

农 工 滇 讯

2022.01

【季刊 总第79期】

NONG GONG
DIAN XUN

中国农工民主党云南省委员会主办

蒋心华题

- ◎ 省委七届八次全委会在昆召开
- ◎ 凝心聚力 履职担当——农工党员两会积极建言献策
- ◎ 省委圆满完成各州市组织换届工作
- ◎ 农工党云南省委抚仙湖、星云湖保护治理民主监督启动会在玉溪召开

内部资料 免费交流
准印证号：(53)Y000223号



农工党云南省委七届八次全委会在昆召开



农工党云南省委内部监督委员会第六次会议召开



奋力推进云南高质量跨越式发展2022年第一期“农工讲坛”开讲



凝心聚力 履职担当——农工党员两会积极建言献策



农工党云南省委一行到省贵金属新材料控股集团考察调研



农工党云南省委领导与张光奇主委一行调研镇雄县人民医院

农工滇讯

(季刊)

2022年第1期(总第79期)

编委会

主任:张宽寿

副主任:何云葵 董峻 陈纪军
吴静 夏雪山 郭光萍
马涛

编委:王洪涛 程本文 和葵
杨加增 冯志 李续亮

主编:夏雪山

副主编:和葵

编辑:肖云虹 贝欧娜

主办:

中国农工民主党云南省委员会

目录

CONTENTS

◎要闻

- 03 肖云虹 省委七届八次全委会在昆召开
- 05 贝欧娜 省委内部监督委员会第六次会议召开
- 06 贝欧娜 省委召开“以案释法、廉洁从业”专题讨论会
- 07 肖云虹 奋力推进云南高质量跨越式发展2022年第一期“农工讲坛”开讲
- 08 周云萍 凝心聚力 履职担当——农工党员两会积极建言献策
- 08 肖云虹 省委理论学习中心组开展第一次集中学习
- 09 杨加增 刘智常务副部长看望农工党云南省委原秘书长章本廖
- 09 贝欧娜 农工党云南省委开展春节慰问活动
- 10 周恩红 农工党云南省委赴会泽县开展“博爱送万家”暨春节慰问活动
- 11 肖云虹 省委一行到省贵金属新材料控股集团考察调研
- 12 贝欧娜 农工党云南省委领导与张光奇主委一行调研镇雄县人民医院并座谈
- 13 李欣谕 省委圆满完成各州市组织换届工作

◎参政议政

- 15 李婧 上海市政协调研云南省健康发展研究中心农工党界别委员工作室
- 15 李婧 省委调研组召开云南医疗短板问题调研及对策建议座谈会
- 16 方明连 省委参加省政协科教卫体委专题调研

◎九大高原湖泊保护治理民主监督

- 17 肖云虹 农工党云南省委抚仙湖、星云湖保护治理民主监督启动会在玉溪召开
- 19 周恩红 农工党云南省委联合省发展改革委赴澄江市开展抚仙湖保护治理民主监督调研

◎社会服务

- 20 周恩红 农工党云南省委联合农工党上海市委赴怒江州和会泽县开展调研及健康帮扶活动

22 吕瑜琳 农工党云南省委开展“情系革命老区、冬暖会泽老厂乡”联合助学活动

22 贝欧娜 农工党云南省委组织专家赴镇雄县人民医院开展医疗帮扶活动

◎党员风采

23 贝欧娜 农工党员钱锐入选第五批全国中医临床优秀人才研修项目培养对象

24 王芳 农工党员邓修平喜获“红河州优秀人才奖”

24 农工党个旧市委 农工党专家胸外科手术直播 万人线上围观

◎第三届云南环境与健康论坛优秀论文选登

25 农工党云南省委环科院支部 全面落实“退、减、调、治、管”方针，深入九湖保护治理攻坚的建议

28 农工党云南省委环科院支部 昆明市城市排水体系问题甄别及对策建议

32 付磊 滇池流域生态系统服务价值评估研究

45 吴亚婷，郭光萍，赵钟鸣，范丽梅，李汶枷，黄泽荣，夏玮，郑敏 云南省2003—2020年婚检服务利用公平性分析

51 彭琰，李婧 云南省紧密型县域医共体打包付费改革调研报告

55 乔志，万夏，谭孟良 关于通过信息化手段建立“慢病群防群控与联防联控体系”的建议

57 基层动态

农工滇讯

nonggongdianxun

CONTENTS

内部资料 免费交流

准印证号：（53）Y000223号

地址：昆明市翠湖南路94号8楼

邮编：650031

电话：（0871）65152934

农工党云南省委网址：

www.ngdyn.gov.cn

农工党云南省委微信公众号：



QQ群：168868505

发送对象：农工党中央；农工党云南省各级组织及党员；云南省政协；中共云南省委统战部；云南省社会主义学院

印数：200册

出版日期：2022年3月31日

印刷：昆明锦润印刷有限公司

电话：（0871）65896058

省委七届八次全委会在昆召开



1月24日，省委召开第七届委员会第八次全体会议，农工党云南省委主委、省红十字会常务副会长张宽寿，农工党云南省委副主委何云葵、董峻、陈纪军、吴静、夏雪山，专职副主委郭光萍，秘书长马涛出席会议。



会议传达学习了中共十九届六中全会、中央经济工作会议、农工党中央十六届五次全会、中共云南省第十一次党代会精神。董峻传达了云南省第十三届人大五次会议精神，何云葵传达了省政协第十二届五次会议精神。

会议审议通过了《中国农工民主党云南省第七届常务委员会第八次全体会议关于常务委员会2021年工作报告的决议》《中国农工民主党云南省第七届委员会第八次全体会议关于内部监督委员会2021年工作报告的决议》和《关于召开中国农工民主党云南省第八次代表大会的决议》，通报了2021年农工党云南省委领导班子民主生活会召开情况、领导班子述职和民主评议情况。



张宽寿主委作中国农工民主党云南省第七届委员会2021年工作报告。报告指出，2021年是具有里程碑意义的一年。农工党云南省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以中国共产党成立100周年为契机，深入学习贯彻中共十九大和十九届历次全会精神 and 习近平总书记考察云南重要讲话精神，按照农工党中央和中共云南省委决策部署，坚持围绕中心、服务大局，凝心聚力、扎实工作，持续推进自身建设，各方面工作取得新进展。深入学习贯彻中共百年奋斗重大成就和历史经验，坚决拥护中国共产党领导，开展中共党史学习教育筑牢共同思想政治基础，着力发挥宣传阵地作用统一思想，积极开展理论党史研究工作深化共识；围绕“十四五”目标，认真履行好参政党职责，政党协商展现新成效，政协协商频出新亮点，课题调研工作稳步推进，建议专报和社情民意信息受重视，参政议政职能机制创新效果好，专项民主监督圆满收官、

再启新征，“同心工程”和社会服务持续拓展受欢迎；强化目标定位，持续加强自身建设，组织活力持续增强，持之以恒强化党内监督，履职能力提升有进步，机关建设成效明显。2022年，农工党云南省委将把迎接中共二十大胜利召开、学习贯彻中共二十大精神作为重大政治任务，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习中共十九大、十九届历次全会精神 and 习近平总书记考察云南重要讲话精神，按照农工党十六届五次全会和云南省第十一次党代会部署要求，紧扣健康云南和美丽云南工作主线，围绕经济社会发展大局扎实履职尽责，全面实施“五大战略”，深化政治交接扎实做好省委换届工作，推动自身建设、履职尽责和凝聚共识迈上新台阶。



陈纪军在闭幕讲话中要求，各级组织和党员要贯彻落实好本次全会精神，一要修“心”，继续携手前进，从思想上、心理上、行为上认同中国共产党的领导，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，自觉做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事，“同心同向同行”发挥参政党作用；二要修“行”，认真履职尽责，找准履职尽责切入点、结合点和着力点，认真履行岗位职责，努力做好本职工作，为推动云南省高质量跨越式发展贡献一份力量；三要修“为”，严肃换届纪律，务必要讲政治、讲团结、讲大局，真正把政治上

强、专业上能、热爱多党合作事业和农工党工作、能够发挥引领带动作用的干部选拔出来，选好配强新一届领导班子。严肃换届纪律，严格换届选举程序，全过程监督，确保换届作风清正；四要修“身”，做到廉洁自律，常修为官之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，做到不违规、不逾矩、不营私，确保不发生任何违法、违纪、违规行为。



吴静、郭光萍分阶段主持会议。

会议补选付春飞为中国农工民主党云南省第七届委员会委员、常务委员。

因疫情防控原因，本次会议采用线上线下结合方式召开，省委委员，省委监督委员会主任、副主任，省委机关有关负责同志在主会场参加会议，未担任省委委员的州（市）级组织主委、各州（市）级组织专职副主委、省委各专委会主任及第一副主任、省直各基层组织主委、省委监督委员会委员以线上形式参加会议。

