中国特色社会主义道路的自觉性和坚定性，在新的历史起点上，进一步提高履行参政党职能的能力和水平，为医疗教育事业的发展、为建设健康中国贡献自己的力量。

抗疫战场上我“疫”不容辞

新春伊始，新冠肺炎疫情来势汹汹，疫情防控关键时刻，生命重于泰山，疫情就是命令，防控就是责任。作为一名疾控工作者、农工民主党党员，我积极响应、冲锋在前，投身疫情防控一线，坚守保护人民生命安全的使命。

为打赢这场疫情防控战贡献一份力量，我利用有限的时间主动学习新型冠状病毒感染肺炎的诊疗方案和防控方案，努力钻研业务，以科学的态度和精神投入到防疫工作中。

当人们沉浸在春节节日氛围与家人幸福团聚时，做为楚雄市疾控中心疫情监测流调组的一员，我放弃与家人亲戚团聚，不顾患有高血压，冲在了疫情防控工作第一线，充分发扬疾控人职业品格，坚守岗位、恪尽职守，不论白天黑夜，哪里有疫情，就到哪里监测防控。

除夕前夜，紧急对一辆曾载有两名武汉发热游客旅游大巴上的36名省外游客进行排查，忙碌至深夜；大年初一早，对一辆过境旅游大巴上的37名省外游客进行排查；初二晚，连续追踪排查了三名武汉入楚人员。3月5日凌晨五点对载有发热病人的腾冲至昆明卧铺大巴乘人客30人进行排查。冒着感染风险为游客们仔细测量体温，询问健康状况，进行健康宣教，竭

力防止病例输入楚雄市。

为防范新冠肺炎的蔓延和传播，我们冒着感染风险，通过询问病例、咨询接诊医生、查阅资料等方式，调查病例的基本信息、发病与就诊、危险因素和暴露史等，追踪调查、判定病例的密切接触者，在24小时内完成对新冠肺炎疑似病例、观察病例的流行病学调查。每当调查结束脱掉防护服时，已浑身浸透汗水，脸上布满口罩勒痕。为了及时撰写调查报告，常常顾不上吃饭、睡觉。

作为楚雄市密切接触者管理信息上报联络员，在协查外地确诊病例密切接触者时，不仅要及时追踪调查密切接触者信息，还要积极与各地疾控联系，及时写回复函到各地回复密切接触者协查管理信息。在追踪调查中，当遇到密切接触者不配合时，我总是动之以情，晓之以理，耐心细致地调查并动员其接受管理。至今已协查管理外地确诊病例接触者80多人，80多人均写调查管理回复函到各地进行回复。

为落实好“外防输入、内防反弹”的疫情常态化防控措施，每天需处理大量电子邮件，收集楚雄市各乡镇、社区、监测点的排查管理信息和数据，进行核实并及时汇总上报，对返

楚入楚重点人群进行监测管理。对各级有关部门推送的境外和国内中高风险地区入楚返楚重点人员进行追踪调查时，还经常会受到拒绝和辱骂，但我忍住委屈、多方沟通、耐心解释，对其进行风险告知和健康宣教，并及时向疫情指挥部书面反馈调查信息。至今已追踪调查境外和国内中高风险地区入楚返楚重点人员200多人。

在疫情监测中，疫情信息报送工作责任重大，时限严格，上报的数据与信息是政府作出疫情防控决策的依据，是有效防控疫情的重要保障，是政治任务，也是政治要求，它要求工作人员要有高度的责任心，严谨的工作态度，专业的知识能力，才能准确分析汇总信息上报。在这次新冠肺炎疫情防控中，领导将疫情监测和信息报送工作交由我来完成。在工作中，我延续一贯严谨作风，全力确保上报数据及信息准确无误。遵照疫情零报、日报制度，每日在不同时段及时监测、收集、整理疫情信息，按时上报各种报表。为保证疫情信息报送按时完成，常常加班至凌晨。为保证报送数据

真实可靠，常常多方联系求证核实。从疫情开始至今，疫情信息报送工作从未停止，加班加点已是常态。

管理应急室应急防护物资多年，我认真负责，及时进行应急物资的出入库登记及盘点，及时编制物资需求计划。在此次疫情防控中，为保证疫情处置的顺利开展，及时向流调、采样、消杀人员领发防护物品，做到随时要随时发放，我认真做好应急物资的有序管理和储备，为有效应对疫情处置打下坚实基础。

从疫情最初的来势汹汹到现在的可防可控持续向好，我一直坚守在疫情防控的第一线，兢兢业业、踏实工作，默默无闻地在疫情监测、流行病学调查、信息报送、物资管理工作中尽力贡献自己的力量。虽然有时因工作辛苦和受了委屈很郁闷，但看到我国现在疫情可防可控持续向好的形式，看到人们又可以自由健康地工作、学习、生活，我感到无怨无悔。做为一名疾控人，我“疫”不容辞，只要疫情不终止，我也将不停歇。

（饶 红）

不忘初心 坚守奋战

——农工党个旧市委立足本职助力抗击新型冠状病毒肺炎

2020年，中国农工民主党迎来90周年华诞，农工党云南省委也喜迎成立35周年。就在这一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，一个个农工党人在血与火的考验中英勇奋斗甚至献出了鲜血和生命，让每一个农工党人深感骄傲、光荣与自豪；就在这一年，农工党个旧市委广泛动员全市农工党员积极行动起来以各种方式参与支持抗疫工作，通过转发上级有关通知要求，传达中共中央、国务院抗疫部署和农工党中央、省委、州委抗疫倡议，号召各支部

和广大党员认真贯彻落实中共个旧市委、市政府工作要求，发挥自身优势，助力打赢抗击疫情阻击战。

坚守岗位 履好职责

农工党个旧市委把疫情防控工作作为当前重大政治任务来落实，及时传达学习了习近平总书记近期关于抗击疫情的系列重要讲话精神以及中共个旧市委、市政府关于进一步做好肺炎疫情防控工作有关文件精神，并就市委做好防控工作进行了具体部署，弹性工作制期间采取错峰上

班、轮流值班，开展网上办公或引导舆情，恢复正常工作后机关干部全员到岗到位，全力做好疫情防控、脱贫攻坚及各项本职工作，确保了各项工作正常有序开展。第一时间通过“农工党个旧市委”微信群向全市党员发起全力抗击疫情的倡议，要求全市农工党员要以强烈责任感和使命感主动承担社会责任，做好安全防护工作，坚决防止疫情扩散蔓延。抗击疫情以来，实时推送、转发“中国农工民主党”“农工党云南省委”“红河统战”等官方信息、公告、倡议，科学精准传播信息，截至目前，共上报了11篇信息，反映和记录了奋战在抗击新冠肺炎疫情一线个旧农工党员的故事，传播正面声音，宣传典型事迹，凝聚党员思想，在党内形成了积极向上的舆论氛围。

永不退缩 不辱使命

面对新冠肺炎疫情，面对可能染病危及生命的风险，个旧市农工党员们义无反顾，没有退缩躲避，一直冲锋在前不辱使命，用行动诠释着责任和担当。

个旧市疾控中心主任普毅，负责疫情监测、报告、流行病学调查等工作的指导，组织对疫情信息收集、报告和分析，严格疫情防控和筛查检测工作，几乎每日都工作到深夜，没有假期，没有休息日，严阵以待。个旧市疾控中心副主任张跃辉，春节期间未休息一日，主要负责新型冠状病毒密切接触者样品采集送检，定点酒店、留置点的防控工作指导，组织落实编制相关疫情防控工作技术方案。个旧市传染病院医务科负责人刘达，从出现疫情开始，他就始终坚守在第一线，协调医学隔离观察对象的相关流行病学调查、治疗和检测，日以继夜忘我工作，对个旧市疫情防控工作作出了积极贡献。个旧市人民医院副院长杨柳，面对疫情，临危受命，负责医院疫情处置组工作，自1月21日以来，每日督导工作推进，筑牢每一道安全防线。个旧市人民医院神经内科主任、医务科长苏跃康春节期间没有休一天假，日夜坚守在神经内科病房的同时，参与协调组建了援鄂医疗队，并负责组织专家对疑似病例进行筛排会

诊。红河州第三人民医院呼吸内科主任李艳萍从2020年1月23日开始，不辞辛劳亲自参与全院会诊、筛查发热病人935人次，并第一时间敏锐发现了个旧市第一例新冠肺炎患者，使其得到规范处置。个旧市中医医院感染管理科主任高云飞担任全院的感控工作，负责物资调控，每天收集数据上报各种报表，并且全面负责市委党校、茶桑果站医疗隔离观察点的工作，从疾病暴发开始每天奋战在一线。个旧市中医医院疼痛科副主任祁文君不畏风险，不仅承担医院发热病人筛查和分诊工作，还担任了定点服务市委党校留验点的医生，从党校隔离点到单位发热门诊，义无反顾地担起了高风险、高强度的重任。

疫情期间有106名农工党员参与到阻击疫情工作中，102名农工党员医务工作者冒着高风险奋战在一线；46名农工党员在援鄂请战书上签字。

助力社区 共护平安

自2月14日以来，市委机关全体干部轮流分批加入锡都机关干部突击队，共参加了三批次，深入城区街道社区开展志愿服务活动，肩负宣传、劝导、消杀等工作职责，与社区工作人员一起，重点开展“新冠肺炎”防控知识宣传，引导居民群众坚定不移相信党和政府，不信谣、不传谣，冷静理性面对疫情，加强科学防范、群防群控意识，积极有效做好个人防护；走进市民家中，以全覆盖排查的形式逐户走访排查外地外省到访个旧人员及身体异常人员。对于不在家的住户，粘贴告知书，督促做好自家家庭成员检查、家庭外来人员排查等，做到宣传到家到户；劝导居民群众少出门、戴口罩、勤洗手、常通风，不聚会、不串门、不走亲、不访友；加大环境卫生专项整治力度，深入开展爱国卫生运动，每天至少2次对老旧小区公共区域、共用设备设施及人员出入的重点部位，进行全面清扫、清洗和消毒。

围绕疫情 建言献策

自新型冠状病毒感染的肺炎疫情爆发以来，农工党个旧市委时刻关注疫情变化，及时迅速发动广大党员，发挥农工党界别优势，

针对疫情防控工作中出现的难点、重点和盲点，积极建言献策，为政府抗击疫情科学决策提供重要参考。截至目前，市委收到意见建议共5条，并及时整理上报到农工党红河州委、中共个旧市委统战部。

党员从各自熟悉的行业、关注的热点深入思考，纷纷就防疫工作建言献策。李艳萍提出《关于进一步加强疫情控制的建议》《关于现阶段疫情防控形势的建议》，张跃辉提出《关于进一步加强疾控体系建设，增加疾病防控能力的建议》，刘达提出《关于实施个旧市传染病医院传染病救治能力提升工程的建议》，刘奕提出《关于疫情防控和经济社会发展的建议》。

奉献爱心 文艺助“疫”

市委响应农工党云南省委倡议，号召全市党员积极行动起来，发扬大爱精神，积极捐款捐物或以文艺形式奉献出自己的一份爱心。张琦向个旧市公安局、个旧市教体局和市民赠送酒精、84消毒液、口罩等防疫物品；元宵节向群众捐赠汤圆、口罩和酒精；还积极帮助版纳州勐海县、青海省循化县民警、应急中心捐赠方便食品等物资若干；向红河州第一人民医院捐赠了100个FFP2口罩（N95标准），用心、用力、用情共同携手抗击疫情，为奋战在防疫一线的工作人员加油鼓劲；并参与录制朗诵作品《梨花寄语樱花》，用声音为武汉加油。陈

莉捐款0.5万元支持个旧市政府抗击疫情。马飞翔参加沙甸街道办组织的对抗疫情宣传活动，义务书写了防疫宣传标语50幅，为营造沙甸区防控氛围贡献了力量。王红敏多方协调，圆满把46吨卷心菜、茄子、青椒等蔬菜和枇杷跨越近2000公里送达湖北黄冈疫区人民手中。

科学部署 抗疫履职

市委立足本职切实做到疫情防控和履职尽责两手抓，把各项工作抓实、抓细，全力做好各项工作，为打赢疫情防控攻坚战贡献农工力量。进一步坚定政治站位，及时深入学习领会习近平总书记关于疫情防控的重要指示精神，把思想和行动统一到中央、省、州、市的决策部署上来，既做好疫情防控工作，又保证正常工作有效开展；充分动员农工党员主动作为，参与到防控工作中，形成抗疫合力；为打赢疫情防控阻击战、健全公共卫生体系、推进经济社会发展等方面积极建诤言、献良策；继续做好对奋战在疫情防控一线农工党人的宣传报道；全力抓好决战脱贫攻坚的各项重点工作。

90年荣辱与共，90年同心同行。我们将继续以革命先辈为榜样，在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，践行合作初心、继续携手同心，进一步增强走中国特色社会主义政治发展道路的自觉性和坚定性，进一步围绕中心、服务大局，进一步加强自身建设，为加快推进新时代团结进步美丽个旧建设再立新功！

幸福路上一个都不能少

——农工党玉溪市委打造脱贫攻坚社会服务品牌侧记

近年来，为响应国家决战脱贫攻坚，决胜全面小康号召，农工党玉溪市委认真贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，立足自身优势，深入研究社会服务与脱贫攻坚工作契合点，打造具有农工党界别特色的脱贫攻坚社

会服务品牌，助力玉溪高质量跨越式发展。

找准社会服务切入点

在全面小康的幸福路上，玉溪经济社会发展越来越好，群众的物质生活日益丰富，如何践行以人民为中心的发展思想，如何发挥党

派自身优势，为玉溪脱贫攻坚，决胜全面小康“添砖加瓦”，农工党玉溪市委将切入点放在提升弱势群体的获得感、幸福感上，将目光聚焦在麻风病患者群体和艾滋病易感人群上，从2011年开始，市委逐步将社会服务工作同“世界艾滋病日”挂钩，坚持每年在12月1日“世界艾滋病日”开展防艾宣传活动。从2013年开始，每年在中秋节前后组织专家党员到红塔区洛河乡清水河麻风病康复院对在院的患者开展慰问和身体检查，经过两届市委的不懈坚持，这两项社会服务活动已经实现常态化，成为农工党玉溪市委特有的脱贫攻坚社会服务品牌，将关爱传递给弱势群体。

不断提升社会服务质量和针对性

麻风病及艾滋病均属于传染性疾病，为麻风病患者群体作身体检查以及对艾滋病易感人群进行科普咨询对专业性要求非常高，市委充分发挥医药卫生主界别优势，依托玉溪市和红塔区疾控中心专家党员，组建专业团队，深入开展社会服务。

得益于我市麻风病群防群治预防措施得力，玉溪麻风病一直处于低流行水平，部分患者经过治疗已经逐步康复出院，但受传统观念的影响，群众对于麻风病康复患者仍然心存顾虑，康复患者和有康复患者的家庭融入社会有困难，为使康复患者和家属安心，向群众宣传麻风病“可防、可治、不可怕”，市委秉持“平等、参与、共享”的目标，在2017年专门对目前居住在红塔区各乡、街道的治愈麻风存活康复者及家属开展体检并进行慰问，消除社会对他们的恐惧及歧视现象。同时对群众进行健康宣教，提高公众知晓率，鼓励广大人民群众搞好卫生，增强体质，开展爱国卫生运动和自身的体育锻炼，提高人群免疫力，2019年，

玉溪市已经成功达到消麻指标。

市委将社会服务工作同12月1日世界艾滋病日挂钩迄今已有8年，通过每次总结，从四届市委开始，将世界艾滋病日的科普咨询宣传受众精准定向为艾滋病易感人群，变“广撒网”为“精聚焦”。针对易感群体分布，每年到不同受众群体聚集场所开展“靶向”咨询宣传工作。为有需要的群众提供点对点咨询检测服务。通过针对不同受众采用不同宣传方式，提高宣传效果，提升易感群体自我防护意识，倡导积极健康向上的生活方式。如在青年学生群体宣传中注重预防性宣传，深入讲解艾滋病起源及传染途径、方式，通过受众知识的增长减少风险行为的发生。在低收入流动人口群体中，则侧重于艾滋病防治知识的宣讲、安全套的发放、HIV免费检测及咨询等方面，强化流动人口自我防护意识，扩大安全套使用覆盖面，预防艾滋病传播及减少感染风险。8年来，市委共制作活动悬挂横幅10条，展出艾滋病宣传展板20块。免费发放了价值50000元的毛巾、香皂、牙刷、牙膏等生活用品，发放安全套20000余只、日历5000余张、环保袋8000余个、艾滋病防治、肝病防治、性病防治宣传折页67000余张。每年均有200余人参与此次宣传活动，累计现场进行HIV免费检测500余人。

积土成山，风雨兴焉；积水成渊，蛟龙生焉。社会是一个大家庭，弱势群体也是家庭的重要一员，对于弱势群体的帮扶既是中华民族传统美德的弘扬，也是社会进步的重要标尺。给予社会弱势群体力所能及的关心和帮助，将温暖传递给弱势群体，玉溪农工党在行动，在奔向全面小康的幸福路上，一个人都不能掉队！

（黄晓薇）

党的十八大以来云南边疆 脱贫攻坚工作的基本经验研究

杨逸平

回头看“十八大”以来云南边疆脱贫攻坚工作的成果和经验，集中体现在四个方面，一是保证了中国共产党坚强有力的领导和以人民为中心思想的贯彻。二是中国特色社会主义道路的正确性和凝聚力。三是中国特色社会主义制度的稳定性和平衡力。四是中国特色社会主义文化的优越性和驱动力，在脱贫攻坚工作圆满“收官”，一定程度上使云南主要经济社会领域取得跨越式发展，为云南边疆“三个定位”的可持续和高质量发展进步奠定了坚实的基础。

一、保证了中国共产党坚强有力的领导和以人民为中心思想的贯彻

回顾云南脱贫攻坚工作的过程和成果，在把一个拥有多民族，其中16个全国独有民族绝大部分地区长期处于“边疆民族山区贫困”状态、不少的“直过”民族多年生活在贫困以下的边疆省份带向全面小康之路的同时，体现了党的领导作为中国特色社会主义本质特征的价值观念和保证力。

云南在全国是一个资源大省，青山绿水资源，生态旅游资源，生活特产资源，民族文化资源，对外开放区位优势得天独厚，但发展的速度和质量，各族人民生活水平居于全国末端，一开始便是脱贫攻坚的主战场，云南省委和全省各级地方党的组织在学习贯彻党的十八大、十九大精神中清楚地认识到，在众多发展优势资源与发展长期滞后之间，关键因素是人，尤其是把资源优势变为发展优势工作中党组织和党员的作用，培养教育和规范督查全体

党员领导干部和党员工作人员的初心使命，责任担当素质和修养，作为纽带桥梁和动力，紧紧地维系起扶贫项目和建档立卡贫困人口，使干部和群众之间，党的政策与贫困诉求之间，扶贫项目与人民利益收获之间高度契合而没有距离，形成了哪里是脱贫攻坚主战场，哪里就有党组织和党员领导和示范作用，哪里有攻坚克难的问题，哪里就有党员作为带头人和主心骨的正气和力量，保证了工作积极有效地开展。

党的十八大以来，省地（市）县乡村始终坚持按照中央和省委的要求部署，层层抓好落实党委（党组）理论学习中心组的活动，“两学一做”学习教育活动，“不忘初心，牢记使命”主题教育，驻村担任第一书记活动，“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”活动等。保证了云南多民族多元化文化，多样自然条件多种生产生活状态，多样历史发展基础多种脱贫工作需求，在党的号召和组织领导下，为“脱贫致富奔小康”，心往一处想，劲往一处使，短短几年时间，让云南“三农”工作取得令人惊喜的成绩，一大批党的基层组织，党员领导干部和党员通过“脱贫攻坚”战役的考验，先锋模范作用得以充分释放和成长，为云南边疆可持续发展奠定基础，创造经验的同时，为中国共产党和中国特色社会主义的良好国际形象增添了光彩。

在中国，凡是防洪抗旱，抗疫救治，高尖科技建筑奇迹，抗击外辱以及脱贫攻坚等各种危难时刻，总是有一批共产党员站在一线，总

是有党员英雄模范用鲜血和生命做出榜样，这都得益于七十年以来的中国共产党的教育培养的精神和与各族人民并肩进行社会主义建设发展的实践。我们在这里很难历数云南脱贫攻坚取得辉煌成绩背后那些值得载入云南历史史册的事迹和形象，但凡说起“脱贫攻坚”这四个字，首先涌现的是共产党员先锋模范作用这一很响亮的时代之音。

2018年，省委老干局出台《关于全省离退休干部助力脱贫攻坚三年行动的实施意见》，于是在三年中有4156名老教授老专家回到产业发展第一线组织技能培训3.68万人次，全省离退休老干部结队资助贫困学生1.2万人次。2017年3月5日，一位临沧市人民检察院的女共产党员、年仅32岁的法学硕士研究生毕起美，带着自己的妈妈和1岁的女儿，开着自家的车，走上双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县忙糯乡邦界村驻村工作队长的岗位。三年之后，她和妈妈，女儿三代女人一起融合在该村10个村民小组570户少数民族群众队伍之中，一起迎接“脱贫摘帽”大喜日子的到来。她曾回答别人的不解说，“女儿长大后知道从小跟妈妈在山里扶贫，亲眼见和亲身生活在那些留守娃娃中间，她会感谢我的，因为她有一次最好的起跑线。”村子里的老百姓说“政府派了一位说话像铁一样的女人”。240位母亲说“她的女儿就是我们拉祜族的孩子”，还特意给她的女儿颁发了“忙糯乡邦界村荣誉村民”称号等等。从美丽富饶的傣族水乡到白雪晶莹的藏族高原，从湖泊渔歌洱海之滨到神秘崖画部落的阿佤山寨，党旗作为云南党组织和党员走在最前面的鲜明标志，高高飘扬，这只有中国共产党能够成功地做到“脱贫攻坚党旗红”这一点。

二、中国特色社会主义道路的正确性和凝聚力

脱贫攻坚工作不只是为脱贫而脱贫，是中国特色社会主义现代化建设伟大进程中重要

的一步。正如习近平总书记2017年7月26日在全国省部级干部会上指出的，“我们要进行伟大斗争，建设伟大工程，推进伟大事业，实现伟大梦想”“中国已经进入改革的深水区，需要解决的都是难啃的硬骨头”为此，党中央把全党，全国各族人民思想和精力统一到“五位一体”“四个全面”和“四个自信”目标之下，突出以人民为中心的发展思想，解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展矛盾，树立起一个十四亿人口大国共同的社会主义特色的国家观、民族观、价值观，清醒和深刻地认识到，中国必须继承和弘扬团结和谐，互帮互助的优秀文化精神，必须走“产业兴旺，生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴之路，“如果一边是越来越发达的城市，一边却是越来越萧条的农村，那不能算实现了中华民族的伟大复兴。”如在世界范围构建人类命运共同体那样，在全党、全国、全省范围形成的这种共识，使脱贫攻坚工作在共同的国家观、民族观和价值观中形成了共同的责任和担当，成为学习贯彻新时代中国特色社会主义思想，走中国特色社会主义道路的重要标志。不仅使脱贫攻坚工作精准地面对广大农村“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”的五大目标和方向，而且生发出强大的积极生动的影响力和凝聚力。

上海市与云南省远隔千山万水，在民族历史、社会沿革以及经济利益上都没有直接的渊源关系，也没有云南与全国同步脱贫走进小康社会的直接责任，但正是由于中国特色社会主义道路上命运共同，民族梦想共同，团结互助，民富国兴的中国高度、中国胸怀和中华民族优秀文化精神的影响下，启迪和唤醒了60、70年代大批上海知识青年被送往云南边疆农村山乡之后，云南人与上海人在“三农”情态下建立起来的深厚情感，主动把云南脱贫攻坚主战场当作自己的一份责任，实施“沪滇合作”，“上海对口支援云南”行动，大大加快

和提升了云南脱贫攻坚工作的速度和质量，为云南边疆贯彻习近平总书记“两次云南讲话精神”，实现可持续发展和“跨越式”发展增强了基础实力和后续力量。

以贫困面较大，脱贫攻坚任务较为艰苦繁重的边疆市临沧为例，上海市崇明区与耿马傣族佤族自治县对接帮扶，投入1亿元，开发甘蔗渣生产模塑餐饮具，变废为宝，增加蔗糖业附加值，提供了600多个就业岗位，不低于15%招收建档立卡贫困户，让他们人均增收达3万多元。上海江扬农业开发有限公司投资1800多万元在耿马自治县县勐撒镇建冬早蔬菜基地500多亩，解决就业岗位700多个，上海思故渊农业发展有限公司在耿马自治县大兴乡承租2个仔猪繁育中心项目，以协议价和不低于市场价的方式回收农民的成品猪，经加工之后进入上海市场。崇明区在耿马自治县的挂职干部亲自协调上海威联房地产咨询公司出资14万多元，为佤族聚居的四排山乡中学购置445套课桌椅。上海永林公益基金会从2018年起到2020年每年资助耿马自治县贫困高中生10名，大学生15名，累计投入31万多元。2020年6月，崇明区长率队赴临沧开展东西部扶贫协作调研，共同回顾上海知青与耿马自治县各民族农民的文化交融和生产生活实践的历史，总结2017年以来对口扶贫协作的成果和经验，检查督促沪滇扶贫协作项目的运营情况，洽谈脱贫之后双方更深层次、更广领域合作的意向，等等。中国特色社会主义道路的正确性和凝聚力，让云南所具备的资源优势，能够在发达地区上海的优势对口协作中获得生机。不仅使边疆贫困地区跨越了脱贫的门槛，增强了可持续发展的后劲和前景。还有徐汇区和长宁区结对红河州24年，共11批57名干部在红河工作。杨浦区帮扶丽江市，投入2300多万元，项目以培育企业为主，不仅让533户贫困群众当上工人，而且于2019年建成“丽江消费扶贫馆”在杨浦区商业中心开馆，让丽江火腿、土鸡、核桃等特色产品进入全国市

场。松江区与西双版纳州结队，组织沪滇劳务协作专场招聘会17场，提供岗位4.88万个，转移就业贫困劳动力4882人。复旦大学与永平县对口，签署了《三级医院对口帮扶贫困县县级医院责任书》，先后派出9批46名医疗专家到永平开展医疗帮扶，建特色专科2个，为10个村卫生室配置高精医疗设备，几千公里之间的医疗水平“同质化”。上海人、上海资金技术、上海教育文化、上海企业品质和市场等，通过脱贫攻坚云南主战场的帮扶协作实践，充分体现了中国特色社会主义道路的正确性和凝聚力。是中国共产党选择和设计中国特色社会主义道路的方向和目标，党的路线方针和政策，合国情、顺民意、得民心，才生发出一种巨大的能量使上海人和云南人，上海的先进思想观念和技术与云南的人文自然资源，真心实意地在云南脱贫攻坚战场上肩并肩，携手战斗。不只在上海与云南之间，在全国各省市与云南之间，云南自身的民族与民族之间，企业与农户之间，产品与市场之间，都有这种正能量在发挥作用，体现着中国特色社会主义思想理论和发展道路的正确方向。

三、中国特色社会主义制度的稳定性和平衡力

云南脱贫攻坚工作的经历、成果和经验是多方面的，其中带有根本性和特色化的一条就是，遵循并彰显中国特色社会主义制度的稳定性和平衡力，保障全部的脱贫攻坚工作的方案设计和行为规范。在云南边疆省情，云南各族人民的获得感和幸福感，云南新时代发展目标和路径的综合诉求，脱贫攻坚这一阶段性任务的思想认识和行为规范，始终站在事关国家民族前途命运，事关国家治理能力和治理水平现代化建设，健全和完善中国特色社会主义的各项制度进行监督和实施。

党的十八大以来，云南省委抓住全省学习贯彻党的十八大、十九大和省委历次党代会精神，学习贯彻习近平2015年、2020年云南两

次讲话精神，把脱贫攻坚工作作为云南打基础、强实力、显优势，开创可持续发展和“跨越式”发展局面，实现“三个定位”目标，最终达到，“五位一体”和“四个全面”的发展格局的大局观，全局观来组织实践和检验，在“初心、使命、责任、担当”的思想精神和“以人民为中心”的最大政治标准要求下，充分发挥中国特色社会主义的制度优势，维护和创造云南边疆团结稳定，民族政策持续有效，城乡建设平衡发展，人才资源和产业结构互补的良好态势，从而保障了全省脱贫攻坚工作按照既定目标逐一落实和实现。

云南的脱贫攻坚工作由于“边疆民族山区贫困”的现实决定了中国特色社会主义制度贯彻落实的特殊性和重要性。省地（市）县乡村各级组织，除了坚定不移地贯彻党集中统一领导的制度，民主协商的制度，法制的制度，市场经济的制度等一系列制度之外，从云南省委的最高层级到村民小组的脱贫攻坚工作的过程中，创造实施“脱贫攻坚项目+乡村振兴计划+云南改革开放总体目标方案+边疆民族政策贯通”的模式，开展“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”，“三张牌”，“一县一策”，“中缅经济走廊”，“经贸实验区”，“高原生态农业示范区”，“美丽乡村建设”等一系列实实在在的实践活动，并通过“督查巡查”机制从制度化层面进行检验和完善，保证整体脱贫攻坚工作有序可循，有法可依，始终在中国共产党以“人民为中心”，密切联系群众的制度的优势，全面依法治国，提升国家治理能力制度优势，加强民族团结，集中力量办大事制度优势的保障下取得脱贫攻坚工作的辉煌成绩和中国式经验。