（肖云虹）

省委内部监督委员会第六次会议召开



1月23日，农工党云南省第七届委员会内部监督委员会第六次会议在昆召开。农工党云南省委副主委、农工党云南省委内部监督委员会主任、云南省社会主义学院常务副院长何云葵，农工党云南省委副主委、昆明理工大学副校长夏雪山，农工党云南省委专职副主委、省政协副秘书长郭光萍出席会议。农工党云南省委秘书长、农工党云南省委内部监督委员会副主任马涛主持会议。农工党云南省委内部监督委员会委员参加会议。

何云葵作《中国农工民主党云南省第七届委员会内部监督委员会2021年工作报告》。报告指出，2021年，农工党云南省委内部监督委员会把学习习近平总书记系列重要讲话精神作为深入开展“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育活动的核心内容，与深入开展中共党史学习教育相结合，与深入学习贯彻参政党党内监督制度相结合，加强理论学习，强化理论武装，夯实党内监督工作思想基础。省委内部监督委员会发挥党内监督专责机构的作用，认真履行监督职责，落实五种监督形式，用好监督执纪“四种形态”，开展廉洁风险预警提示活动，为



加强自身建设和提升履职水平提供组织保障，推动党内监督工作取得实效。

新的一年，农工党云南省委内部监督委员会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共十九届六中全会精神，深刻学习领会习近平总书记关于党的自我革命的战略思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，学习弘扬中国共产党自我革命历史经验，增强依规从严治党的政治自觉，坚持严的主基调，突出抓住“关键少数”，强化监督执纪，持之以恒正风肃纪反腐，把内部监督和严的纪律、严的作风贯穿于自身建设、参政履职的各项工作中，形成常态长效的监督合力，推动自身建设和履行职能取得更大成效。

会议审议通过了《中国农工民主党云南省第七届委员会内部监督委员会2021年工作报告》。

会议传达学习了中共十九届六中全会、农工党十六届五中全会和中央监督委员会会议、中共云南省第十一次党代会精神，开展了警示教育，集体观看了专题教育片《零容忍》。

（贝欧娜）

省委召开“以案释法、廉洁从业” 专题讨论会



为了通过对照反面典型，查找自身在廉洁从政、主动接受监督、自觉遵守纪律规矩等方面存在的问题和不足，提出加以改进的工作意见，1月23日，农工党云南省委召开“以案释法、廉洁从业”专题讨论会。农工党云南省委主委、省红十字会常务副会长张宽寿，副主委何云葵、吴静、夏雪山，专职副主委郭光萍，秘书长马涛、二级巡视员王洪涛出席会议。农工党云南省委内部监督委员会委员、农工党云南省委机关处级实职领导干部、农工党骨干党员代表参加会议。

会议通报了违纪违法典型案例，学习了中共十九届中央纪委六次全会精神，并开展了专题讨论。与会人员围绕“以案释法、廉洁从业”主题，结合如何廉洁从业积极发言。

张宽寿在总结发言中指出，只要有公权力就存在腐败的可能性，民主党派不是“法外之地”，党外干部不能游离于法纪之外，遵纪守法没有党内外之分，不论是党员干部，还是党外干部，都是党培养出来的干部，都是人民的

公仆，只要是滥用权力、以权谋私，都要受到依法依规严肃查处。他强调，广大农工党员要坚定理想信念，强化科学理论武装，夯实共同思想政治基础，自觉以执政党为师，发扬自我革命精神，发扬农工党的优良传统，将廉洁建设、作风建设贯穿于自身建设、履职尽责全过程，把作风要求贯彻到日常工作中，在新时代更好地坚持和发展我国新型政党制度，参与好中国共产党领导的多党合作和政治协商，履行好中国特色社会主义参政党职责。



张宽寿要求，要切实加强党内监督工作，在各级各类会议和教育培训活动中增加党风廉政建设内容，针对重点行业党员开展廉洁风险预警提示活动，充分发挥党规党纪的“提醒”“预警”作用，抓早抓小，力求把党员干部身上存在的苗头性、倾向性问题消除在“萌芽状态”，防止由违纪演变成违法。要加强与党员所在单位纪委的联系，及时掌握党员廉洁自律情况。

（贝欧娜）

奋力推进云南高质量跨越式发展 2022年第一期“农工讲坛”开讲



1月24日，省委举行2022年第一期“农工讲坛”，邀请云南省文史研究馆馆长、党组书记杨铭书同志以《深入学习领会党的十九届六中全会精神和省第十一次党代会精神，奋力推进云南高质量跨越式发展》为题作专题讲座。

农工党云南省委主委张宽寿，副主委何云葵、董峻、陈纪军、吴静、夏雪山，专职副主委郭光萍，秘书长马涛出席讲座，夏雪山主持讲座。

中共十九届六中全会是在中国共产党成立一百周年的重要历史时刻，在实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会，正在向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头，召开的一次具有重大历史意义的会议，对进一步统一思想、统一意志、统一行动，团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利，具有重大现实意义和深远历史意义。省第十一次党代会，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，明确了今后5年工作的总体思路、基本原则、主要目标，提出了主要任务、重要举措，描绘了云南未来发展的新美蓝图。



杨铭书馆长从多方面系统梳理了中共十九届六中全会和省第十一次党代会精神，内容丰富、深入浅出、清晰明了、引学到位，对深入领会会议精神大有裨益。



夏雪山指出，认真学习贯彻十九届六中全会和省第十一次党代会精神是当前及今后一段时期的重要政治任务，全省各级组织和党员要更加坚定地坚持中国共产党的领导，更加积极地履行好民主党派成员参政议政、民主监督和参加中国共产党领导的政治协商职能，在工作中坚决贯彻好《中国共产党统一战线工作条例》，为巩固好、发展好中国共产党领导的新时代统一战线继续努力，以更加昂扬的姿态奋斗新时代、奋进新征程、担当新使命，坚定沿着习近平总书记指引的方向阔步前进。

参加农工党云南省委七届八次全委会的全体人员参加此次学习。（肖云虹）

凝心聚力 履职担当 ——农工党员两会积极建言献策



1月19日、20日，政协云南省第十二届委员会第五次会议和云南省第十三届人民代表大会第五次会议相继在昆明隆重召开。农工党云南省委会主委、省红十字会常务副会长张宽寿，副主委何云葵、董峻、陈纪军、吴静、夏雪山、郭光萍，秘书长马涛等33名农工党党员人大代表和政协委员参加“两会”。

在省政协十二届五次会议上，农工党云南省委共提交了46篇大会交流材料，将分别作《推动药品和医用高值耗材集中带量采购提质

增效 切实减轻群众医药负担》的大会发言和《加强流域空间管控 破局九湖治理难题》的界别联组会发言。

会议期间，农工党云南省委向政协全会提交集体提案24件，其中《关于进一步加强慢性病综合防控 不断提高我省人均预期寿命的提案》《关于进一步加强九大高原湖泊流域空间管控的提案》拟作为省政协重点提案推荐。张宽寿主委向大会提交了《推动药品和医用高值耗材集中带量采购提质增效 切实减轻群众医药负担的提案》，其他农工党员委员也分别向大会提交的多件提案。

两会代表、委员纷纷聚焦公共卫生服务体系短板、减轻群众医药负担、生态绿色发展、节能环保产业、促进产业优化布局、如期实现碳达峰、乡村振兴等建睿智之言、献务实之策。

（周云萍）

省委理论学习中心组开展第一次集中学习

3月22日，农工党云南省委理论学习中心组开展2022年第一次集中学习，学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话精神和全国两会精神。省委主委张宽寿，副主委何云葵、董峻、陈纪军、吴静、夏雪山，秘书长马涛参加学习。

张宽寿表示，习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话，从党和国家事业长远发展的全局高度，就党的十九届六中全会决议的几个重大问题和推进党史学习教育常态化长效化问题，进行了深入阐述，我们要深入学习领会，结合实际抓好贯彻落实。这次全国两会是在我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开



的重要会议，把两会成果落实好、两会精神诠释好，就要把思想和行动统一到中共中央的决策部署上来，真正把学习成果转化为推动省委各项工作的具体举措和实际成效，找准履职结合点，建睿智之言、献务实之策。

理论学习中心组成员依次交流了学习心得体会。

（肖云虹）

刘智常务副部长看望 农工党云南省委原秘书长章本璆



1月22日，中共云南省委统战部常务副部长刘智一行，看望了农工党云南省委原秘书长章本璆。

刘智代表省委统战部向章本璆表示节日的问候和祝福，他充分肯定了章本璆为我省统一战线和多党合作事业作出的贡献，详细询问了章本璆的身体情况和生活情况。他指出，民主党派老同志、老领导是做好统一战线工作的宝贵财富，省委统战部非常关心民主党派老领导、老同志的健康和生活，将一如既往为老同志、老领导搞好服务。他希望章老在我省统一战线和多党合作历史的收集整理中发挥积极作用。