四、中国特色社会主义文化的优越性和驱动力

习近平总书记对中国特色社会主义文化建设有一系列十分鲜明的论述，“文化兴国家兴，文化强民族强”，“中华优秀传统文化的

丰富哲学思想，人文精神教化思想，道德规范等，可以为人们认识和改造世界提供有益启迪，可以为治国理政提供有益启示，可以为道德建设提供有益启发”。云南由于民族众多，文化多样，人口杂居甚至一个村子有多个民族，有源远的民族文化基因沉淀和不同的文化生活诉求，生产生活中的民族文化渗透力和特色性五花八门，因文化传统所带来的优势和短板在民族社会同时存在。这就意味着云南在时代责任和担当中，实现民族文化的创造性转型和创新性发展，发掘弘扬和创造丰富民族文化精神，用文化的功能激发蕴藏在各族人民中的文明进步精神内涵，为民族地区各个领域的脱贫攻坚工作提供内生动力。在脱贫摘帽进入“五位一体”，“四个全面”建设健康发展的同时，促进边疆云南社会主义文化现代化建设，是云南全面小康社会的重要标志。一定程度上，没有人以社会主义核心价值观引领的社会主义文化制度的贯彻，就没有各民族牢固的思想信仰和精神支柱，也就不可能创造脱贫攻坚的团结齐心局面和脱贫致富奔小康的国家奇迹。

云南脱贫攻坚工作的成绩和经验中很重要的一个方面是实施“文化扶贫”，不是一般意义上的贫困农民农村文化基础设施建设和文化艺术活动的恢复和开展，而是新时代中国特色社会主义“大文化”领域的构建，既扶持各民族传统文化的传承发展，鼓励优秀的中华民族文化精神，又提倡和扶持现代文化观念的形成和现代文化方式的渗透与普及，通过艰苦细致也是精准有效的文化扶贫项目实施，促使云南广大农村，少数民族社会的精神文明建设和扶持文明建设“两手抓两手硬两手互促共进”的良好态势。主要体现在以下几个主面。

第一，建设完善和巩固提升农村基层文化阵地，让本乡本土的文化精神资源亮起来，站出来说话，凝聚文化力量，树立文化自信。诸如，“党员活动室”、“文化活动室”、乡村博物馆等等，常态化制度化开展“铸魂”的

工作，让各族人民群众在自己的社会历史中体味、记忆、传承优秀，摒弃落后与丑恶，始终站在“人民既是历史的创造者，也是历史的见证者，既是历史的剧中人，也是历史的剧作者”。由此实现文化精神上的“脱贫”。

第二，高度重视和利用云南与缅甸、越南、泰国、老挝接壤，历史以来都有很多少数民族和汉族跨境而居所形成的文化交流，交汇作用及其影响力，通过“南博会”、“中缅印经济走廊”，红河、文山、西双版纳、保山、临沧等州市的“文化旅游节”等平台的构建和活动的开展，扶持和帮助贫困边疆地区文化的建设和提升，从而使云南面向南亚东南亚辐射中心建设提速提质，为加快云南与全国同步进入“全面小康社会”提供社会主义特色文化核心力量，创造云南边疆“文化交汇繁荣，民心相近相通，发展命运共同，和平合作相处”的新局面。

第三，科学扶贫，从根本上做好做实边疆民族贫困地区脱贫攻坚现实工作和持续发展后劲。《云南省2019年国民经济和社会发展规划和执行情况报告》公布了几组主流数据。民间、工业和基础设施投资完成1246.6亿元，分别增长6%至20%，建成5G基站1342个，“一部手机游云南”系列产品的服务能力和水平持续提升，举办了首届“数字云南”区块链国际论坛。工业转型升级“3个100”，20个智能制造示范点，50个重点技术创新项目加速推进，完成国家下达的99.6万贫困人口异地扶贫搬迁。兑现21个“云南省特色小镇”奖补资金。90个县通高速公路达6000公里，网络零售额增长30.1%，乡村消费品市场零售额增长10.6%，农村网络零售额增长36.4%，城镇，农村常住居民人均可支配收入分别达36238元和11902元。

“互联网+智慧养老”平台上线运行，实施150个少数民族传统文化抢救保护项目等等。在这些数据背后是中华民族传统文化基因与新时代中国特色社会主义文化取向对接启发下所形成的云南脱贫攻坚工作模式，即：“战略性发展

目标引导+民族人口素质提升+经济社会实施项目支撑+现代科学技术普及应用。”云南成就感全省人民获得感和幸福感的事实证明，这是云南脱贫攻坚工作重要经验之一。

第四，高位运行和高品质打造云南民族文化资源，充分发挥云南文化的“两个效益”，走“文化脱贫之路”。云南最不缺的是丰富多彩的少数民族文化资源，最缺的也是少数民族文化资源的时代利用，历史名城名镇名村长期生活着很多民族文化资源十分富有的穷人。党的“十八大”以来，从省委政府的角度谋划部署“民族文化兴云南，全域生态游云南”的行动，先后以“重点培育10个国内一流国际知名的旅游节庆品牌，20个云南节庆活动，10个以上精品演艺品牌”，“一部手机游云南”，“七彩云南民族赛装文化节”，“中缅文化走廊”，“澜沧江湄公河流域国家文化旅游节”等项目，内连外接各种市县乡民族传统文化和国际文化交流活动，投资保护和发掘利用文化遗产资源，让云南民族文物在国家国际舞台上为云南“说话”。这样组织实施的效果，首先是树立起各族人的文化自信，扶贫与被扶贫的过程中，全体干部群众通过中国特色社会主义文化的建设和发展实践，更加坚定了正确的国家观、民族观、文化观、价值观。其次充分发掘利用了民族文化，尤其是历史上没有自己文字的民族中蕴藏的文化资源，培育起“文创”的现代民族文化产业，多一条符合自己实际的脱贫致富之路。促进了云南民族文化的传承交流和创造性转型和创新性发展的新思想新思路新方法的探索。

结 论

中国的脱贫攻坚工作在整个中华民族是一件历史性的重大事件，在世界上特别是发展中国家和地区也是一件十分重要贡献意义的大事。通过脱贫攻坚的艰苦努力，增强了国家实力，加强了民族团结，提高了人民生活水平，是习近平新时代中国特色社会主义思想的实践，是在

党中央集中统一领导下，举国贯彻落实“五位一体”建设布局的实际检验。其成功经验的总结研究，需要在贫困人口脱贫摘帽，整体步入“全面小康社会”的数据基础上，站位“中华民族从站起来，富起来到强起来”的高度和深度探索研究。

云南由于整体人口素质，社会发育程度和城乡经济建设发展基础的历史原因，与其他省区比较起来，起点不同，情况复杂，边疆民族的特殊性突出，脱贫致富的诉求和脱贫攻坚的思路和方法有自己的要求。所以，全省脱贫攻坚工作始终聚焦几大重点，精准实施政策，包括精准贯彻党的十八大以来对边疆民族地区扶持发展政策，让各族人民群众有定心丸和稳定剂，树立强烈的对党的领导和党的政策信任度。精准利用和发挥云南人文自然资源优势和沿边开放优势，保证各族人民群众在自己熟悉

的土地上自觉地启动所蕴藏的力量和智慧，一步一个脚印地脱离传统落后的生产生活方式。精准地宣传贯彻和组织落实云南“三个定位”的目标和方案，使各族干部群众树立大局和全局意识。精准地体现中国特色社会主义的“四个自信”，提升云南不同层次，不同群体的人口素质，在弘扬民族优秀传统文化精神的同时，培育和提倡新时代创造的新思想，因此，云南脱贫攻坚工作的众多经验中，是在圆满完成“脱贫摘帽”任务，一个民族也不少地走进“全面小康社会”的辉煌成果的同时，通过多年“脱贫攻坚”的实践努力，创造和奠定了可持续发展和跨越式发展的思想理论和工作模式，是值得总结推广，学习借鉴，指导云南长远建设发展的重要经验。

（此文获云南省2020年社科联学术年会一等奖）



云南省民主党派脱贫攻坚民主监督 典型和经验研究

李续亮

脱贫攻坚是以习近平同志为核心的中共中央治国理政的重要战略部署。2013年实施精准扶贫以来，中国平均每年减少贫困人口1300多万，7年减少9300多万，取得举世瞩目的伟大成就，为全球减贫事业作出巨大贡献。民主监督作为参政党的重要职能，是多党合作的制度安排和中国特色社会主义监督体系的重要组成部分。2016年6月，中共中央部署8个民主党派中央对口全国8个贫困人口多、贫困发生率高的中西部省区开展脱贫攻坚民主监督，由此启动新中国成立以来首次各民主党派对国家重大战略的民主监督。其中，中国农工民主党对口云南省。同时，中共云南省委委托8个民主党派省委分别对口8个脱贫攻坚任务较重的州（市）开展脱贫攻坚专项民主监督。4年多来，农工党中央对口云南、各民主党派省委对口州（市）开展脱贫攻坚民主监督，取得显著成效，形成可操作、可复制、可借鉴的经验做法，为今后民主党派发挥好民主监督作用、广泛深入参与国家治理提供了有益借鉴。

一、云南全力支持配合农工党中央对口开展脱贫攻坚民主监督的成效与经验

中共云南省委、省政府高度重视、高位推动、全力支持农工党中央对口云南开展脱贫攻坚民主监督，保障监督工作有序有效推进，为全省打赢脱贫攻坚战凝聚智慧和力量。截至2020年底，云南脱贫攻坚取得决定性成就，556.06万农村建档立卡贫困人口全面脱贫，8502个贫困村出列，88个贫困县脱贫摘帽，150万人通过易地扶贫搬迁实现“挪穷窝”“斩穷根”，11个

“直过民族”和人口较少民族实现整族脱贫，困扰云南千百年的绝对贫困问题历史性地得到解决。在支持配合农工党中央开展脱贫攻坚民主监督工作实践中，云南各有关部门协同配合、主动作为，探索形成了“机制先行、全面配合、问题导向、监帮结合”的民主党派同心同向民主监督方式，为探索新时代中国特色社会主义参政党履行好民主监督职能积累了云南经验。

（一）坚持机制先行，聚焦监督效率，切实完善工作支持机制。云南省坚决贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚民主监督工作重要论述及《关于支持各民主党派中央开展脱贫攻坚民主监督工作的实施方案》等文件精神，坚决支持配合农工党中央民主监督工作。第一时间成立了由省委副书记担任组长，省委统战部部长、分管扶贫工作的副省长担任副组长的工作对接小组，汇聚力量高位推动全力支持脱贫攻坚民主监督工作。省委统战部及时会同省扶贫办等部门制定配合农工党中央开展民主监督工作实施方案，组织专门班子与农工党中央精准扶贫精准脱贫工作领导小组保持经常性联系，领导小组下设办公室，建立高效的工作协调机制、日常联系机制、信息通报机制、成果会商机制和知情明政机制，并及时下发通知，指导16个州（市）成立党委领导、政府负责、统战部门牵头的对接工作组，建立健全协调运行机制，全力保障农工党中央和农工党16个发达地区省级组织对口16个州（市）开展民主监督和结对帮扶工作。8个相关州（市）与8个民主党派省委也建立了相应的工作协调运行机制。

(二) 坚持全面配合, 聚焦全程支持, 持续强化工作保障。全环节、全方位、全过程支持配合农工党中央“开展调查研究—反馈存在问题—提出意见建议—举行成果会商—督促工作落实”闭环工作模式。对接工作领导小组办公室协调省级有关部门和各州(市)积极配合、主动接受监督, 服务保障农工党中央调研组累计考察调研113批次, 覆盖88个县360个村, 会商座谈121次。中共云南省委书记、省政府省长与农工党中央负责同志高层会商, 出席农工党中央调研监督工作座谈会, 汇报情况, 听取意见, 解决问题。协助农工党中央专家团队在全省抽选10个县20个村1000户农户开展定点抽样调查工作, 逐年跟踪调查, 累计入户6600多次, 确保服务保障到位。各州(市)党委、政府把支持配合开展脱贫攻坚民主监督工作纳入重要议事日程, 各级党政主要领导出席座谈会, 为民主党派开展民主监督工作创造有利条件。

(三) 坚持问题导向, 聚焦监督实效, 着力推动监督成果转化。中共云南省委、省政府虚心听取、高度重视农工党中央提出的意见建议, 高度重视监督成果转化落实, 省脱贫攻坚领导小组专题通报农工党中央有关意见建议。省委统战部、省扶贫办加强与农工党中央汇报对接, 会同省级有关部门和有关州(市)党委政府对农工党中央提出的600余条民主监督意见建议进行认真研究梳理, 形成问题清单, 制定整改方案, 对标对表进行整改, 整改落实情况逐条逐项形成书面材料报农工党中央, 真正使脱贫攻坚民主监督过程变成共同发现问题、研究问题、解决问题的过程, 有力推动中央、省委决策部署落实。针对农工党中央提出“云南因病致贫数据不扎实, 需重新核定”问题, 省委、省政府就此项工作进行专题部署, 组织12余万名医务人员深入筛查, 将全省因病致贫率由13.9%据实科学核定为24.4%, 并出台“健康扶贫30条”创新政策, 使健康扶贫成效

大大提升。针对农工党中央提出“处理好扶贫开发与生态环境保护的关系”建议, 省委、省政府将生态保护扶贫列入10项重点工作之一, 采取新增数万名生态护林员指标、加大退耕还林还草力度等有效措施。加强与农工党中央沟通协调, 充分利用“直通车”优势, 配合农工党中央向中共中央、国务院建言, 先后汇总形成《关于进一步助力云南边境地区困难群众脱贫攻坚的建议》《新冠肺炎疫情对脱贫攻坚的影响和建议》《关于支持云南省怒江州脱贫攻坚的建议》等10份报告、专报报送中共中央、国务院, 得到习近平总书记、李克强总理、汪洋主席、孙春兰副总理、胡春华副总理等中央领导同志重要批示, 推动有关政策措施落地出台。配合农工党中央将调研中发现“等不是办法、干才有希望”为核心要义的“西畴精神”形成《关于大力弘扬“西畴精神”聚力脱贫攻坚的建议》上报国务院, 推动“西畴精神”在全国推广宣传, 向全国讲好云南脱贫攻坚故事。2019年11月, 中共中央统战部召集国家有关部委和各民主党派中央, 在云南召开各民主党派中央脱贫攻坚民主监督考察研讨会, 中央统战部给予农工党中央“工作开展得好、经验总结得好、会议展示得好”的高度评价。

(四) 坚持监帮同步, 聚焦以帮促监, 以帮扶为重要手段助力解决监督发现的突出问题。农工党中央依照参政党性质与职能, 坚持以习近平总书记扶贫开发战略思想和精准脱贫基本方略为指导, 坚持与中国共产党同心同向为原则开展脱贫攻坚民主监督, 确立“寓帮于监、寓监于帮、监帮结合”的工作思路, 坚持以监督为主、帮扶为辅、以帮促监的工作思路, 切实发挥农工党紧密联系医疗卫生界的特色优势, 聚焦云南健康扶贫, 协调农工党中央动员各级组织开展民主监督和脱贫攻坚工作, 以帮扶为重要手段助力云南补短板、缩差距, 农工党成为共同打赢脱贫攻坚战、助力云南群众致

富奔小康的重要力量。四年多来，农工党中央共组织全国各级农工党组织和党员开展各类帮扶捐赠80余批次，捐款捐物逾1亿元；推动中国医学科学院北京阜外医院、中国中医科学院北京广安门中医院到昆明设立分支医疗机构；推动四川大学华西医院将镇雄县人民医院设立为华西医院区域联盟中心医院，建立农工党华西专家医疗扶贫工作站，建成远程会诊中心；协调农工党北京市委和首都优质医疗资源，帮助会泽县“一个规划、两个中心”健康扶贫建设等。农工党发挥界别优势助推云南健康扶贫，为云南脱贫攻坚作出了重要贡献。全省88个贫困县所有村卫生室全部达到贫困退出标准，88个贫困县县级综合医院全部达到二级以上医疗机构标准。全省启动44个县级卒中中心、45个胸痛中心和乡镇慢性病管理中心、急救站建设，怒江州、迪庆州疾病防控能力明显增强，迪庆州结束了60年没有儿科的历史，云南健康扶贫工作成效显著，基层医疗服务能力、建档立卡贫困户保障水平大幅提升，健康扶贫“红利”实实在在惠及全省千千万万贫困群众。农工党中央精准扶贫精准脱贫领导小组办公室任晗同志被云南省委、省政府评为2020年扶贫先进工作者，南京邮电大学人口研究院被云南省委、省政府评为2020年扶贫先进集体。农工党云南省委20人次被农工党中央评为脱贫攻坚民主监督先进个人。

二、云南省开展脱贫攻坚民主监督工作的主要做法与工作实践

（一）凝聚政治共识，准确把握脱贫攻坚民主监督政治方向。脱贫攻坚民主监督性质上是政治监督。始终坚持中国共产党领导，坚持以人民为中心的发展思想，是民主党派开展民主监督的出发点和落脚点。中共云南省委、省政府专门组织学习传达中央关于各民主党派开展民主监督工作会议精神，列为政党协商、政府协商重要内容。各民主党派省委采取中心组学习、业务培训、与省委统战部班子联

合学习等形式，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，切实把握习近平总书记关于脱贫攻坚民主监督的精髓要义，在工作实践中坚持以习近平总书记扶贫开发战略思想和精准脱贫基本方略为指导，以中央、省委重大决策部署推进落实情况为重点，精心制定工作方案和年度工作计划，主动加强与省级有关职能部门沟通协调，确保脱贫攻坚民主监督工作坚持正确的政治方向。

（二）完善工作机制，保障脱贫攻坚民主监督有章可循。中共云南省委及时制定印发《支持各民主党派省委开展脱贫攻坚专项民主监督工作方案》，建立民主党派与中共云南省委、省政府常态化沟通联系机制，发挥对口地方高效高质量信息共享和对口部门规范化制度化意见交换的机制优势，实现民主党派提出的监督意见建议第一时间直达党委政府主要负责同志案头，为工作决策提供有力参考。省、州（市）成立党委领导、政府负责、统战部门牵头的对接工作小组，认真研究监督意见建议，列出问题整改责任清单，明确整改时限标准要求，及时跟踪检查反馈，形成实地调研、及时反馈、推动工作的良性循环机制，有力保障对口监督工作顺利开展。

（三）形成工作合力，发挥脱贫攻坚民主监督整体优势。民主党派民主监督属于国家权力体系之外、政治体制之内的监督，相较于群众监督、舆论监督等，具有组织体系完备、监督体制规范的优势。各民主党派省委主要负责人亲力亲为，邀请省级有关部门、本党派专家学者下沉一线深入调研，通过召开专题座谈会、查阅台账资料、走访贫困户、督察脱贫攻坚重点项目等具体措施，在较短时间掌握对州市脱贫攻坚基本情况和存在的困难问题，形成全面科学的调研成果。在此基础上，积极探索发挥本党派界别特色优势，把专项民主监督与参政议政、社会服务等工作紧密结合，寓帮于监，监帮结合，进一步整合、引导各方力量

积极参与脱贫攻坚，力促形成各种资源融合联动、各方共同助推的精准扶贫局面。

三、民主党派开展脱贫攻坚民主监督工作的成功经验

(一) 服务大局、形成合力，彰显民主党派民主监督的多党合作政治优势。《中国共产党统一战线工作条例(试行)》规定：“民主党派和无党派人士的民主监督是指在坚持四项基本原则的基础上，通过提出意见、批评、建议的方式对中国共产党进行的政治监督。”根据这一规定，民主监督工作与参政议政、政治协商工作最大的区别在于，提出具有批评性的意见建议，对中国共产党进行政治监督。在开展脱贫攻坚民主监督以前，尽管各民主党派民主监督工作持续开展，但与政治协商和参政议政、社会服务相比，民主党派民主监督作用尚未得到充分发挥，民主监督工作显得相对薄弱。中共中央部署各民主党派开展脱贫攻坚民主监督，为各民主党派履行民主监督职能提供了全新舞台，成为中国共产党自觉接受民主党派监督的极好例证和生动实践。脱贫攻坚民主监督工作启动以来，民主党派深入基层搞调研、进村入户摸实情，大局意识牢固、工作作风过硬，积极帮助地方党委政府出主意、想办法，主动发挥人才、智力、资源等优势加强帮扶工作，与中国共产党想在一起、站在一起、干在一起，做到全方位深度参与脱贫攻坚工作，是中国共产党“团结一切可以团结的力量”参与中国特色社会主义建设的又一次生动实践。如农工党中央举全党之力，并动员发达地区16个省(市、区)农工党组织对口云南16个州(市)开展民主监督和结对帮扶，监督帮扶方又组织动员各自的党员专家、企业家参与对口州市的脱贫攻坚工作，在寓监于帮的过程中体现了东西部帮扶、智力帮扶、企业帮扶、爱心帮扶等多种帮扶形式，形成共同推动脱贫的强大合力。通过参与脱贫攻坚民主监督，民主党派在中国共产党领导下，有事多商量、有

事好商量、有事会商量，基本实现了敢监督、能监督、会监督，取得了民主监督从破题探路到深入有效开展的成功经验，进一步凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，称得上是多党合作事业发展的一个里程碑。

(二) 监督建言、助推脱贫，彰显民主党派民主监督在国家监督体系中的独特优势。民主党派民主监督是体现我国新型政党制度属性与优势的独特政治监督形式。从政治功能看，民主党派民主监督寓监督于支持之中，采取协商民主方式，有助于广泛凝聚共识，在国家监督体系中具有特殊重要地位。民主党派民主监督既不同于党政部门考核监督，具有“跳出三界外”的身份优势；也不同于媒体公众社会监督，具有高层次专业性的知识优势；而且长期跟踪监督特定省区，还具有紧密联系、有效沟通的机制优势。在国家监督体系中绝不是可有可无的，而是不可或缺、不可替代的重要组成部分。从监督功能看，民主监督以外部监督形式，与中共党内监督同心同向、衔接配合、融合贯通，与其他监督优势互补、相辅相成。从监督性质看，民主监督属于柔性监督，民主党派在与中国共产党目标一致的前提下，提出改进工作的意见建议，对事不对人，不问责、不苛求、不添乱，其间没有利益冲突，发现问题容易为基层接受，所提意见建议容易为上层采纳，虽然没有强制效力，但是一种接受度、亲和力较高的监督形式。各民主党派在对地方开展专项民主监督工作中，充分发挥自身特色优势，聚焦脱贫攻坚重点难点，提出有针对性的监督意见和对策建议。各级党委、政府积极采纳民主党派的意见建议，根据工作实际调整工作举措，改进工作方式，促成脱贫攻坚工作根据实际不断调整、不断优化、取得实效。如农工党中央通过到云南调研，发现在边境地区“一刀切”执行易地扶贫搬迁政策，与守边戍边政策相冲突，提出符合边境沿线实际的易地扶贫搬迁的意见建议，得到国家层面采

纳并促成及时调整相关政策，既充分体现了民主党派民主监督的监督作用，又对政策拟定方与实施方不造成伤害、而是形成有益补充，成为下情上达的有益桥梁。

（三）探索经验、形成机制，彰显民主党派民主监督在国家治理体系中的独特优势。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是国家政体和治理体系的重要组成部分，民主党派通过履行包括民主监督在内的参政职能来参与国家治理。从社会治理功能看，民主党派民主监督有助于民主党派成员了解党和政府工作，也便于党和政府掌握群众诉求，推动问题解决。民主党派脱贫攻坚民主监督以全力服务中共中央打赢脱贫攻坚战为出发点和落脚点，协助中共党委政府发现问题、解决问题，从而推动脱贫攻坚责任落实、政策落实和工作落实，取得有目共睹的实际成效，充分表明民主党派民主监督在国家治理体系中大有可为、大有作为。脱贫攻坚是一项艰巨性、复杂性、系统性工程，涉及经济、政治、文化、社会和生态文明建设的全过程。民主党派开展脱贫攻坚民主监督，均与对口地区协商建立包括知情明政、日常对接联系、信息通报、成果会商等沟通协商机制，确保脱贫攻坚民主监督顺利推进，同时客观上为民主党派知情明政拓展了渠道，建立了长效机制，形成了工作新模式。由于民主党派具有联系广泛、智力密集的特点，其开展脱贫攻坚民主监督具有大广角、多维度、重调查、有分析、结合实际、可操作性强的特点，通过民主监督与协商议政相结合，对于发现国家治理中的盲点与误区很有帮助，可以成为完善国家治理体系的有益补充。如民革省委在调研过程中发现文山富宁港水利工程实施停滞，关系云南省战略通道建设，撰写《关于提高云南水电等可再生能源利用效率的建议》专题报告，通过民革中央直通车渠道反映到中共中央，得到李克强总理及张

高丽、汪洋、马凯等党和国家领导人批示，国家发改委等部门拨付项目资金50亿元，为工程顺利实施提供有力保障。脱贫攻坚民主监督工作也为民主党派干部和代表人士培养锻炼提供平台，民主党派机关干部、党员专家广泛参与脱贫攻坚民主监督工作，熟悉方针政策，了解基层实情，掌握工作方法，促进民主党派加强自身建设，不断提升民主党派参与国家治理的能力水平。

四、进一步加强民主党派民主监督工作的建议

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国的一项基本的政治制度，从建立之初便显示出强大的生命力和旺盛的政治活力。在多党合作制度框架下，为进一步推广民主党派脱贫攻坚民主监督形成的成功经验，增强民主党派民主监督在国家监督体系和国家治理体系中的地位和作用，特建议：

（一）提高民主党派民主监督重要性认识，更加注重发挥民主党派民主监督功能。我国的政党监督是中国共产党的自觉选择，因此，参政党民主监督尤其需要执政党支持和认可。执政党接受民主监督的自觉性和重视程度，是参政党民主监督作用发挥的决定因素。一是各级党委政府、部门要营造广开言路、广纳群言的民主氛围，对民主党派提出的民主监督意见“不打棍子、不扣帽子、不抓辫子”，营造合法依规、畅所欲言的民主氛围，打消民主党派不愿监督、不敢监督的顾虑，正确对待来自民主党派的声音，鼓励各民主党派人士讲真话、出实招，争当中共的良友、诤友。二是各级党委政府要帮助民主党派解决其在民主监督工作中的问题和困难，提供经费支持，畅通信息渠道，支持民主党派独立自主开展视察调研活动，为民主党派履行民主监督主体责任创造必要条件。三是进一步丰富民主监督形式，畅通并拓宽民主监督渠道，健全完善会议监督、特约监督、书面监督、专项监督等，增强

互动性，及时向民主党派通报情况，充分听取意见，并采取适当方式给予反馈。

(二) 进一步健全完善民主党派民主监督制度保障，增强民主党派民主监督政治动力。一是进一步明确民主党派民主监督的政治内涵、授权方式、行为准则、保障机制，确定民主监督适用范围和操作流程，明确民主监督的责权。二是落实好民主监督的组织保障体制，帮助民主党派组织配备好、培训好干部队伍，扩大民主党派在政府部门担任实职人员和担任特约监督员的比例，在民主党派中央和省市级组织内设置专门负责民主监督的常设机构，以便于工作长期顺利开展。三是落实好民主监督反馈机制，对民主党派所提建议认真严肃回复，对措施实施情况进行监督，及时将相关情况反馈给监督主体，增强民主监督互动性。四是落实好民主监督评估和激励机制，将民主监督纳入考核机制，对执行情况好的部门和单位进行奖励，对执行情况不好的进行批评，对于拒绝民主监督的予以相应提醒和处理。五是抓好民主监督知情、沟通、反馈环节等制度设计。知情环节，建立完善重要情况、重大问题和相关信息通报制度；沟通环节，建立完善多方联系制度；反馈环节，建立完善党政有关部门吸纳、落实、反馈来自民主党派的意见、建议和批评的制度。六是强化程序规范，就知情内容和范围、情况通报预先时限、沟通渠道和方式、监督信息受理与办理、反馈流程与要求等系列环节拟定具体的明确规范。七是积极探索研究制定民主党派民主监督实施意见或办法，规定监督者和被监督者的原则、内容、程

序、责任、义务等，提高这种非权力监督中被监督者的自觉性和监督者的主动性。

(三) 加强民主监督顶层设计，继续安排民主党派对国家重大战略开展民主监督。实践表明，各民主党派中央对口开展脱贫攻坚民主监督，助推脱贫攻坚工作成效显著，充分彰显中国新型政党制度独特优势，已成为中国特色社会主义民主政治实践的成功范例。建议从国家层面加强民主监督顶层设计，根据国家乡村振兴战略总体部署，结合各民主党派特色优势，继续安排各民主党派对乡村振兴战略开展专项民主监督，切实发挥好、巩固好这一经实践检验的独特制度安排。在国家层面尚未明确下一步民主党派专项民主监督事宜之前，省级层面可沿用脱贫攻坚民主监督的做法，继续安排各民主党派省委对口相关州（市）开展乡村振兴民主监督，以巩固脱贫攻坚成果，推进乡村振兴战略实施。也可尝试按照各民主党派主体界别优势，探索由各民主党派各在一个专门领域开展民主监督，如民革对口法制、民盟对口教育、民建对口民营经济、民进对口文化、农工党对口生态环境保护、九三学社对口科技等国家战略开展民主监督，从而发挥各党派成员特色优势，形成合力共同为建设社会主义现代化国家竭智尽力。同时，通过安排民主党派持续开展专项民主监督，促使民主党派在实践经验中不断加强自身建设，切实加强中国特色社会主义参政党建设，使之与全面建设社会主义现代化国家新征程相适应，在国际社会持续彰显中国特色社会主义民主政治的巨大优势。