农工党云南省委专职副主委郭光萍及省委统战部有关部门负责人陪同看望。

（杨加增）

农工党云南省委开展春节慰问活动

在新春佳节来临之际，农工党云南省委开展了春节慰问活动。农工党云南省委主委张宽寿、专职副主委郭光萍、秘书长马涛分别带队，看望了陈勋儒、舒自尧、章本璆、方睿才、刘冠豪、朱永平、许明初等省委原老领导、离退休老同志及其家属，以及部分退休党员、生病党员，向他们致以新春的祝福，并详细询问了解了他们的生活起居和健康状况，感谢他们对农工党云南省委各项工作的关心、关注和支持，祝愿他们在新的一年里身体健康、阖家欢乐、幸福安康。



省委机关各处室也分别看望了在昆的机关退休同志。

（贝欧娜）

农工党云南省委赴会泽县开展 “博爱送万家”暨春节慰问活动



春节前夕，农工党云南省委联合云南省红十字会赴“同心工程”对口帮扶点会泽县老厂乡雅地窝村开展2022年度“博爱送万家”暨春节慰问活动。农工党云南省委主委、省红十字会常务副会长张宽寿带队，省红十字会副会长张成文、农工党云南省委专职副主委郭光萍、农工党云南省委和省红十字会相关处室负责人参加活动。

张宽寿一行实地查看了由农工党云南省委和省红十字会共同支持建设的雅地窝村文化健康宣传长廊，询问了文化健康宣传长廊的建设和使用、群众满意度等情况。

实地察看文化健康宣传长廊后，张宽寿一行深入雅地窝村看望慰问脱贫户，与脱贫户

亲切交谈、拉家常，详细询问家庭、产业、务工、收入等情况，向脱贫户宣传了中共中央强农惠农政策和中共云南省委惠农措施，鼓励脱贫户自力更生、艰苦奋斗，不断增强自我发展能力和内生动力，时刻牢记中国共产党的恩情，坚定不移感党恩、听党话、跟党走。同时，为脱贫户送去慰问金、棉被、毛毯、大米、食用油等春节慰问品。

郭光萍还带领相关处室实地调研了雅地窝村巩固拓展脱贫攻坚成果情况、实施乡村振兴情况、阳光玫瑰种植和肉牛养殖等产业发展情况，查看了2021年和2022年支持雅地窝村7、8小组小广场文化长廊及公共文化活动室项目建设情况。调研后，郭光萍为雅地窝村产业发展、村容村貌、人居环境、乡村振兴等提出了指导性、操作性、可行性强的意见和建议。

2022年度“博爱送万家”活动，共向老厂乡脱贫不稳户、边缘易致贫户、脱贫户以及老渔坝搬迁点村民捐赠价值13余万元的物资。

中共会泽县委副书记、统战部部长王正宇，会泽县人大常委会党组书记潘利华陪同慰问。

（周恩红）



省委一行到省贵金属新材料控股集团考察调研



1月27日，农工党云南省委主委张宽寿率队赴云南省贵金属新材料控股集团有限公司考察调研，专职副主委郭光萍、秘书长马涛参加调研。集团党委书记、董事长王建强，省国资委省属企业专职外部董事田勇，集团党委副书记、工会主席李青陪同调研。

王建强介绍了集团发展历程和新材料应用情况，他表示，贵金属集团坚持不断加快创新步伐、注重贵金属产业链供应链建设，闯出了一条“产学研用”一体、“科技创新+资本运营”相结合的创新道路，开创了“新材料+资源循环”的绿色发展模式，是我国贵金属新材料行业的领跑者。

座谈会上，张宽寿同农工党贵金属研究院支部的党员亲切交流，支部主委金娅秋介绍了支部建设的各项工作情况，党员们介绍了各自在工作领域取得的成绩。

马涛表示，贵金属集团业务涉及的大健康与环境保护与农工党界别相符，希望集团农工党员立足本职，履行好民主党派成员参政议政职能，双岗建功。

郭光萍表示，贵金属集团主动服务和融入国家重大战略需求和现代工业，是我国贵金属领域科技创新和产业发展的核心骨干力量。希望省委和贵金属集团能够相互助力，借助省委参政议政



平台，服务好全省新材料重点产业建设。

李青向农工党云南省委对贵金属集团和农工党贵金属研究院支部党员的关心表示了感谢，她表示，集团党委将同农工党云南省委在党员发展中加强交流，在新材料研发应用中多搭建联系，希望集团农工党员借助农工党云南省委直通车渠道，在建言献策中着眼于产业和企业发展，为云南贵金属新材料产业发展和集团建设贡献力量。

田勇表示，贵金属集团牢牢把握自身发展定位、聚焦主责主业，主动服务融入国家发展战略和全国、全省发展大局，做出了突出成效。希望集团与农工党云南省委加强联系，共同为做强做优做大云南贵金属新材料产业不断努力。

张宽寿向贵金属集团取得的工作成绩表示了由衷敬佩，他表示，贵金属集团的工作关系国家科工、民生发展和环境保护，未来发展大有可为。集团在新材料、大健康和环境保护产业方面的发展，与农工党主界别紧密相连，在参政议政方面有很大空间，希望在集团党委的支持下，农工党支部能够加强组织建设、激发组织活力，能够与领域内其他党员专家密切联系，加强横向合作，积极履职尽责、建言献策，共同助力云南贵金属产业发展。

（肖云虹）

农工党云南省委领导与张光奇主委一行调研镇雄县人民医院并座谈



为积极参与毕节试验区建设，推动农工党中央定点帮扶大方县工作，助力大方县巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，2月17日，贵州省政协副主席、农工党贵州省委主委张光奇率队赴四川大学华西医院区域联盟中心医院（镇雄县人民医院）调研考察，农工党云南省委主委、省红十字会常务副会长张宽寿陪同调研。农工党贵州省委专职副主委刘飞，农工党云南省委专职副主委、省政协副秘书长郭光萍，毕节市政协副主席、农工党毕节市委主委汤洪敏参加调研。参加调研的还有，贵州省政协、毕节市卫生健康局、毕节市紧急救援中心、大方县政府、大方县卫生健康局、大方县人民医院、大方县电子信息中心等有关方面负责同志。昭通市政府、昭通市政协、农工党昭通市委及镇雄县有关领导和负责同志陪同调研。

调研组一行查看了四川大学华西医院区域联盟中心医院（镇雄县人民医院）的疫情防控通道、远程教学中心、远程会诊中心、重症医学科、心血管内科等区域，参观了医院三期建设，详细询问、了解了华西医院帮扶成效、医院建设和运转情况，并与医院心血管内科医生护士进行了交流。

张宽寿主持在县政协会议室召开的调研座

谈会，刘飞介绍了调研背景和目的，镇雄县政协副主席赵凡汇报了华西医院对口帮扶县人民医院相关情况。与会人员围绕医院运营管理、规划布局、信息化建设、人才培养、技术扶持、业务协同发展等方面深入交流探讨。

张光奇充分肯定了华西医院对口帮扶成效，他指出，农工党贵州省委和云南省委有着深厚情谊，在卫生监管方面互通有无、积极配合、共同进步。云南省委敢担当、敢作为，将农工党中央领导的指示和农工党中央的安排部署落实落细，不辜负农工党中央领导和中央的希望，也为贵州医疗健康事业发展带来福祉。贵州省委将积极落实习近平总书记关于“以人民为中心、执政为民”的执政理念，将陈竺主席对老区人民的感情落到实处，努力将大方县医院打造成华西医院区域联盟中心医院，把好的经验复制推广，巩固脱贫攻坚成果。

张宽寿在座谈会结束时说，今天的座谈会是一次很好的经验学习交流会。今后我们将继续做好协调服务工作，为镇雄县人民医院提供专家支援、培训支撑和红会三献工作支持，不断提升镇雄县医疗机构服务能力，让群众实实在在享受到健康扶贫带来的实惠。

（贝欧娜）

省委圆满完成各州市组织换届工作

2021年，按照农工党中央和中共云南省委的统一部署，农工党云南省委积极推进各州市级组织换届，截止12月31日圆满完成了各州市级组织的换届工作。一年来，省委主要领导多次带队深入应换届地方组织，与当地中共党委、统战部门沟通协调，开展组织建设调研，确保了各州市级组织换届工作顺利开展。农工党西双版纳州、昆明市、文山州、玉溪市、曲靖市、楚雄州、昭通市、保山市8个州市级组织分别召开了成立大会或代表大会，顺利选举产生了新一届领导班子，圆满完成政治交接任务。



8月27日，农工党西双版纳州基层委员会成立大会在景洪市召开，会议选举柳天伟为农工党西双版纳州基层委员会第一届委员会主委，玉波罕、李娜、李慧仙、岩轰罕为副主委，李青、宋志勇、秦颖、谢文生4名同志为委员。