昆明市松华坝流域有机种植对土壤质量的影响评价

田伟, 赵家印, 刘宇, 吴云成, 张纪兵, 席运官, 赵克强

(生态环境部南京环境科学研究所, 江苏南京 210042)

摘要: 本研究选择昆明市重要水源保护区松华坝流域2个典型有机蔬菜种植基地(有机基地 I 包括YJ1-1、YJ1-2和YJ1-3三个处理, 分别指从事有机种植约1、3和6 a的地块; 有机基地 II 只包括YJ2一个处理, 指从有机种植约10年的地块)及周边常规蔬菜种植基地(CF处理)为评估对象, 综合评价了有机蔬菜生产对土壤质量的影响。研究表明: 在昆明市松华坝流域的气候和土地利用强度条件下, YJ1-2和YJ1-3处理土壤综合肥力等级指数均大于0.8, 处于优等级, 土壤总活性有机质含量分别为1.30 和1.48g·kg⁻¹, 显著高于CF处理。YJ1-2处理碳库管理指数较CF处理显著增加了38.0%, 而其他处理之间无显著差异。有机种植显著提高了土壤荧光素二乙酸酯(FDA)水解酶活性, 但明显抑制了土壤重金属(Cu、Cd和Ni)的生物有效性。此外, YJ1-1处理的土壤理化性质与CF处理各指标差异不大, 表明有机种植年限和有机物料的投入量也是影响土壤质量的重要因素。因此, 有机生产可以作为提升农田土壤质量和降低重金属有效性的主要方式。

关键词: 有机种植; 总活性有机质; 土壤碳库管理指数; 土壤微生物活性; 土壤重金属生物有效性

松华坝流域为滇池主要入湖河流盘龙江的径流区, 是昆明市重要的饮用水水源地, 占昆明城市日供水量的50%以上。研究表明有机农业是控制农业面源污染、保护江河水质、实现农民增收的有效手段。为了协调环境保护与产业发展的关系, 当地政府鼓励在水源保护区发展有机种植。

土壤是农业生产的重要资源, 农田土壤质量直接影响着作物的产量和品质。生产强度提高, 施肥不合理、除草剂或农药滥用, 均能对农田土壤质量造成严重影响。近年来, 有机农业作为一种可持续的、环境友好型生产方式, 得到了广泛认可。汪润池等和李丽娜等研究发现, 有机生产可以丰富土壤生物多样性。王磊等2016年对华北和华中地区14个典型农场的土壤调查同样表明有机种植可提高土壤有机质含量8%~115%。

我国有机蔬菜基地极少采取休耕、绿肥种

植和秸秆还田等技术提升土壤肥力, 而以施用外源商品有机肥为主, 普遍存在有机肥过量施用的问题。田伟等通过长期定位实验发现, 连续施用以畜禽粪便为主要来源的有机肥, 可能导致土壤重金属和磷累积、土壤微生物多样性下降等。在云南地区特殊气候条件和土地利用强度下, 有机蔬菜种植基地同一地块每年轮作4季以上, 且每季均进行有机肥施用。因此, 客观评价松华坝流域有机生产对土壤质量的影响有利于有机产业的可持续发展和水环境保护。本研究以松华坝流域2个典型有机蔬菜种植基地和1个常规蔬菜种植基地作为研究对象, 综合评价了有机蔬菜生产对土壤质量的影响, 旨在探讨高强度有机生产条件下土壤质量变化以及评估有机生产对农田土壤重金属生物有效性的影响。

1 材料与方法

1.1 研究地概况

选择云南省昆明市松华坝流域的2个典型有机蔬菜种植基地和1个常规蔬菜种植基地为评估对象,有机和常规基地均采用叶菜类—块根块茎类或茄果类—叶菜类的轮作模式。

自制有机肥是有机种植基地养分的主要来源。有机基地 I 施用的有机肥原料为外购的羊粪、鸽子粪和水稻或玉米秸秆等。基地采用条垛式的有机肥发酵方式,发酵过程采用翻抛机进行机械翻堆,以便物料充分混匀且获得充足的氧气。腐熟后的有机肥理化性质为: w (有机质) 为 52.34%, w (全氮) 为 2.03%, w (全磷) 为 1.42%, w (全钾) 为 1.37%。叶菜种植投入量为 $0.8 \text{ t} \cdot (667 \text{ m}^2)^{-1}$, 块根块茎或茄果类种植投入量为 $2.0 \text{ t} \cdot (667 \text{ m}^2)^{-1}$, 年均有机肥投入总量约 $5.6 \text{ t} \cdot (667 \text{ m}^2)^{-1}$; 有机基地 II 施用的有机肥原料是猪粪(来源于有机尾菜饲养的猪)、废弃尾菜、基地杂草和基地林下腐殖土,就地经过静态堆置充分发酵后施用。有机肥的理化性质为: w (有机质) 为 62.17%, w (全氮) 为 0.97%, w (全磷) 为 1.03%, w (全钾) 为 0.89%。叶菜种植投入量为 $0.8 \sim 1.0 \text{ t} \cdot (667 \text{ m}^2)^{-1}$, 块根块茎或茄果类种植投入量为 $1.5 \sim 2.0 \text{ t} \cdot (667 \text{ m}^2)^{-1}$, 年均有机肥投入总量约 $4.6 \sim 5.0 \text{ t} \cdot (667 \text{ m}^2)^{-1}$ 。常规种植基地养分的主要来源为尿素、复合肥、矿物磷肥等化学肥料,投入量约 $400 \text{ kg} \cdot (667 \text{ m}^2)^{-1}$ 。

1.2 样品采集与测定

1.2.1 土壤样品采集

选取常规蔬菜种植 5a 以上的基地土壤作为对照,比较分析有机基地 I 有机种植 1a (YJ1-1)、3a (YJ1-2)、6a (YJ1-3) 的地块和有机基地 II 有机种植 10a (YJ2) 的地块土壤质量。

土壤样品采集时,根据采样地块面积,均匀划分为 5 个等面积小区,每个小区采用棋盘式布点随机选取 5 个点位,采集 0~25cm 土层土壤,每个点位采集土壤 200 g,将 5 个点位采集的土壤充分混合均匀后,采用四分法获取土壤样品。一半土壤样品经风干过筛后,用于土壤基础理化性质和有机质的测定。一半土壤样品 4℃ 条件下保存,用于土壤微生物活性的测定。每个处

理 5 个重复。

1.2.2 测定项目及方法

对土壤 pH 值、总氮、总磷、总钾、速效氮、速效磷和速效钾等肥力指标进行测定。土壤总有机质 (TOM)、高活性有机质 (HLOM)、中活性有机质 (MLOM) 和总活性有机质 (LOM) 含量采用高锰酸钾氧化法测定,按照 KMnO_4 氧化剂的浓度 (33 、 167 、 $333 \text{ mmol} \cdot \text{L}^{-1}$) 将活性有机质分为 3 组,分别称其为高活性有机质、中活性有机质和总活性有机质,不能被 KMnO_4 氧化的称其为非活性有机质。

土壤微生物活性采用荧光素二乙酸酯 (FDA) 水解酶活性分析进行分析, FDA 水解酶活性测定方法参考刘海芳等和马星竹等的方法,在 490 nm 下比色测定荧光素浓度, FDA 水解酶活性用每千克干土每小时分解产生的荧光素的含量表示,每个处理重复 3 次。

土壤样品中重金属有效态含量测定分别采用二乙三胺五乙酸 (DTPA) 溶液浸提法、氯化钙 (CaCl_2) 溶液浸提法和稀盐酸浸提法。提取后采用电感耦合等离子发射光谱仪 ICP-OES 测定浸提液中 Cu、Zn、Cd 和 Ni 4 种重金属含量。

1.3 土壤综合肥力评价方法构建

选择 8 项土壤常规养分指标作为土壤肥力综合评价指标,分别是土壤 pH 值、有机质 (OM)、全氮 (TN)、速效氮 (AN)、全磷 (TP)、速效磷 (AP)、全钾 (TK) 及速效钾 (AK)。根据土壤肥力指标与作物生长效应曲线,土壤 pH 采用抛物线隶属度函数,其余 7 项指标采用 S 型隶属度函数。根据全国第二次土壤普查肥力等级和相关系数法确定式 (1) 和 (2) 各因子权重 (表 1)。

1.4 土壤活性有机质测定及土壤碳库管理指数计算

根据土壤 TOM、HLOM、MLOM 和 LOM 含量计算土壤碳库管理指数 (CPMI):

$$\text{CPI} = \text{TOM}_s / \text{TOM}_c \quad (1)$$

$$\text{L} = \text{LOM}_s / \text{NLOM}_s \quad (2)$$

$$\text{LI} = \text{L}_s / \text{L}_c \quad (3)$$

$$\text{CPMI} = \text{CPI} \times \text{LI} \times 100 \quad (4)$$

表1 各指标隶属度函数曲线转折点取值及权重

Table 1 Value of turning point in membership function and weights of each factor

指标	单位	隶属度函数类型	x_1	x_2	x_3	x_4	权重 (%)
pH值		抛物线	4	5.5	6.5	7.5	11.9
OM (g/kg)	g/kg	S	20	40			12.9
TN (g/kg)	g/kg	S	1	2			12.6
TP (g/kg)	g/kg	S	0.6	1			11.9
TK (g/kg)	g/kg	S	15	25			13.6
AN (m/kg)	m/kg	S	90	150			10.1
AP (m/kg)	m/kg	S	20	40			13.3
AK (m/kg)	g/kg	S	100	200			13.4

(1) 式中CPI为碳库指数, TOM_s为有机基地样品中TOM含量, TOM_c为常规基地样品中TOM含量; (2) 式中L为碳库活度, LOM_s为有机基地样品中LOM含量, NLOM_s为有机基地样品中非活性有机质含量; (3) 式中LI为活度指数, L_s为样品碳库活度, L_c为常规基地样品碳库活度。

1.5 数据统计与分析

试验数据采用Excel 2010软件进行处理, 采

用SPSS 20.0软件进行统计分析和主成分分析。

2 结果与分析

2.1 有机种植对土壤基础养分的影响

如表2所示, 以CF为对照, 有机种植均显著提高了土壤pH值, YJ1-2和YJ1-3处理显著增加了土壤总养分和速效养分含量, 而YJ2处理除土壤总氮、总钾、速效氮显著高于CF处理外, 其余养分指标均无显著差异。

表2 各基地土壤基础理化性质

Table 2 The basic physical and chemical properties of soil in different farm

	pH	TN (%)	TP (g · kg ⁻¹)	TK (%)	AN (mg · kg ⁻¹)	AP (mg · kg ⁻¹)
CF	5.34 ^c	0.25 ^b	1.53 ^c	2.61 ^c	47.88 ^c	32.68 ^b
YJ1-1	5.98 ^b	0.25 ^b	2.25 ^b	3.74 ^b	48.48 ^c	95.46 ^a
YJ1-2	6.63 ^a	0.31 ^a	2.52 ^a	4.07 ^a	119.86 ^{ab}	98.38 ^a
YJ1-3	6.66 ^a	0.34 ^a	2.60 ^a	4.25 ^a	141.95 ^a	98.86 ^a
YJ2	6.72 ^a	0.31 ^a	1.53 ^c	3.81 ^b	87.9 ^b	29.82 ^b

表中不同字母表示处理间差异显著 ($P < 0.05$), CF: 常规处理; YJ1-1: 有机基地 I 从事有机生产1 a处理; YJ1-2: 有机基地 I 从事有机生产3 a处理; YJ1-3: 有机基地 I 从事有机生产6 a处理; YJ2: 有机基地 II 从事有机生产10 a处理。

2.2 有机种植对土壤有机质各组分的影响

如表3所示, 与CF相比, YJ1-2、YJ1-3和YJ2处理土壤TOM、HLOM、MLOM和LOM含量

均显著增加, 而YJ1-1处理有机质各组分含量与CF处理并无显著差异。另外, CF处理LOM占TOM的比例为8.65%, 显著高于各有机处理。

表3 有机蔬菜生产对土壤有机质含量和组分的影响

Table 3 Effects of organic vegetable production on soil organic matter content and composition

处理	TOM (gkg ⁻¹)	LOM (g · kg ⁻¹)	HLOM (g · kg ⁻¹)	MLOM (g · kg ⁻¹)	LOM/TOM (%)
CF	12.02 ^c	1.04 ^c	0.48 c	0.57 ^b	8.65 ^a
YJ1-1	12.53 ^c	1.05 ^c	0.46 c	0.60 ^b	7.76 ^b
YJ1-2	20.00 ^b	1.30 ^b	0.56 b	0.74 ^a	6.52 ^{bc}
YJ1-3	25.26 ^a	1.48 ^a	0.74 a	0.73 ^a	5.86 ^c
YJ2	19.90 ^b	1.36 ^{ab}	0.60 b	0.76 ^a	6.82 ^{bc}

表中不同字母表示处理间差异显著 ($P < 0.05$), CF: 常规处理; YJ1-1: 有机基地 I 从事有机生产1 a处理; YJ1-2: 有机基地 I 从事有机生产3 a处理; YJ1-3: 有机基地 I 从事有机生产6 a处理; YJ2: 有机基地 II 从事有机生产10 a处理。

2.3 有机蔬菜种植对土壤碳库管理指数的影响

土壤碳库管理指数计算结果如图1所示, 处理YJ1-2和YJ2碳库管理指数与CF相比尽管有一定的增加, 但统计分析差异并不显著, 而YJ1-3处理有显著增加, 增加比例为38.0%。

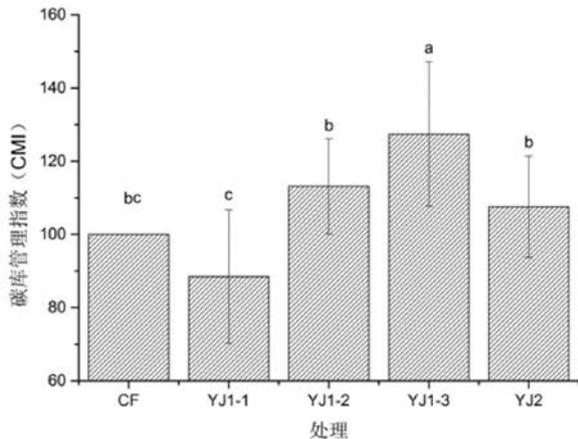


图1 有机蔬菜种植对土壤碳库管理指数的影响
Fig.1 Effects of organic vegetable production on soil carbon management index