9月28日至30日，农工党昆明市第七次代

表大会在昆明召开。会议选举产生了农工党昆明市第七届委员会，戴彬当选为主委，陈红梅当选为专职副主委，张博然、李绍荣、杜迎玉当选为副主委，任命陈红梅为秘书长（兼）；选举王天寿、王艺蓉、朱曼琳、闫俊岭、李汝谦、杨宏涛、张亚洲、陈琦、穆朝霞9名同志为常委；王熙权、王霄、年红梅、闫俊岭、李云霞、杨悦林、肖芳、何雨霏、宋英、张文军、张跃、陈勤龙、赵兴祥、姜庆梅、漆一桦、黎建梅16名同志为委员。



11月26日，农工党文山州基层委员会成立大会在文山市召开，会议选举侯桂芬为农工党文山州基层委员会第一届委员会主委，王孝碧、何文丽、郑玉华、段丽为副主委，杨杏、张江、范春华、饶玲4名同志为委员。



12月8日至9日，中国农工民主党玉溪市第五次代表大会在玉溪召开，选举产生了农工党玉溪市第五届委员会，付春飞当选为主委，陈原当选为专职副主委，张轶群、曾维庆当选为

副主委，任命黄晓薇为秘书长；选举田志平、解家敏、梁肖青、刘浩勇、解云、杨林、叶霓、包蕾8名同志为委员。



12月13日至14日，中国农工民主党曲靖市第五次代表大会在曲靖召开，选举产生了农工党曲靖市第五届委员会，张慧颖当选为主委，李娟当选为专职副主委，赵树波、陈谷才当选为副主委；选举马昆燕、朱红艳、孙俊梅、肖东霖、张栋、张蓉、张玉春、陈坤前、范胜廷、赵燕舞、裴继红11名同志为委员。



12月22日至23日，中国农工民主党楚雄彝族自治州第四次代表大会在楚雄召开，选举产生了农工党楚雄州第四届委员会，曹波当选为主委，董传波当选为专职副主委，温少昌、李斌当选为副主委，任命刘福芹为秘书长；选举王芳琼、刘瑞华、吕玲、何成华、李庆兰、李国昌、周光肇、钱洪良8名同志为常委，厉君、李斌、李育英、张晓琼、郭琼、赵应菊6名同志为委员。



12月28日至29日，中国农工民主党昭通市第二次代表大会在昭通召开，选举产生了农工党昭通市第二届委员会，王晓芸当选为主委，陈兵当选为专职副主委，杨鼎、王春云、孔德钱当选为副主委；选举董睿武、傅奠基、陶青、邓声熔、刘奉琴、王亦秋、余舜林、赵声波、徐志斌、梁开荣、李清蓉、王娟、邓成爱、母世权、李正琴、郑德勇、胡建、祝蓉、梁若泰19位同志为委员。



12月28日至30日，中国农工民主党保山市第三次代表大会在保山召开，选举产生了农工党保山市第三届委员会，陈乐当选为主委，王艳娟当选为专职副主委，梁兵、董大刚当选为副主委，任命王艳娟为秘书长（兼）；选举王春燕、王琳邦、龙应金、朱和琳、张志光、胡燕、普恩盛、谢自福8位同志为委员。

另外，其他州市级组织也根据实际工作情况完成了换届工作：农工党普洱市基层委员会于2018年11月成立；农工党红河州委在2019年2月完成换届工作；农工党丽江市委和农工党大理州委分别在2020年7月和12月完成了换届工作。

（李欣谕）

上海市政协调研云南省健康 发展研究中心农工党界别委员工作室



为深入了解界别工作以及界别委员工作室在推动当地社会经济发展上的经验和做法，2022年3月1日，上海市政协副主席虞丽娟率考察组一行到云南省健康发展研究中心调研农工党界别委员工作室建设情况。云南省政协副主席曾杰、云南省卫生健康委副主任和向群、

农工党云南省委秘书长马涛陪同调研，云南省政协办公厅、农工党云南省委参政议政处及云南省健康发展研究中心相关同志参与调研。

座谈会由马涛主持，曾杰、和向群分别讲话。云南省健康发展研究中心主任刘林汇报了委员工作室基本情况、工作开展情况与成效，以及下步工作重点。

上海市政协副主席虞丽娟对调研成果予以肯定并表示感谢。虞副主席指出工作室有效结合了政协、农工党和卫健委的力量，以实现卫生健康事业发展为目标优势互补、资源共享，后续将结合调研经验探索有效发挥委员主体责任的委员工作室建设方案。

（李 婧）

省委调研组召开云南医疗短板问题 调研及对策建议座谈会

3月9日上午，云南省医疗短板问题调研及对策建议座谈会在省健康发展研究中心召开。农工党云南省委秘书长马涛、省健康发展研究中心主任刘林、各级医院和卫生院村卫生室等医疗机构代表、省委调研组20余人参加了座谈。

与会专家从实际工作出发就单位发展中人才队伍、技术水平、财政投入、政策保障、信息化建设、专科能力建设等方面存在的短板问题与困难，进行了充分的探讨交流。

刘林指出，与会专家所提出的问题具有很强的针对性与代表性，调研组要加快研究进程，就会上提及的老年健康服务体系建设、基层服务能力建设等进行专题研究，切实摸准医



疗短板问题，提出可操作性强的政策建议，促进卫生事业健康事业高质量发展。

马涛要求调研组会后认真梳理汇总参会专家提出的短板问题并有针对性地开展专项调研，最终形成高质量的研究成果。

（李 婧）

省委参加省政协科教卫体委专题调研



为做好省政协年度重点工作“完善重点城市‘三孩’生育政策相关配套措施”专家协商会，由省政协科教卫体委牵头，3月8日至10日，省政协常委、教科卫体委副主任刘绍平一行赴昭通市大关县、彝良县、昭阳区开展“完善重点城市‘三孩’生育政策相关配套措施”专题调研工作。农工党云南省委参政议政处相关人员参加调研。

调研工作采取实地走访察看和召开座谈会形式进行。调研组先后深入大关县翠华镇政府、昭阳区春蕾婴幼儿照护服务中心实地调研，并与镇干部、托幼机构园长深入交流，详细了解推进“三孩”政策中的相关情况。

在大关县、彝良县、昭通市召开的座谈会

上，调研组与各县市的卫健委、医保局、住建局、教体局、财政局、发改局、妇联、团委等部门就“三孩”政策落实情况、存在的问题和困难进行了深入地探讨和交流，同时对完善“三孩”政策相关配套措施提出了意见和建议。

调研组指出，实施“三孩”生育政策及配套支持措施，是党中央、国务院立足我国基本国情、着眼现代化建设全局和长远发展、兼顾多重目标作出的重大决策，也是全面两孩政策的有序衔接，是对生育政策的再次完善和优化。要让三孩生育政策及配套措施充分发挥作用，更需要政府、企业、社会、家庭多方共同发力。

（方明连）



农工党云南省委抚仙湖、星云湖保护治理民主监督启动会在玉溪召开



3月30日，农工党云南省委抚仙湖、星云湖保护治理民主监督启动会在玉溪市召开。省政协常委、农工党云南省委主委、省红十字会常务副会长张宽寿，省政协常委、农工党云南省委副主委、省社会主义学院常务副院长何云葵，省人大常委会委员、农工党云南省委副主委董峻，省政协委员、农工党云南省委秘书长马涛，中共玉溪市委副书记潘玉良、玉溪市政府副市长王军、中共玉溪市委副秘书长张子懿、中共玉溪市委统战部常务副部长牛建明出席会议，玉溪市及澄江市、江川区有关部门领导，农工党玉溪市委领导参加会议。



会议由潘玉良主持，何云葵介绍了高原湖泊民主监督的背景和前期工作情况，王军汇

报了抚仙湖、星云湖保护治理工作相关情况，调研组成员就调研工作中发现的问题进行了反馈，并提出意见建议。



张宽寿在讲话中指出，保护治理九大高原湖泊是贯彻落实习近平生态文明思想的有力举措，是深入学习习近平总书记考察云南重要讲话精神的重要体现，是争当全国生态文明排头兵、筑牢国家西南生态安全屏障的有效途径。因此，支持包括农工党云南省委在内的民主党派省委、无党派人士参与九大高原湖泊保护治理民主监督工作，是中共云南省委在总结脱贫攻坚民主监督工作经验的基础上，赋予统一战线的又一项新任务。《中共云南省委办公厅印发〈关于支持各民主党派省委、无党派人士开展九大高原湖泊保护治理民主监督工作的实施方案〉的通知》印发后，农工党云南省委立即制定印发了《农工党云南省委关于开展抚仙湖、星云湖保护治理民主监督的工作方案》，从重要意义、指导思想、监督原则、监督内容、监督时间、监督重点、监督方式、保障措施等方面全面安排部署了未来5年抚仙湖、星云湖保护治理民主监督工作。农工党云南省委一

定以高度的政治责任、负责的工作态度、科学的工作方法、公正的工作立场、严谨的工作作风，着力理清工作思路、丰富工作内容、探索工作方法、完善工作措施、健全工作机制，举全机关之力和汇聚全省农工党员的智力全面推进抚仙湖、星云湖保护治理民主监督工作，努力为我省生态文明排头兵建设贡献力量。



潘玉良表示，玉溪市将坚决配合、全力支持农工党省委开展好抚仙湖、星云湖保护治理民主监督，认真学习贯彻落实省委、省政府推进作风革命加强机关效能建设的若干规定（试行），坚持问题导向、目标导向、结果导向，牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率争先意识，运用“项目工作法、一线工作法、典型

引路法”，整合各级各部门工作力量，压茬推进各项任务，聚力攻坚源头减污、源头控污、源头截污，确保“湖泊革命”各项目标任务圆满完成。相信在农工党云南省委和有关领域专家的关心指导和帮助支持下，玉溪市将更有信心、更有底气、更有能力打好“湖泊革命”攻坚战，保护好玉溪的“高原明珠”。

会议召开前，29-30日，农工党云南省委组织省发改委、省农业农村厅、省水利厅、省文旅厅、省环境科学研究院等有关部门和单位专家开展相关调研活动，并邀请省委统战部对接支持民主监督工作专班干部全程参与。两天时间内，调研组分两组实地调研了澄江市和江川区截污治污工作、垃圾焚烧发电项目、调水项目、农文旅融合发展情况、调蓄带及提蓄水循环利用工程、农业产业结构调整情况以及污水收集处理、主要入湖河道治理、畜禽规范养殖干部包保、粪污规范化处理、城区泔水收集处置、城区雨污分流等情况，深入湖心查看水质情况并认真查阅相关台账资料。

活动期间，还依托省环境科学研究院省政协委员工作室组织农工界别省政协委员开展“双助推”活动。

（肖云虹）



农工党云南省委联合省发展改革委赴澄江市开展抚仙湖保护治理民主监督调研



3月21日，应省发展改革委邀请，农工党云南省委组织省环境科学研究院湖泊研究中心范亦农高级工程师、胡印红博士2名专家组成联合调研组，赴澄江市实地察看抚仙湖流域水综合治理相关项目推进情况。

调研组一行深入抚仙湖北岸生态廊道项目广场节点、月亮湾节点、寒武纪节点等，实地察看了项目所在地基本农田保护、湿地建设、生态修复、面源污染治理、调蓄带建设等规划建设情况，认真察看了项目可行性研究报告等资料，详细询问了项目建设内容、推进情况等。



针对调研中发现的问题，省发展改革委地区经济处负责人从深入贯彻落实习近平生态文明建设思想、全面贯彻可持续发展理念、牢固树立“红线”“底线”思维等方面对项目建设提出了意见建议。省环境科学研究院湖泊研究中心2位专家从专业的角度提出针对性建议。

调研中，农工党云南省委社会服务处负责人和澄江市相关同志就抚仙湖保护治理民主监督工作进行了沟通协调，并对建立抚仙湖保护治理民主监督长效机制进行了交流。

（周恩红）



农工党云南省委联合农工党上海市委赴怒江州和会泽县开展调研及健康帮扶活动



2020年3月1日至5日，农工党云南省委主委、省红十字会常务副会长张宽寿和农工党上海市委专职副主委、上海市政协副主席秘书长陈芳源带领上海市各大医院20余位国内知名医疗专家赴怒江州和会泽县开展调研及健康帮扶活动。

张宽寿和陈芳源带领医疗专家团队在上海市浦东新区人民医院对口帮扶的福贡县人民医院和上海市统一战线定点帮扶的会泽县人民医院开展了义诊、带教查房、讲座等健康帮扶活动。



早春三月的福贡和会泽乍暖还寒，一大早大批患者早早在寒风等候各位专家到来。来自上海交大医学院附属仁济医院、浦东新区人民医院、同仁医院、上海交大医学院、复旦大学附属华山医院、复旦大学附属华东医院、中山医院徐汇分院、同济大学附属第十人民医院

等各大医院血液科陈芳源、骨科孙万驹、泌尿外科李东、儿科邵新华、肿瘤科梁晓华和曹雪芹、疼痛科郑拥军、心内科胡珺、内分泌科程晓芸和蒋晓真、心血管内科祁炜罡、中医科金周慧、肺科龚惠莉等10余个科室的20余位国内知名专家为福贡县100余名患者、会泽县200余名患者现场诊疗，让福贡县和会泽县大批患者在祖国西南边陲享受到了国内顶尖的医疗资源，寒风中充满了融融的暖意。



专家们还到相关科室开展了带教查房和肿瘤患者化疗的安全管理讲座等健康帮扶活动，从观念上、思维上、管理上、实操上、服务上、发展理念上帮助福贡县人民医院和会泽县人民医院提升发展。



张宽寿和陈芳源带领各位医疗专家调研了贡山县人民医院，参观医院各科室建设，听取医院负责人情况介绍，了解医院发展存在的困难，看望了上海驻点帮扶的医生。调研了福贡县石月亮乡拉马底村卫生室，专家们和全国最美乡村医生邓前堆亲切交谈、嘘寒问暖，由衷为邓前堆医生点赞和致敬。



在怒江州人民医院和会泽县人民医院分别召开了座谈会。怒江座谈时，听取怒江州卫健局、怒江州人民医院相关负责人情况汇报后，陈芳源表示，会量力而行、尽力而为帮助州人民医院发展。张宽寿建议，以州委、州政府函件的方式向上海市浦东新区区委、区政府提出申请，请求将怒江州人民医院也作为浦东新区对口帮扶医院，采取“请进来、送出去”、建立专家工作站、整合现有资源、加强信息化对接等方式，推动怒江州人民医院高质量发展。

会泽县人民医院召开座谈会时，在听取会泽县政府领导工作汇报，曲靖市卫健委负责人、市人民医院、市妇幼保健院、会泽县人民医院、县中医院负责人发言，各医疗专家提出意见建议，曲靖市委常委、副市长谷超灵讲话的基础上，陈芳源用3次到会泽县人民医院帮扶的不同亲身经历，对会泽县人民医院管理、服务、医疗服务能力等硬件、软件建设方面取得的明显进步给予了高度评价。建议会泽县加大医疗软件和设备方面的投入，建立科学的医生考核考评机制，完善医院管理水平，强强联合培养人才，搞好医学生源的规培，全面提升县级医院的水平。陈芳源表示，农工党上海市委将一如既往地做好对口会泽

县人民医院卫生健康帮扶工作，竭尽所能帮助会泽县解决实际问题。

张宽寿最后发言时表示，云南与上海情谊深长，从上世纪九十年代沪滇合作开始，上海把帮扶云南作为重要的政治任务，全力以赴帮扶云南。2016年农工党中央对口云南开展脱贫攻坚民主监督以来，农工党上海市委真心实意、真抓实干帮扶云南，上海的爱岗敬业、追求卓越、无私奉献、真心帮扶的精神值得学习和由衷的敬佩。上海有丰富优质的医疗卫生资源，曲靖有巨大的医疗卫生资源需求，双方应寻求更深入、更全面的合作。建议曲靖市认真学习上海的新理念、管理的好经验和先进的医疗技术，向上海市委统战部提出请求，将曲靖市人民医院、妇幼保健院等市级医疗机构纳入帮扶范围，采取“短、平、快”组团式学科建设、信息化对接联系、人才培养等方式，全力提升区域医疗卫生服务能力。建议会泽县高度重视和大力支持县域内各医疗机构的发展，抓住机遇、制定规划，从资金上适当支持，从政策、人才、机制上改革创新，承接好农工党上海市委对口医疗帮扶工作。



农工党云南省委组织武定县人民医院骨科、神经外科、呼吸与重症医学科及管理人员6名同志到会泽县人民医院参加义诊和现场观摩学习。

怒江州副州长施青团，曲靖市委常委、副市长谷超灵，怒江州、曲靖市卫健委负责人，相关县委、政府领导参加活动。

(周恩红)

农工党云南省委开展“情系革命老区、冬暖会泽老厂乡”联合助学活动



1月6日，农工党云南省委、中共西山区律师行业联合第八支部、中共云南诚者律师事务所党支部及中国狮子联会云南代表处云岭队等在会泽县老厂乡开展“情系革命老区、冬暖会泽老厂乡”联合助学公益活动。

此次活动共为会泽县老厂乡中心小学、

卡龙小学、雅地窝小学、田尾巴小学、三岔小学、白沙小学的学生送去棉衣723套、幼儿益智玩具46套、图书作业本2100本、学习用品496个、食堂煮水器（学生用）2套，价值人民币10万元。

会泽县老厂乡在实现脱贫摘帽前属国家深度贫困地区，由于贫困程度深，劳动力输出成为主要经济来源，导致当地留守儿童、困难学生数量多。农工党云南省委曾多次在老厂乡组织爱心助学活动，在今后的工作中，也将一如既往地积极号召、联合党员和广大爱心人士继续支持和开展爱心公益活动，帮助学校解决实际困难，让学生健康快乐的成长。