图中不同字母表示处理间差异显著($P < 0.05$), CF: 常规处理; YJ1-1: 有机基地 I 从事有机生产1 a处理; YJ1-2: 有机基地 I 从事有机生产3 a处理; YJ1-3: 有机基地 I 从事有机生产6 a处理; YJ2: 有机基地 II 从事有机生产10 a处理。

2.4 有机蔬菜种植对土壤综合肥力的影响

基于模糊数学方法, 对常规种植和有机种植土壤肥力状况进行综合评价。按照标准土壤综合肥力指数可分为5个等级, 分别为优 (> 0.8)、良 ($0.61 \sim 0.80$)、中等 ($0.41 \sim 0.60$)、差 ($0.21 \sim 0.40$) 和很差 (≤ 0.20)。如图2所示, 常规种植和有机种植土壤综合肥力指数均处于良好以上水平。其中, YJ1-2和YJ1-3处理综合肥力等级指数均大于0.8, 处于优等级。

2.5 有机蔬菜种对土壤微生物活性的影响

土壤FDA水解酶活性是反映土壤微生物活性的重要指标。如图3所示, YJ1-2、YJ1-3和YJ2处理FDA水解酶活性分别为72.32、56.68和51.88 $\text{mg} \cdot \text{kg}^{-1}$, 较常CF处理的41.95 $\text{mg} \cdot \text{kg}^{-1}$ 分别增加了72.37%、32.73%和17.68%, 而CF处理和YJ1-1处理之间并无显著差异。

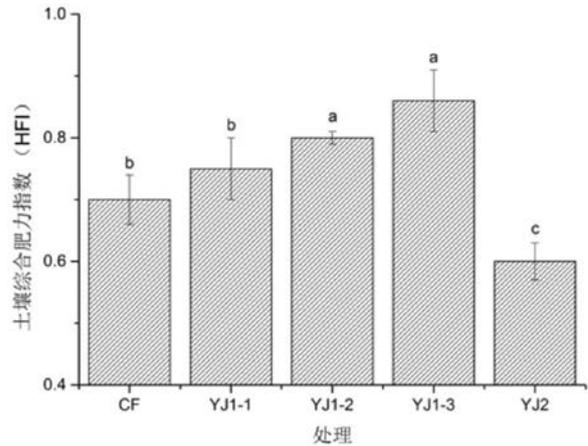


图2 各处理土壤综合肥力评价指数

Fig.2 Comprehensive soil fertility index of different treatment

图中不同字母表示处理间差异显著($P < 0.05$), CF: 常规处理; YJ1-1: 有机基地 I 从事有机生产1 a处理; YJ1-2: 有机基地 I 从事有机生产3 a处理; YJ1-3: 有机基地 I 从事有机生产6 a处理; YJ2: 有机基地 II 从事有机生产10 a处理。

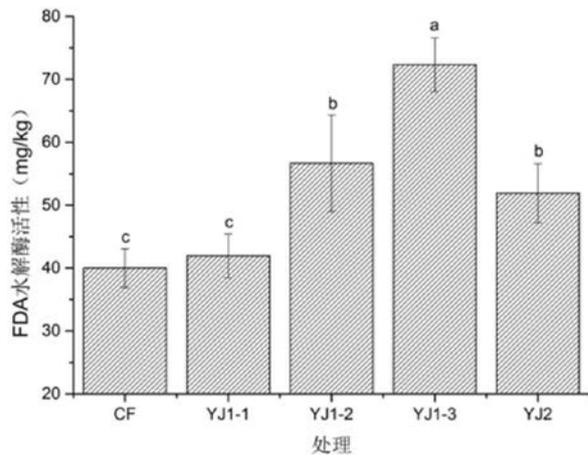


图3 有机蔬菜种植对土壤FDA水解酶活性的影响
Fig.3 Effects of organic vegetable production on soil FDA hydrolase activity

图中不同字母表示处理间差异显著($P < 0.05$), CF: 常规处理; YJ1-1: 有机基地 I 从事有机生产1 a处理; YJ1-2: 有机基地 I 从事有机生产3 a处理; YJ1-3: 有机基地 I 从事有机生产6 a处理; YJ2: 有机基地 II 从事有机生产10 a处理。

2.6 有机蔬菜种植对土壤重金属有效性的影响

为了充分比较有机种植对土壤重金属生物有效性的影响, 选取3种常用的有效态重金属的

提取方法对各土壤样品中有效态重金属进行了提取。结果如表4所示，HCl和DTPA提取态重金属含量明显高于CaCl₂溶剂提取态，且HCl和DTPA提取态重金属含量变化规律相似。在HCl和DTPA提取条件下，与CF相比，有机基地 I 的土壤中Zn

的有效态显著增加，而与有机基地 II 的含量差异不显著。有机种植基地各处理Cu、Cd和Ni有效态含量显著低于CF处理，且随着种植年限延长有降低的趋势。另外，YJ1-2、YJ1-3和YJ2中Zn、Cu和Cd的总量均有一定的累积（数据未显示）。

表4 有机蔬菜种植对土壤重金属有效性的影响

Table 4 Effects of organic vegetable productions on soil heavy metal availability

提取方法	处理	Zn (mg · kg ⁻¹)	Cu (mg · kg ⁻¹)	Cd (mg · kg ⁻¹)	Ni (mg · kg ⁻¹)
CaCl ₂ 提取态	CF	0.18 ^a	0.04 ^a	0.04 ^a	0.05 ^a
	YJ1-1	0.07 ^b	0.05 ^a	0.02 ^a	0.04 ^a
	YJ1-2	0.04 ^b	0.05 ^a	0.00 ^b	0.01 ^b
	YJ1-3	0.03 ^b	0.05 ^a	0.00 ^b	0.01 ^b
	YJ2	0.02 ^b	0.04 ^a	0.00 ^b	0.01 ^b
HCl提取态	CF	6.63 ^c	7.55 ^a	0.28 ^a	1.18 ^a
	YJ1-1	11.81 ^b	6.08 ^b	0.27 ^a	0.96 ^b
	YJ1-2	15.00 ^a	5.66 ^b	0.19 ^b	0.66 ^c
	YJ1-3	14.46 ^a	5.68 ^b	0.15 ^b	0.67 ^c
	YJ2	6.53 ^c	2.21 ^c	0.17 ^b	0.56 ^d
DTPA提取态	CF	3.15 ^c	8.35 ^a	0.23 ^a	0.80 ^a
	YJ1-1	6.66 ^b	8.18 ^a	0.18 ^{ab}	0.70 ^b
	YJ1-2	6.63 ^b	6.47 ^b	0.15 ^b	0.53 ^c
	YJ1-3	7.33 ^a	6.46 ^b	0.10 ^c	0.52 ^c
	YJ2	3.25 ^c	4.28 ^c	0.13 ^c	0.50 ^c

表中不同字母表示处理间差异显著(P<0.05)，CF：常规处理；YJ1-1：有机基地 I 从事有机生产1 a处理；YJ1-2：有机基地 I 从事有机生产3 a处理；YJ1-3：有机基地 I 从事有机生产6 a处理；YJ2：有机基地 II 从事有机生产10 a处理。

3 讨论

3.1 有机种植与土壤综合肥力、土壤有机质组分和碳库管理指数

采用单一土壤养分指标难以反映土壤的综合肥力。为了更全面的评估有机种植对土壤肥力的影响，采用模糊评价和组成份分析，构建了土壤综合肥力评价方法。研究结果表明松华坝流域常规种植和有机种植土壤综合肥力指数均处于良好以上水平。其中，YJ1-2和YJ1-3处理等级指数均大于0.8，处于优等级。郭文忠等同样将土壤的综合肥力指数划分为5个等级，而当综合肥力指数大于0.8则认为土壤肥力处于优等级。但是YJ1-1处理和YJ2处理与CF处理综合肥力处于同一等级，表明有机种植年限和有机物料投入类型和投入量均是影响土壤综合肥力的重要因素。有机基地 II 投入的有机物料有机

质含量明显高于有机基地 I，而养分含量规律则完全相反。

在综合评估有机与常规蔬菜种植基地土壤肥力基础上，笔者重点从有机质组分和碳库管理的角度评价了有机与常规土壤培肥措施对土壤质量的影响。研究发现，与CF相比，土壤TOM、HLOM、MLOM和LOM含量均显著增加。活性有机质是土壤中易被土壤微生物分解矿化的那部分活性较高有机质，田小明等和王改玲等研究发现有机肥或秸秆等有机物料的投入均能提高土壤LOM的含量，但是不同来源的有机物料在营养成分上有较大的差别，如果施用有机物料后其成分在土壤中不能被有效地转化，那么即使含量较高，评价效果也不理想。这也YJ2处理LOM含量较有机基地 I 的YJ1-2和YJ1-3处理低的重要因素。

CMI是土壤碳变化的系统的、敏感的监测指标，能够反映农作措施使土壤质量下降或更新的程度。CMI升高，表明施肥或耕作措施对土壤具有培肥作用，土壤性能向良性发展。徐明岗等研究结果表明较单一的化肥处理，有机物料的投入更有利于CMI和土壤质量的提高，与研究结论相符。因此，可以认为长期的有机种植是有效的土壤培肥措施。

3.2 有机种植与土壤微生物活性

土壤微生物是土壤生态系统中重要的组成部分，是驱动土壤养分循环的发动机。相对于土壤的基本理化参数（EC值、pH值、有机质含量等），土壤微生物活性对外源污染物更加敏感，例如土壤微生物量、土壤酶活和代谢熵等常用于评价土壤肥力变化和污染情况。笔者重点关注了有机种植对土壤FDA水解酶的影响，土壤FDA水解酶是快速、准确分析土壤微生物活性的有效方式。

YJ1-2、YJ1-3和YJ2处理FDA水解酶活较CF分别增加了72.37%、32.73%和17.68%。有机物料的投入、土壤肥力提升和土壤物理性质的改善引起的土壤微生物数量增加是影响有机蔬菜种植土壤FDA水解酶活性的重要因素。DEBOSZ等开展了11个月的实验室培养试验，发现园林堆肥和污泥均能显著提高土壤FDA水解酶活和土壤微生物多样性，与研究结论一致，但有机与常规生产对土壤微生物多样性和群落结构的影响有待进一步的研究。

3.3 有机生产与土壤重金属有效性

笔者对松华坝流域主要农田土壤和对应作物中重金属的分布状况进行了初步的调查和风险评估，初步分析结果表明整个区域部分地块存在Cd和Ni的轻度污染状况（数据未显示），但是农作物并未超过GB 2762-2017中规定的限值。

有机种植基地各处理Cu、Cd和Ni 3种重金属有效态含量显著低于CF处理，且随着种植年限延长有降低的趋势。有机肥中腐殖化程度较高的大分子物质能有效降低土壤中重金属的有效性。有机种植土壤pH值和低活性有机质含量增加也是减

少重金属有效性的重要因素。然而，有机基地I的3个土壤样品中有效态Zn含量明显增加，这可能是由于连续施用以畜禽粪便为主要原料的有机肥显著增加了土壤Zn的总量，而土壤中重金属有效态含量与重金属总量呈明显的正相关关系。因此，可以认为有机生产模式是控制中轻度污染农田土壤重金属生物有效性的重要方式，但必须严格控制有机物料中重金属含量、腐熟程度和投入总量。重金属含量较低的有机肥对土壤中重金属具有更强的吸附能力，另外，有机物料中可溶性的有机物质含量高时投入到土壤后易被微生物降解，将其络合的重金属投入到土壤中增加重金属有效性。

目前，GB15618-2018依据重金属的总量进行土壤环境质量评价，但实际对人体健康造成危害的是具有生物有效性的重金属含量。本研究选取3种常用的有效态重金属提取方法对各土壤样品中有效态重金属进行了提取，发现对于松华坝流域的蔬菜土壤，CaCl₂提取能力明显弱于其他2种提取剂。土壤理化性质差异能够在一定程度上影响提取剂对不同种类重金属的提取效率，比较不同提取剂对重金属的提取量与植物对重金属吸收量之间的相关性，可以更好地指示重金属的生物有效性。但是，可能由于不同农作物种类对重金属吸附能力差异较大，三种提取剂提取的土壤中同种重金属有效态含量与农作物中重金属含量并未表现出显著的相关性。

4 结论

1) 与常规蔬菜种植相比，长期(>3 a)有机蔬菜种植能够显著提高土壤综合肥力、土壤总有机质、总活性有机质、高活性有机质、中活性有机质含量和土壤碳库管理指数，长期的有机种植是更有效的土壤培肥措施。

2) 与常规蔬菜种植相比，长期(>3 a)有机蔬菜种植显著降低了土壤中有效态重金属Cu、Cd和Ni含量，长期的有机种植能够有效降低土壤中重金属的有效性，有利于农田土壤安全生产。

云南省城乡居民大病保险制度实施情况调研

罗艳丰, 彭 琰, 李 婧, 匡 华, 刘 望, 吴锦屏

(云南省疾病预防控制中心)

城乡居民大病保险制度是在基本医疗保障制度的基础上,由基本医疗保险资金中抽取一定比例资金,对患者发生的高额医疗费用给予进一步保障的一项制度性安排,是基本医疗保障制度的拓展和延伸,是解决因病致贫、因病返贫问题的迫切需要,也是健全多层次基本医疗保障体系的内在要求,更是促进社会公平正义的重要举措。为进一步完善我省城乡居民大病保险制度,课题组进行了专项调研,现将调研结果报告如下。

一、云南省城乡居民大病保险制度实施情况

(一)保障人群全覆盖,保障资金逐年增加

2010年,我省开始在楚雄州试点农村居民大病补充保险。2012年,根据《关于开展城乡居民大病保险工作的指导意见》《关于转发省发展改革委等部门云南省城乡居民大病保险实施意见(试行)的通知》等文件精神,全省正式实施城乡居民大病保险制度。经过各部门共同努力,在“百姓不多掏一分钱”的情况下,全省城乡居民大病保险基本实现城乡居民全覆盖,筹资标准逐年增加,筹资总额从2014年的10.36亿元增长到2018年的15.96亿元,为全省城乡居民在基本医疗保险范围内产生的高额医疗费用提供了进一步保障。

(二)受益人群不断增加,高额医疗费用经济负担有所缓解

从赔付人次看,全省城乡居民大病保险赔付人次从2014年的20.08万人次上升到2018年的83.5万人次,增长了315.93%。健康扶贫工作开展以来,各地加大了对建档立卡贫困人口大病保障的力度,全省城乡居民大病保险赔付贫困人次从2016年的4.12万增加至2018年的30.73万,增幅达到646.74%。

从赔付金额看,目前各统筹区大病保险合规费用赔付比例均在50%以上,全省城乡居民大病保险赔付金额从2014年的7.26亿元增加至2018年的16.91亿元,增长133.07%。按照当年城乡居民大病保险制度起付标准,全省大病患者住院费用占医疗费用的比例由2014年的8.61%增加至2018年的12.71%,其中,大病保险赔付金额占医疗费用的比例由2014年的1.38%增加至2018年的2.01%;大病患者次均住院费用由2014年的2.26万元降低至2018年的1.28万元,年均降速为13.26%,大病患者次均自付费用由2014年的7200元降至2018年的3900元,年均降速达到14.07%,群众大病经济负担有所缓解。

(三)管理机制逐步完善

在经办方面,按照政府主导、专业承办的基本原则,全省除玉溪市由医保部门自行经办外,其余16个统筹区的大病保险业务均以政府购买服务的方式交由中标的商业保险机构承办,承办成本和利润率一般为当年保费收入3-6%,承办期一般为3-4年,承办期间保险公司与医保部门合署办公,主要负责大病医疗费用的审核工作。

在理赔方面,目前大病保险已经实现省内就医“一站式结算”,达到大病保险起付线的患者在出院结账时,理赔费用自动扣减,患者只需交纳自付部分的费用。

在监管方面,各统筹区医保部门、原云南省保监局和各州市保险业协会、财政部门 and 审计部门按照各自的职责对商业保险机构承行为进行监管;商业保险机构和医保部门协同对医疗机构的医疗服务和医疗费用进行管控。

二、存在问题

(一)疾病仍是致贫、返贫的主要危险因素

截至2018年12月31日，全国健康扶贫动态管理系统收录云南省建档立卡189.29万户，749.52万人，其中，未脱贫贫困人口337.84万人。未脱贫贫困人口中因病致贫返贫70.51万人，因病致贫返贫占比20.84%。“因病致贫、因病返贫”仍是贫困的硬骨头。

同时，2014-2018年，大病赔付人次占当年全省出院人次的占比从2.77%上升到8.72%，总体的医疗费用报销比例（基本医保赔付加大病保险赔付）均不到70%；患大病者如不是建档立卡户居民，无法享受建档立卡户90%的报销比例，将会面临着更大的“因病致贫、因病返贫”风险。

（二）赔付政策框架仍待优化

一是虽然《云南省全面推进城乡居民大病保险实施方案》提及可以适当扩大合规医疗费用范围。但目前全省各州市大病保险制度中的合规医疗费用依然被限定为城乡居民基本医保药品目录、诊疗项目目录、医用耗材目录和医疗服务设施范围内产生的费用。但大病患者的治疗经常会突破基本目录范围，有研究显示当医疗费用低于5000元时，目录外费用占比仅为11%；而当就医费用超过50000元时，目录外费用占比将高达26%，医疗费用越高自付比例越高，大病患者经济负担仍然较重。

二是全省各州市大病保险赔付水平各有不同，起付线从合规自付费用超过0.2万元-累计合规费用超过4万元不等；封顶线除楚雄州没有封顶线外，其他州市的封顶线从9.8万元到30万元不等；部分地区赔付比例区间跨度较大，详见附件1，在一定程度上影响了大病保险的公平性。以2018年为例，全省16个州市中8个州市当期出现超支，面临大病保险制度可持续发展的问题；而结余多的州市，按照国务院的部署，仍须将每年增加的基本医疗保险政府补助资金的一半纳入大病保险，加剧了当地基本医疗保险运转压力加大与大病保险资金结余较多矛盾，影响了整个基本医疗保险基金的运行效率。

三是大病保险赔付仅按医疗费用额度赔付，虽然实现了对各病种患者同等对待，但如果缺乏对病种的精细管理，有推高医疗费用的

负面激励，存在为获得大病保险报销而进行过度医疗的风险。

（三）州市域内医疗服务能力亟待提高

2014-2018年，云南省基层医疗卫生机构总诊疗人次占全省总诊疗人次的比例从58.00%下降到53.59%，出院人数占全省出院人数的比例从20.45%下降到17.04%，基层医疗卫生机构医疗服务量占比逐年下降。目前我省县域医疗服务能力仍然较弱，随着城际、省际交通日渐便利，加之群众对优质医疗资源自发需求，全省大病保险资金结算中，异地就医费用占比较大，以玉溪市、曲靖市为例，2018年两地异地就医比例分别达到近30%和60%。大量异地就医，不仅增加了患者直接和间接的经济负担，又因目前州市承办机构审核时仅能获得异地就医费用数额，无法核对明细单据，难以对异地就医费用的合理情况进行监督和管控。

（四）信息共享和信息公开仍需加强

在信息共享方面，考虑到信息安全和隐私问题，大病保险承办机构和医疗保障部门的信息交换，仅限于理赔阶段的信息核对。由于医疗机构信息系统和医疗保障部门信息系统的字段有差异，大病保险承办机构在信息核对时必须进行人工核对，降低了理赔效率。

在信息公开方面，按照原中国保监会《保险公司城乡居民大病保险业务管理暂行办法》和原云南省保监局《云南保险业开展城乡居民大病保险监管意见（试行）》的要求，原保监部门定期向政府报送大病保险运行信息。但在社会保障信息披露时，大病医疗保险收支信息尚未对社会进行公开，影响了群众对大病保险的认知程度，也削弱了社会对大病保险的监督力度。

（五）商业保险公司的作用有待进一步发挥

在招标方面，一是部分企业存在投标价格明显低于成本价的情况；二是目前我省通过招标确认的保险公司合同期一般为三年，合同期内可能仍处于探索运行机制期间，到期面临重新招标，不利于建立长效考核激励机制。

在经办方面，各地大病保险筹资标准、报销范围和标准等具体规则均由政府部门确定，商业保险公司仅发挥“钱包”作用。由于目前“政策

性亏损”定义不明确，因医改、健康扶贫等工作的推进，政策频繁调整，现行风险调整机制难以发挥预期作用，保险公司发生超赔的风险较大。同时由于保险公司没有稽核权，仅能对医疗费用进行事后审核，且无法进驻医院开展审核工作，而一些挂床、冒名顶替等套取医保基金的违法行为难以从书面审核中发现，影响了保险公司对不合理医疗费用的管控。

三、政策建议

(一) 合理制定大病赔付政策，保证公平性和可持续性

一是建议由医疗保障部门牵头对各州市大病医保的起付线及报销比例进行建模测算，科学制定起付线及报销比例，以5%或10%为报销比例的区间合理划定各报销比例区间的自付资金范围，以一个或多个保险周期(年)为时间节点，根据大病保险资金使用情况进行动态调整。

二是建立城乡居民医疗费用监测预警机制。对自付医疗费用超过当地城乡居民人均可支配收入一定比例的贫困边缘人群，定期通报当地政府、扶贫办、卫生健康委等相关部门，并协同相关部门拟定应对措施，以防止“因病致贫，因病返贫”。

(二) 进一步落实省政府文件精神，科学划定报销范围

加强对《云南省全面推进城乡居民大病保险实施方案》等文件的落实，以州市为单位，合理确定医保报销目录，定期进行动态调整，并逐步实现全省统一。在分析统筹地区参保患者大额医疗费用构成的基础上，根据筹资水平和补偿政策，合理调整并扩大合规费用目录，按照临床必需、疗效确切、效果较好、对医保基金风险可控等原则，调整医保报销目录，并规范临床使用。探索费用与病种管理相结合方式，对于较明确的医疗费用较高的病种，直接纳入大病保险范畴；同时适当增加罕见病报销目录，减少罹患罕见病的家庭经济负担压力。

(三) 加强对大病保险资金使用的监管

健全异地就医大病保险资金监管机制，委托省级医疗保障部门和外地经管部门对在本地

产生的异地就医资金进行监管。探索建立大额资金清查机制，由省级医疗保障部门牵头制定金额较大、使用存在疑问的票据进行实地稽核的相关制度，每年组织清查小组，对各州市医保部门提出疑问的、在省内发生的大额医保资金产生的清单进行实地核查。

(四) 释放医改红利，提升州市域内健康服务能力

通过整体推进复合型支付方式改革、县域内医疗卫生服务能力提升、医联体建设、现代公立医院管理制度建设、药品供应保障制度建设等改革，助推医疗机构从“以治疗为中心”向“以预防为中心”转变，让人民群众少生病、生病早诊早治，减少重大疾病的发生率，使医保资金的使用从“大医疗”向“大健康”转变。

(五) 积极推进信息共享与披露

一是推进信息数据互联共享，在保证人民群众隐私不受侵犯的前提下，明确信息开放的内容和边界，开放赔付信息数据端口，实现大病保险信息系统与基本医保的实时对接、数据共享，为即时结报和异地结算奠定基础，切实提高赔付效率，方便群众。二是银保监部门和医疗保障部门尽快完善医保资金使用情况公开制度，将大病医疗保险信息纳入披露范围，定期向社会公布，接受社会监督。

(六) 进一步发挥商业保险公司作用

一是在招标环节严格按照《中华人民共和国招标投标法》规定，杜绝明显低于成本价的企业入围，适当延长合同期限至5年。二是国家层面尽快明晰政策性亏损的范围，优化对保险公司工作绩效考核，提高其经办积极性。三是完善合署办公机制，适当扩展商业保险机构参与界限，授权并鼓励商业保险机构与医疗保障机构共同参与整个赔付流程的资料收集和审核。完善异地就医协查机制，明确各地经办机构对异地就医行为的监管职责和协查义务，赋予医保经办机构向有关部门、单位调查和索取参保人员医药费用的明细单据及要求其出据相关证明材料的权限。

间接热解吸工艺用于含汞固废及污染土壤处理工程案例解析

吕 静, 卜凡阳, 孙 尧, 杨松霖, 王文峰, 赵彦波

(北京建工环境修复股份有限公司污染场地安全修复技术国家工程实验室, 北京100015)

摘 要: 云南某大型汞污染场地修复工程是国内首例采用间接热解吸工艺处理含汞固废及污染土壤的工程。通过工程实践获得了相关施工技术参数, 当加热温度为600~750℃, 停留时间为40~60 min时, 修复后物料中总汞含量可达到修复目标要求, 验证了间接热解吸工艺的修复效果。工程实施结果表明: 间接热解吸工艺对高浓度含汞固废及污染土壤修复效果明显, 修复后物料中污染物含量达到修复目标要求, 污染物排放满足GB 16297—1996《大气污染综合排放标准》要求, 未对环境产生不良影响。该工艺还可实现汞的资源化回收, 具有广阔的应用前景和工程借鉴价值。

关键词: 含汞固废; 汞污染土壤; 间接热解吸; 资源化回收

0 引言

汞是一种人体非必需的、在世界上储量较大、分布广泛的有毒重金属元素。汞属于难降解物质, 一旦其进入环境中就难以去除并逐渐积累, 最终可能通过食物链进入人体, 对人体健康产生危害。从20世纪60年代开始, 随着工业化进程的加快, 大量的汞被排放到环境中。关于全球人为汞排放清单的研究表明, 我国汞排放量位居全球第一。土壤中的汞污染主要来源于矿石开采冶炼、含汞废水的排放、大气沉降、含汞农药、化肥的使用以及氯碱盐泥等工业固体废物的排放。其中, 水银法烧碱产生的盐泥中汞含量极高, 对环境存在重大影响。

目前含汞固废及污染土壤的修复工艺主要有固化/稳定化、土壤淋洗、植物修复、热解吸等。其中, 热解吸工艺(亦称热脱附工艺)因其处理时间短、修复效果好、二次污染小等特点, 被认为是处理高浓度含汞固废及土壤的最佳工艺之一, 近年来越发引起行业内高度关注。

目前, 国内针对汞热修复处理的研究逐年

增多。其中, 张倩等选取贵州万山特区典型汞污染土壤进行热解吸处置, 发现在370℃下能够将污染土壤中总汞降至1 mg/kg以下, 处理率可达95.73%, 处理后土壤中汞以残渣态为主, 环境风险较小; 杨勤等以青海、云南两地某氯碱废弃工厂汞污染土为试样进行热脱附试验, 发现两地土样最佳的脱附温度和停留时间分别为300℃和60 min、500℃和30 min; 赵涛等发现, MgCl₂可以促进汞污染土壤中汞化合物的转化, 降低热脱附的温度, 提高热脱附对汞的去除率, 有利于汞污染土壤热脱附修复; 吴学勇等在分析含汞盐泥的相关参数与调研国内外含汞废物处理技术的基础上, 通过小试试验研究出一套含汞盐泥的处理技术方案。但上述研究多停留在汞热脱附机理、解吸参数及小试、中试规模验证性应用等研究, 其修复工艺成熟度、二次污染防治措施、装备工程化、工业化程度及处理能力均无法满足大规模工程化应用需要, 难以指导工程施工。

本文将间接热解吸修复工艺与直接热解

吸、固化/稳定化、土壤淋洗等修复工艺进行对比，阐述了间接热解吸工艺在修复效果、修复工期及二次污染防治方面的优势。以云南某大型高浓度汞污染场地修复工程为例，详细介绍了间接热解吸修复工艺用于含汞固废及污染土壤处理的关键设备组成、修复工艺及实施步骤，重点分析了间接热解吸工艺的应用和二次污染防治效果，以期为类似修复工程的实施提供案例借鉴。

1 间接热解吸修复工艺

1.1 工艺原理

间接热解吸修复工艺是采用间接加热的方式将含汞固废或土壤加热到设定温度，使物料中各类形态的汞受热分解或气化挥发，进而从物料中脱附出来，脱附出来的气态单质汞或气态化合物随水蒸气一同进入后端尾气处理装置，通过喷淋、冷却、吸附等措施使其转移至液相或固相中，最终达到去除汞污染的目的。整个处理过程均在密闭空间内进行，可有效防止汞的二次扩散，属环境友好型修复工艺。

1.2 间接热解吸修复工艺的优势与不足

间接热解吸修复工艺对比直接热解吸、固化/稳定化、植物修复、土壤淋洗等汞污染修复工艺，具有以下优点：

- 1) 修复效果彻底。相较于固化/稳定化、土壤淋洗等工艺，间接热解吸修复工艺可将污染介质中污染物含量降至极低水平，修复效果更加彻底。
- 2) 修复工期短。相较于植物修复、土壤淋洗等工艺，间接热解吸工艺对污染物的处理效率更高，耗时更短。
- 3) 二次污染小。相较于直接热解吸修复工艺，间接热解吸工艺具有产尘量少、废气产生量小、二次污染少的特点。间接热解吸废气

产生量约为直接热解吸废气产生量的1/10，且废气中污染物可通过冷凝等方式实现资源化回收，废气处理方式更加节能与环保，减轻了二次污染。此外，相较于直接热解吸设备，间接热解吸设备具有结构紧凑、占地面积小，设备集成化、模块化程度高、组装和拆卸方便、可迅速转移等优点。

除上述优点外，间接热解吸修复工艺仍存在一些不足：

- 1) 相较于直接热解吸设备，间接热解吸设备受自身传热方式的局限，热利用率相对较低，加热温度上限受能耗和装备材质影响较大，升高单位温度所需能耗更高。
- 2) 相较于固化/稳定化等工艺，间接热解吸工艺的实施成本较高，是固化稳定化工艺施工成本的4~7倍。