（吕瑜琳）

农工党云南省委组织专家赴镇雄县人民医院开展医疗帮扶活动

2月17日，农工党云南省委组织昆明医科大学第三附属医院消化肿瘤内科内科副主任医师龙庭凤博士，昆明市中医医院康复科副主任、主任医师顾力华，云南皮肤病医院业务院长、副主任医师杨景平等3位专家赴镇雄县人民医院开展医疗帮扶活动。

3位专家分别到镇雄县人民医院相应科室开展了查房带教活动，医院相关行政职能部门负责人、临床科室主任及专科医务人员参加观摩。在各个科室，专家们对病症复杂的患者以及科室情况进行了细致了解，医院各科室医生详细汇报患者病史、目前治疗方案和治疗情况。专家仔细检查了患者的身体情况，并结合自己多年的临床经验，从疾病诊断、用药规范、观察要点、治疗要点等方面与科室医师进行讨论，对患者的治疗方案给

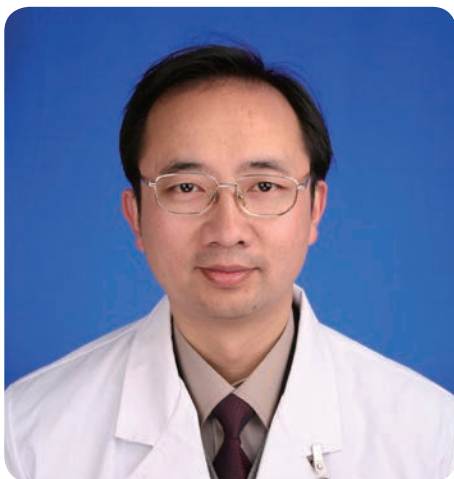


出了指导性建议，并对科室建设具体情况与各科室主管医生进行了交流，并提出了意见和建议。

随后，专家们为医院相关科室的医务人员作了专题讲座，讲授了肿瘤综合诊治、康复医疗、皮肤病治疗等内容，对疑难病例进行实际分析，与医务人员进行了学术交流。

（贝欧娜）

农工党员钱锐入选第五批全国 中医临床优秀人才研修项目培养对象



1月11日，国家中医药管理局公布了第五批全国中医临床优秀人才研修项目培养对象名单，云南省有3人入选。云南省中医医院教授、老年病中心主任/内分泌科主任、农工党云南省中医医院主委钱锐荣膺在榜。

据了解，“全国中医临床优秀人才研修项目”是国家中医药管理局于2003年启动的“岐黄工程”，旨在全国范围内培养百名中医领军人物、千名中医优秀人才、万名中医骨干人才。参选人员经有关省级中医药主管部门及中

国中医科学院遴选推荐、国家中医药管理局组织全国中医理论选拔考试等程序择优录取。

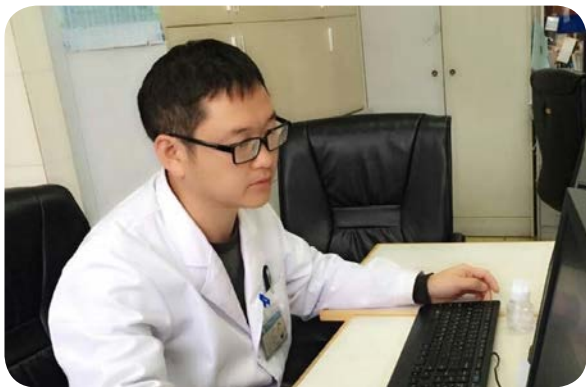
本次研修项目周期为3年，培养对象将根据“读经典、做临床、跟名师、强素养”培养纲要，以德业双修、医文融合、理术并重、医药兼通为主线，通过为期3年的经典研修、跟师学习、临床实践和素养提升，培养一批医德医风好、理论功底深厚、医术精湛的中医临床优秀人才。目前，云南省中医医院累计有9位中青年中医师入选了该人才培养项目，其中有7位已经陆续成长为云南省“万人计划”名医、省/市级名中医和院内名医。

钱锐教授出生于中医世家，家学渊源，是庆龄第三代传人，为周常昆教授、钱崇发教授学术经验继承人，1996年毕业于北京中医药大学。从事中西医防治内分泌老年心肺疾病的研究26年，在《中医杂志》《新中医》等国家级刊物上公开发表论文40余篇，编著《庆龄馆医粹—陈洛书中医经验传承及发挥》一书，主编、副主编、参编出版著作10余部。

（贝欧娜）



农工党员邓修平喜获“红河州优秀人才奖”



在红河州人才工作会议上，来自红河州各领域、各行业的26位“红河优秀人才”受到红河州委、州政府表彰，个旧市农工党员、红河州第三人民医院胸外科主任邓修平荣获“红河优秀人才——医疗卫生人才”称号。

邓修平作为胸外科主任，在红河州率先开展“胸腔镜微创手术”，在云南省率先开展“胸腔镜肺动脉干袖状肺叶切除术”“单孔胸腔镜支气管袖式肺叶切除术”。他一直秉持“人无我有，人有我优”的思路，扎实工作，默默付出，所开展的临床研究以第一作者获红河州科技进步奖4项、个旧市科技进步奖2项，拥有国家发明专利1项，负责个旧市科技立项研究1项，发表论文10篇，并多次在省、州医院比赛中获奖，曾荣获“云南省胸外竞技大赛”三等奖。邓修平已成为医院胸外科业务骨干，目前每年主刀开展胸腔镜微创手术一百多例，在红河州享有较高声誉，受到了广大患者的信赖。

（王 芳）

农工党专家胸外科手术直播 万人线上围观

12月30日早8点至下午6点，在农工党员邓修平主任的带领下，红河州肿瘤医院、红河州第三人民医院胸外科邓修平团队完成10台胸腔镜手术直播，观看者突破万人。

据悉，在红河州肿瘤医院、红河州第三人民医院2021年突破的1000台胸外科手术量中，微创手术占比95%以上，其中，以单孔胸腔镜为主，具有“创伤小、恢复快、术后并发症少”的优势，综合实力云南省名列前茅，红河州第一。

手术直播当天，在手术室麻醉科胡美忠团队及病理科高艳、张银团队等专家团队的密切配合下，胸外科邓修平团队共完成10台胸部腔镜手术，展示了单孔胸腔镜下肺的非解剖性部分切除术、解剖性肺段切除术、肺叶切除术及标准淋巴结清扫术等复杂、高难度手术操作。

本次手术直播，受到行业内的一致好评。邓修平表示，1975年春在敬爱的周恩来总理关怀下，红河州肿瘤医院、红河州第三人民医院



率先在云南省组建成立肿瘤科，从解决好锡矿工人的肺癌防治，到今天全力以赴践行健康中国战略，为打造健康红河、助力健康中国建设做出了积极贡献。我们胸外科将不忘初心，砥砺前行，秉承“胸部手术微创化、手术精准化、综合治疗个体化、快速康复、肿瘤防治全程化”的宗旨，持续促进红河州胸部肿瘤微创外科专业水平提升，为推动医院高质量发展、造福人民群众的健康福祉而贡献力量。

（农工党个旧市委）

全面落实“退、减、调、治、管”方针， 深入九湖保护治理攻坚的建议

农工党云南省委环科院支部

一、背景及意义

云南省九大高原湖泊作为我国高海拔低纬度湖区的典型代表，具有特殊的生态地位；同时九大高原湖泊区域作为全省人口最密集、活动最频繁、经济最集中的地区，在全省经济社会发展中具有举足轻重的作用。九大高原湖泊保护治理是我省生态文明建设的标志性工程，近年来省委省政府聚焦持续改善水环境质量、恢复提升水生态功能，举全省之力打好九大高原湖泊保护治理攻坚战，湖泊水质总体稳中向好，与2015年相比，阳宗海由Ⅳ类好转为Ⅲ类，滇池草海、滇池外海、星云湖、异龙湖实现脱劣，洱海水质总体保持良好，生态文明建设排头兵迈出坚实步伐。

然而，受特殊的自然地理与水文生态格局影响，我省高原湖泊均属封闭或半封闭型湖泊，水资源缺乏，理论换水周期较长，污染物容易累积，使得治理难度大大增加。九大高原湖泊流域生态较脆弱，抗干扰和自我修复能力不强，其中抚仙湖深层水质、甚至表层某些区域、某些时段已出现水质达不到Ⅰ类标准的情况；洱海藻类水华爆发风险依然较大；阳宗海砷风险仍未彻底消除；程海水位下降对水质产生的影响仍在持续；滇池、星云湖、异龙湖、杞麓湖仍有水质复劣的风险等。九湖流域经济总量、城市规模、人口数量仍呈现增长势头，长期面临人口负荷大、围湖开发强度大、农业面源污染重、截污治污不到位等严峻挑战。

“十四五”时期，我国生态文明建设将进入以减污降碳为总牵引、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期，云南省委常委会召开会议，提出要忠诚践行习近平生态文明思想，针对九大高原湖泊保护中