2 云南某汞污染场地修复工程案例

2.1 工程概况

20世纪90年代前，云南某氯碱企业采用水银烧碱法生产氯碱的过程中产生了大量的含汞盐泥，这些含汞盐泥经过几十年的堆浸，对厂区土壤及地下水造成了一定污染，存在安全隐患。该工程总治理方量为7.2万m³，其中针对5.6万m³含汞盐泥和重度污染土壤采用间接热解吸工艺进行修复，修复后的物料经验收合格后运入一般固废填埋场进行填埋。

2.2 修复介质

本工程修复介质为水银法烧碱产生的含汞盐泥及重度污染土壤。

水银法烧碱产生的盐泥是一种工业固体废物，呈膏状，含水率较高，颜色为灰色。盐泥中汞的形态包含金属汞、氧化汞、硫化汞等。盐泥及重度污染土的理化性质如表1所示。

表1 盐泥及土壤的理化性质

Table 1 Physical and chemical properties of salty mud and soil

修复介质	平均含水率/%	平均湿容重/(g/cm ³)	汞含量/(mg/kg)	粒径分布/%			
				>0.01 mm	0.01 ~ 0.005 mm	0.005 ~ 0.002 mm	<0.002 mm
盐泥	34.9	2.56	200~3600	66.55	3.4	13.425	17.625
重度污染土	31.7	1.94	300~429	44.345	35.44	5.001	15.214

2.3 间接热解吸修复系统组成

间接热解吸修复系统由进料单元、热解吸单元、高温除尘单元、尾气处理单元、工艺水处理单元、出料单元、燃料供应单元、中控系统等构成，如图1所示。

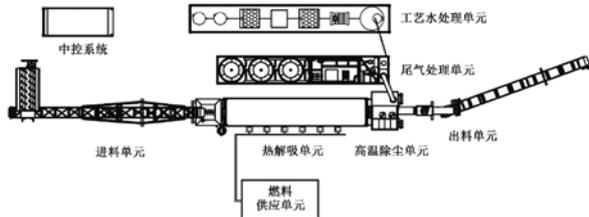


图1 间接热解吸修复系统平面布置
Fig.1 Plan layout of indirect thermal desorption system

其中，进料单元包括双螺旋给料机、密闭皮带输送机、单螺旋喂料斗；热解吸单元包括热解转窑；高温除尘单元包括热过滤器；出料单元包括出料螺旋加湿机、密闭皮

带输送机、布袋除尘器、排气风机；尾气处理单元包括急冷洗涤塔、填料洗涤塔、冷凝盘管、除雾器、制冷机组、冷却塔、热交换器、载硫活性炭吸附罐、引风机；工艺水处理单元包括浓密罐、缓冲罐、板框压滤机、1号沉淀池、反应池、2号沉淀池、活性炭过滤器、布袋过滤器。

2.4 工艺流程及实施步骤

2.4.1 工艺流程

本工程针对含汞盐泥及重度污染土壤采用间接热解吸工艺进行修复，工艺流程如图2所示。预处理合格的含汞盐泥及重度污染土壤经进料单元进入热解转窑中，于600 ~ 750 °C下加热40 ~ 60 min，出料经降温、加湿、除尘后堆置待检。含汞热解吸气体经尾气处理系统处理达标后排放，产生的含汞工艺废水经工艺水处理单元处理后回用，产出的泥饼经收集后可返回热解吸系统进行再处置。

2.4.2 实施步骤

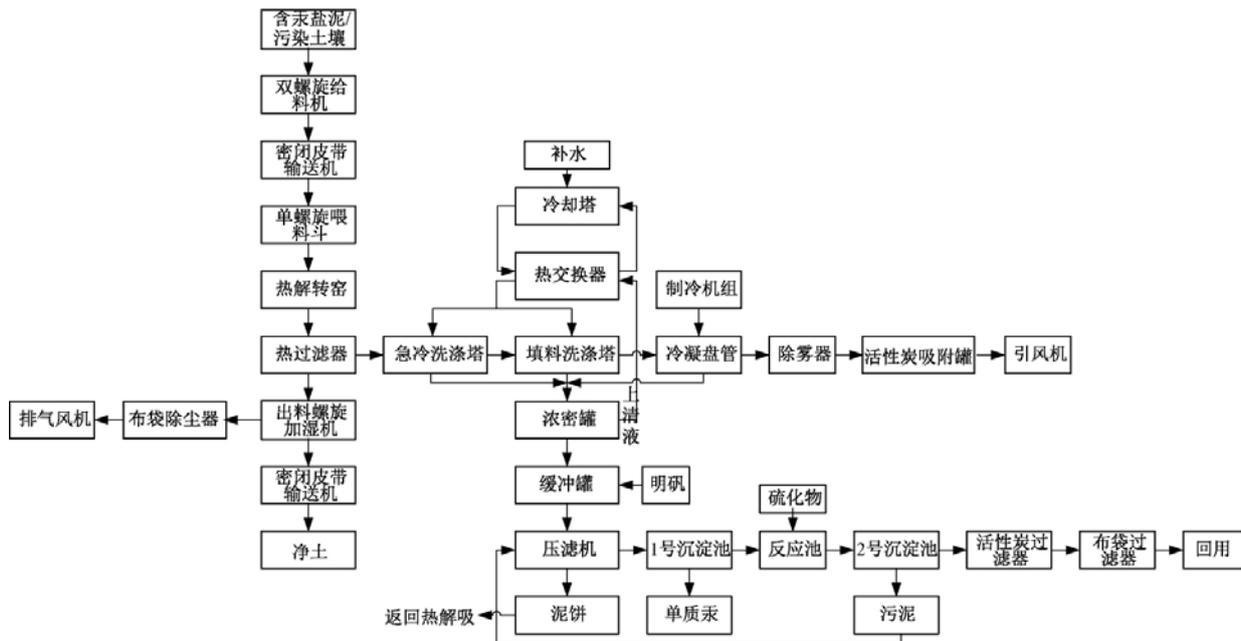


图2 间接热解吸处置工艺流程

Fig.2 Flow chart of the indirect thermal desorption process

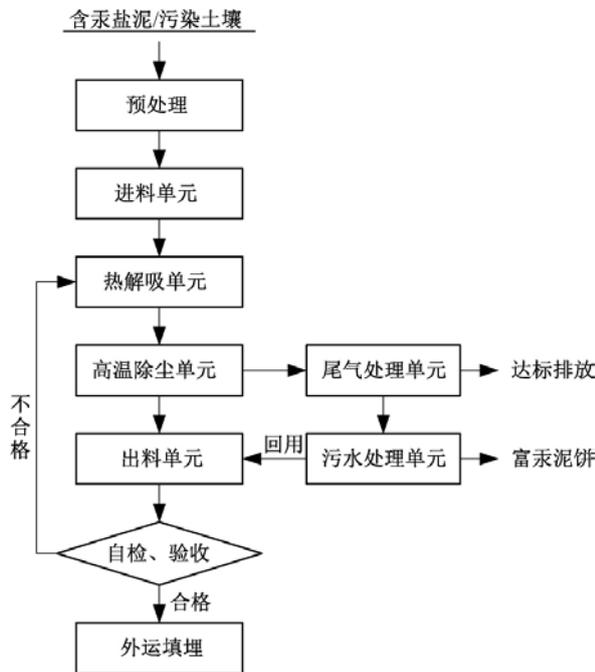


图3 热解吸修复施工流程

Fig.3 Flow chart of construction of indirect thermal desorption remediation

本工程含汞盐泥及土壤热解吸修复的施工流程如图3所示。

1) 含汞盐泥及土壤预处理: 在密闭车间内对含汞盐泥及污染土壤进行干化破碎筛分预处理, 使物料含水率降至25%以下, 物料粒径降至50 mm 以下, 满足间接热解吸设备的进料要求。

2) 间接热解吸处理: 预处理合格的含汞盐泥及污染土壤经进料单元进入热解转窑中进行高温热解, 转窑加热温度为600 ~ 750 ℃, 停留时间为40 ~ 60 min, 热解过程中产生的高温热解吸气体进入高温除尘单元进一步处理。

3) 热解吸尾气处理: 热解出的高温气体在系统末端引风机营造的负压下, 进入高温除尘单元除尘, 除尘效率达到99%以上。除尘后的高温热解吸气体进入尾气处理单元经三级降温冷却(一级降温使气体温度降至80 ℃ 以下, 二级降温使气体温度降至50 ℃ 以下, 三级降温使气体温度降至10 ℃ 以下) 处理后, 热解吸气体中绝大部分的汞冷凝下来, 随着洗涤废水进入工艺

水处理单元, 残余的汞经活性炭吸附处理达到 GB 16297—1996《大气污染综合排放标准》II 级标准值。

4) 热解吸工艺废水处理: 热解吸气体三级降温冷却处理过程中产生的废水进入工艺水处理单元处理达标后回用, 不外排; 废水处理过程中产生的泥饼富含汞, 经检测, 汞含量可达7.6% ~ 21.9%。泥饼经收集后可统一返回热解吸系统进行再处置, 使其进一步浓缩生成液态金属汞, 金属汞经收集后资源化利用。

5) 热解吸出料: 经过热解吸单元净化后的物料进入出料单元, 出料经降温、除尘、加湿后, 堆置待检。

6) 出料自检、验收及外运填埋: 修复后的盐泥及土壤经自检及第三方验收合格后, 外运至一般固废填埋场进行填埋, 若未达到修复目标值, 则返回热解吸系统进行二次处理。

2.5 修复效果及污染物排放监测

2.5.1 修复效果评价指标

本工程盐泥及重度污染土中目标污染物汞的总量控制目标为47.6 mg /kg, 浸出液中汞的浸出浓度需低于GB 8978—1996《污水综合排放标准》中规定的最高允许限值0.05 mg /L。

2.5.2 修复效果

针对热解吸修复后物料每500m³采集1个混合样, 共采集样品125个(含10%质控样品), 对其修复效果进行分析。经检测, 修复后物料中总汞含量为0.279 ~ 43.4 mg /kg, 浸出液中汞浓度为0.02 ~ 8.53 μg /L。采用样品均值的95%置信上限与修复目标值进行比较, 对热解吸修复效果进行评估, 评估结果为达到修复目标值, 如表2所示。另外, 将样品均值的95%置信上限与现行GB 36600—2018《土壤环境质量建设用地土壤污染风险管控标准(试行)》对比, 其小于二类用地土壤污染风险筛选值, 满足二类用地土壤要求, 因此修复后土壤可资源化利用。经热解吸处理后的物料中汞的形态为残渣态, 性质稳定。

表2 盐泥及土壤修复效果评估结果

Table 2 Evaluation result of salty mud and soil remediation effect

验收指标	95%置信上限	修复目标值	达标情况
总汞/(mg/kg)	17.53	47.6	达标
浸出液中汞浓度/($\mu\text{g/L}$)	0.42	50	达标

2.5.3 污染物排放监测

本工程实施过程中除对修复后盐泥及土壤进行采样检测外，还对预处理车间和热解吸设备尾气2个关键排放源进行了定期监测，尾气采样位置如图4所示。预处理车间尾气经检测，汞含量为 $0.003 \sim 3.25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ，远低于GB 16297—1996 II级排放标准值 $12 \mu\text{g}/\text{m}^3$ 。热解吸设备尾气经检测，汞含量为 $0.025 \sim 6.33 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ，亦低于GB 16297—1996 II级排放标准值。热解吸尾气处理过程中产生喷淋废水经设备配套污水处理单元处理后回用，且由于尾气排放、排泥、热解吸出料降温加湿等会带走大量水分，系统需要补水，不涉及污水外排。

3 结论

1) 以云南某大型高浓度汞污染场地修复工程为例，对间接热解吸工艺在含汞固废及污染土壤治理方面的工程化应用进行了阐述。工程实施结果证明：热解吸技术对高浓度含汞固废及污染土壤修复效果明显，对同类汞污染场地修复具有工程示范作用。

2) 盐泥及污染土壤热解吸修复工艺参数为物料含水率 $<25\%$ ，物料粒径 $<50 \text{ mm}$ ，加热温度为 $600 \sim 750 \text{ }^\circ\text{C}$ ，停留时间为 $40 \sim 60 \text{ min}$ ，运用上述参数进行修复的物料中总汞含量达到修

复目标，浸出液中汞浓度显著低于标准限值，修复后土壤达到GB 36600—2018 二类用地土壤要求，可实现资源化利用。

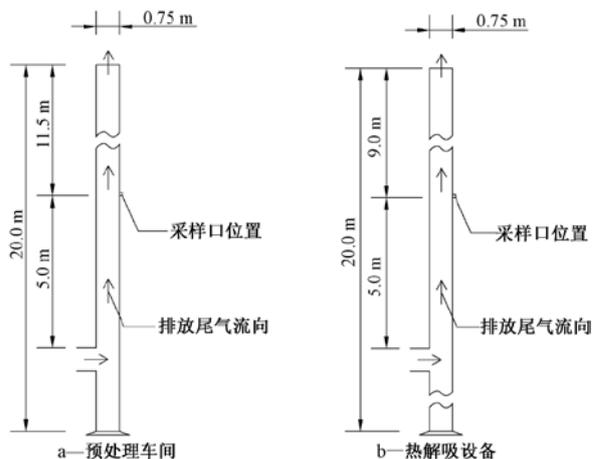


图4 预处理车间和热解吸设备
烟囱尾气采样位置示意

Fig.4 Sampling location of exhaust gases from pretreatment workshop and thermal desorption equipment chimneys

3) 盐泥及污染土壤热解吸修复过程中，污染物排放满足GB 16297—1996 要求，未对环境产生不良影响。

4) 高浓度富汞泥饼热解吸后，热解产生的汞蒸气经三级降温冷却处理后形成液态单质汞，在污水处理单元经压滤机压滤后固液分离，液态单质汞和水进入1号沉淀池，因液态汞与水密度差异明显，1号沉淀池中沉积物单质汞纯度较高。因此，此工艺可实现单质汞的资源化回收。



3月14日，农工党云南省委在昆召开七届七次全体会议



3月28日，农工党云南省委在楚雄召开2021年党务工作会议



农工党云南省2021年党务工作会期间，农工党云南省委举办2021年第二期“农工讲坛”



3月28日至29日，农工党云南省委开展“学中共党史、讲农工党史”专题活动



1月17日，农工党昆明理工大学支部与农工党云南省第一人民医院总支联合开展“庆新年 促交流 谋开局”活动



3月8日，农工党云南省京剧院支部委员会党员大会召开



3月16日，张宽寿主委一行到文山协商组织建设工作



3月11日，农工党云南省委、省委人口与妇女儿童工作委员会联合农工党昆明市委开展“三八”妇女节活动