的问题来一场“湖泊革命”，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，完整、准确、全面贯彻新发展理念，树立“让湖泊休养生息”的理念，坚持保护第一的理念，紧紧围绕“退、减、调、治、管”工作要求，坚决打好九大高原湖泊保护治理攻坚战。

二、主要问题

（一）空间管控仍然不到位

湖泊定位不准确，保护与发展规划缺乏前瞻性，与部分专项规划和产业发展规划衔接不够、目标不统一，国土空间规划引领作用不足，在资源环境承载力方面的约束力不强。尚未跳出“环湖布局、环湖造城”的发展模式，湖泊周边“贴线开发”现象普遍，滨水开发导致的湖岸破碎化、斑块化问题仍然存在；房地产项目众多，开发建设挤占生态空间的问题突出。山水林田湖草一体化保护修复的系统观、生态观认识在湖泊保护治理中还没有得到全面贯彻，生态功能分区分管思路不清晰，湿地建设景观化、面山开发水泥化等问题突出，人工造林、湖滨生态建设等工程还不能满足让湖泊休养生息的需要，生态工程效益没有充分发挥。

（二）截污治污不彻底，保护治理存在短板和薄弱环节

九湖流城镇雨污分流改造不彻底，尤其是污染浓度较大的初期雨水尚未得到有效收集处理；农村污水治理尚未实现全覆盖，有主管无支管现象突出，污水收集率低且已建污水处理设施效能不高。洱海、滇池、抚仙湖等重点湖泊尚未实现截污治污全覆盖、全收集、全处理，其它湖泊流域环境基础设施相较更为薄弱。流域产业转型升级仍处于起步阶段，高质量发展方式尚未形成。流域种植业结构调整缓慢，“大水大肥”传统生产方式尚未完全转变，农药化肥在源头上还未实

现减量化,农业面源污染仍未得到有效控制,农田固废资源化利用率不高。

(三) 流域健康水循环体系尚未形成

九湖流域水资源匮乏问题仍然突出,人均水资源量低于300立方米,为极度缺水地区,除泸沽湖外其余八个湖泊水资源开发利用程度已远超国际公认的40%的水资源开发警戒上限。流域缺水情况不同程度存在,湖泊维持正常运行水位的生态流量保障严重不足。农田灌溉水有效利用系数、万元国内生产总值用水量 and 万元工业增加值用水量等指标不高,健康水循环体系尚未形成,水生态风险进一步加大。

(四) 湖泊基础研究薄弱,科学精准治湖不到位

九湖基础研究底子薄、起步晚,水生态状况底数不清,关键科学问题的科技攻关尚未开展,存在基础数据缺乏、系统性较差的问题。同时,对于部分湖泊水质超标原因、水资源补给规律、富营养化驱动机制缺乏透彻认识,气候变化对高原湖泊水生态环境影响才逐步开展;湖体深层水立体观测缺乏且不连续,水环境风险的定量精准识别和防范能力明显不足。

三、对策建议

(一) “退”,构建有利于九湖生态环境保护的空间格局。

一是以“生态用地只增不减”为原则,调整空间管控思路。以提升流域生态系统功能和稳定性、提升湖泊生态环境容量和自净能力、严控入湖污染负荷、保障湖泊生态安全为目标,科学制定流域空间管控方案,界定湖泊生态廊道线和环湖公路线,二者衔接有序划定九湖生态核心区、生态缓冲区和绿色发展区,分区制定差别化管控目标和措施,对空间管控区进行勘界定标,明晰保护边界,有效引导和约束各类空间开发活动。二是落实空间管控体系。根据空间划定结果,生态核心区包括生态廊道以内的村庄、人口、田地、建筑物,产业及与保护治理无关的设施等应全部退出并进行生态修复;生态缓冲区及环湖公路以内人口只出不进,村庄只减不增,对范围内的房屋、产业等人为设施开展现状调查,全面盘清底数,对需要清退的建筑物、构筑

物、设施、产业等施行有序退出、限期退出、有效管控。三是建设并完善生态廊道。尊重自然、顺应自然、保护自然,促进自然修复,宜林则林、宜草则草、宜湿则湿,尽量减少人为景观,着力生态扩容,结合已建生态廊道,对湖周现有路网进行生态化改造。加快恢复湖泊生态岸线,强化湖滨生态带提质增效与系统管育,留住并扩大生态空间。

(二) “减”,建立资源环境代价最小化的流域可持续发展体系。

一是坚决走出“环湖造城、环湖布局”的误区,优化城镇发展布局、结构和规模。统筹推进异地开发战略,引导人口和产业向外流域转移。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,以九湖资源环境承载力为约束,科学合理确定流域人口规模,以更大力度推动超载人口有序转移,在缓冲带内,人口只出不进,村庄只减不增。二是严选产业降低污染负荷,严格节水减少资源浪费。严格限制发展高耗水项目,严格管控湖体取用水量,全过程管控湖泊取水、用水。根据“三线一单”成果,科学引导高耗水、高污染行业退出,提高绿色产业工业园区集聚水平。实行用水总量和强度目标“双控”,强化节水指标考核,加快构建九湖自然水循环和社会水健康循环体系,全面提升流域中水再生利用率;加快实施农业、工业和城乡节水技术改造,通过品种节水、农艺节水、工程节水,推广水肥一体化技术;推进水价改革,实行农业用水计量收费,提高用水效率,坚决遏制用水浪费。三是统筹保护水资源水环境水生态,以保障湖体水位不下降、水量不减少、水动力不受影响为目标,进一步明确流域内河流、沟渠、库塘湿地功能定位,从流域层面实施清污分流,将部分入湖河流打造成清水通道,将部分支流作为承接污水处理厂尾水和农业灌溉退水的污水通道。加大流域污水资源化利用,优先将达标排放水转化为可利用的水资源,就近用于城市绿化;提高工业废水资源化利用重复率、建设完善农业污水收集处理再利用设施,处理达标后实现小流域就近灌溉回用。

(三)“调”，推动实施产业绿色转型升级工程。

一是调整农业种植结构、形成多样化生态种植格局。抓实农业结构调整，全流域推广生态保育型和环境友好型作物种植，创建智能化管理和绿色标准化生产模式。以抚仙湖休耕轮作为窗口，进一步探索休耕轮作，在实施经验总结的基础上进行推广示范。二是转变“大药大水大肥”的种植方式。推进畜禽粪污、农作物秸秆、废旧农膜等农业废弃物资源化利用，坚定不移推进有机化、绿色化，实施水肥一体化、节水减肥、绿色防控等绿色农业生产措施。严格流域畜禽养殖禁限养区管理，流域畜禽养殖总量按只减不增的原则，逐步降低散养户比重。三是加快湖泊流域旅游文化产业转型升级。以流域生态环境承载力为基础，科学核算旅游承载量，制定游客流量控制方案。落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束，优化产业布局和准入门槛，加强对重点区域、重点行业 and 产业布局的环境影响评价，严格控制重点区域环境风险项目，严禁审批高耗能、高污染企业，坚决调整不符合生态环境功能定位的产业布局、规模和结构。

(四)“治”，构建具有云南山水特点的差异化保护治理方案，建立精准、高效的截污治污体系。

一是“因湖施策、统筹施治”，开展山水林田湖草系统治理。从水资源利用、水环境治理和水生态修复“三水统筹”的高度追根溯源、诊断病因、找准病根，针对最突出的矛盾和问题分类施策、系统治疗，筑牢污染防控体系、构建健康水循环体系、创新生态保育监管体系，走出“流域之治”、“生态之治”的系统治理路径。二是全面提高流域城镇“两污”收集处理能力。进一步完善九大高原湖泊流域中昆明主城区、澄江市、江川区、大理市区、石屏城区、通海城区、程海镇等区域城镇雨污管网收集系统，推进雨污分流改造。三是切实提升入湖河流水质。强化入湖河流劣Ⅴ类水体的环境综合整治，确保主要入湖河流脱劣提升。严控达到或优于Ⅲ类的入湖河道开发建设

活动及主要污染物总量，防止生态环境退化。四是牢牢守住“流域水塔”生态安全底线。科学推进水土流失、石漠化综合治理，涵养好水源、保障好水量；以生态系统稳定和功能提升为根本出发点，兼顾上下游、地上地下、城市乡村；注重生态系统完整性，优化生态系统结构，对流域面山要能保尽保、尽量扩大，突出湖滨生态带的完整性和河道生态化治理；以维持水生态系统平衡健康为目的，制定有计划的生态捕捞措施，保护和恢复土著物种。

(五)“管”，建立山水林田湖草的系统、全过程监管体系

一是完善并落实空间管控制度。建立健全“多规合一”的规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系，生产空间及生活空间应有序与绿色发展区衔接，形成流域国土空间开发保护“一张图”。全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制，形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。二是强化生态管育。强化水源地、水源保护区及入湖河流的生态管育，制定入湖河流河滨带管理规范，编制入湖河道生态治理规划；科学开展鱼类结构调控，着力恢复土著鱼生境；加强蓝藻水华监测，防范水华暴发风险。三是严格依法监管。加强涉河湖建设项目实施监管，强化事中事后监管，建立健全河湖日常监管巡查制度，加大行政执法力度，加强对涉河湖建设项目许可、建设等环节的监督，严厉查处违法侵占河湖的行为。四是健全河湖治理设施运维管护长效体制。建立部门协作一属地管理的联动机制，属地负责落实专人管护，健全治理设施效益评价体系。以湖滨湿地为重点，确保湿地正常维护运行并充分发挥生态效益。五是推进科学管理。持续推进九湖智慧监管服务平台建设，健全完善覆盖全流域山水林田湖草各要素的监测网络，提升大数据分析治理能力，深化平台“建、管、用”一体化体系，健全完善九湖流域水环境质量监测体系，启动水生态系统监测与健康评估试点建设，开展地下水环境监测，推进湖泊水生态系统监测。

昆明市城市排水体系问题甄别及对策建议

农工党云南省委环科院支部

污水处理厂作为城市污水处理的重要承担者，是削减水污染物排放的重要载体和缓解“水危机”的关键媒介，《水污染防治行动计划》（简称“水十条”）要求全国各地应加快城镇生活污染治理，全面加强配套管网建设，到2020年所有地级城市建成区污水基本实现全收集、全处理。云南生态环保智库联合北京师范大学以昆明市排水体系为研究对象，利用“人口-经济-环境-费用系统的系统动力学模型”工具开展了排水体系问题甄别研究，并进一步通过城市污水处理的经济效应分析，实施了污水处理厂减排潜力及费用效益核算，提出了昆明市改善污水处理厂进水浓度偏低的对策及建议，研究成果可进一步总结提炼并应用推广到我省其他重点城市的排水体系优化领域。

近年来，昆明市地方政府及相关部门投入大量物力财力新建、扩建污水处理厂和对污水处理工艺进行改造升级，在城市水污染治理中发挥了重要的作用。然而，昆明市城市排水体系仍存在管网渗漏及其引致的污水处理厂进水浓度偏低、污染物减排效率低、城市污水处理工程投资浪费等问题。通过实证量化研究表明，只有加快解决城市污水收集问题，改变以往“重污水处理厂、轻污水管网”的管理模式，优化管网布局、强化管网改造与维护、解决尚未处理的污水收集问题，从而减少外来水渗入管网、污水处理厂入水水质，提高污水处理厂运行效率，从而推动实现城市污水收集与处理的费用和效益最优化。

一、昆明市排水体系问题甄别

（一）污水处理厂建设与运营状况问题甄别

当前昆明市主城区有十余座主要污水处理厂，排水体制为分流制，污水日处理污水量约

180万 m^3/d ，出水水质均执行《城镇污水处理厂污染物排放标准GB18918-2002》一级A标准。通过调研昆明市各污水处理厂运行数据，目前昆明市污水处理厂污染物（COD、 $\text{NH}_3\text{-N}$ 、TN和TP）出口浓度均已达标排放，因此，通过达标排放进一步挖掘污水处理厂潜力可能较小。

而通过对比昆明市主要污水处理厂污染物进水浓度与《污水排入城镇下水道水质标准》中各污染物A级标准（进水A级标准）（图1-1）可以发现，昆明市主要污水处理厂污染物进水浓度较正常水平普遍偏低，一方面会增加污水处理厂运行负担，浪费资源能源，导致污水生物处理系统运行效能下降；另一方面会导致区域内污水处理厂运转效率低下，影响污水处理工程发挥其应有的经济效益，进而导致无法充分挖掘污水处理厂潜力。

（二）污水收集系统问题甄别

通过昆明市污水处理厂进水量和污染物进水浓度的监测数据，建立了质量平衡关系模型，对昆明市地下水入渗进入排水管网参与污水处理的入渗量进行了定量分析，得出昆明市城市地下水渗入排水管网量大，特别是阳宗海污水处理厂、倪家营水质净化厂、寻甸滇池水务有限公司、石林市政工程发展有限公司等单位涉及的污水厂及其辐射管网地下水占总进水量比例超过了40%，管网渗漏问题较为严重。结合实际调研探勘情况，昆明市城市污水收集系统主要存在以下几个方面的问题。

城市管网渗漏严重。当前城市排水管多数是采用抗震、抗折强度较低的钢筋混凝土管，且旧城区仍大多在采用刚性接头，以及填埋的污水管网多属于钢筋砼箱涵结构、检查井多是红砖水泥浆砌结构。随着因此使用年限的增

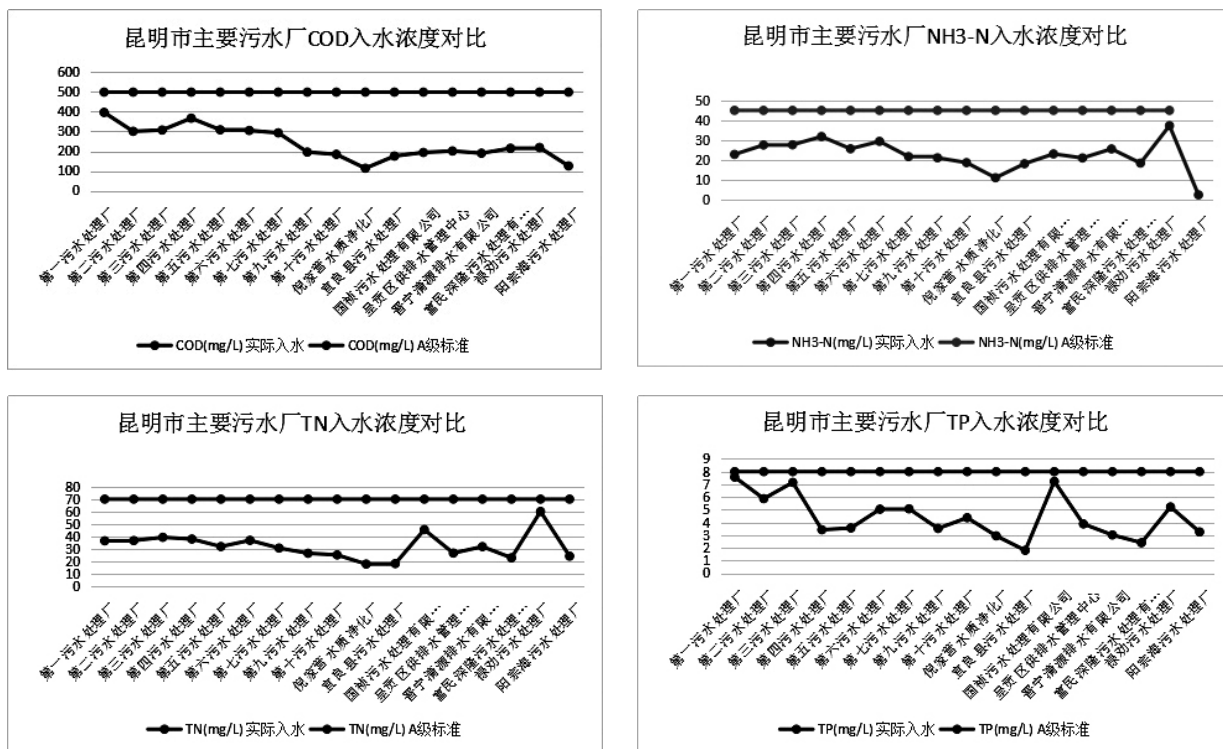


图1-1 昆明市主要污水厂入水浓度对比

加,时常会出现管道与管道接头处没有密封好的情形,以及部分钢筋砼箱出现裂缝,地下水和地表水有可能沿着裂缝处渗透进入城市污水管网,从而降低管网污水浓度。

合流制溢流明显。昆明市在21世纪以前基本采取雨污合流排水体制，近年对于新建道路、新建项目才逐步推行雨污分流。合流制排水工艺不仅承担着城市生活污水的输送和排放，同时也是降雨径流的排出通道，即城市点源和面源污染的双重通道。降雨后，合流制管道内流量随降雨量增加，当管道流量超过截流干管的输送能力时，多余的部分雨污混合水将翻过溢流井/截流井等方式排水接纳水体而造成污染，这部分混合污水称为合流制管道溢流（CSO）。合流制管道溢流中含有大量的管道沉积物、微生物、黑臭物质等，不仅严重污染了城市水体环境，也是造成城市污水处理厂进水浓度偏低的主要原因。

城市排水体制不完善。当前昆明市尚未形成科学合理、符合城市发展要求的排水体系。一是,由于旧城区改造尚未完成,以及改造成本过高的原因,旧城区的排水体制主

要雨、污分流制和截流式合流制。这导致在雨季时仍有大量雨水进入污水管网，使得位于旧城区的污水处理厂在雨季时进水浓度偏低。二是，对于新城区，虽然设计是严格按照雨、污分流制，但由于城区地块开发、下游污水管道实施的滞后，导致上游污水暂时无法顺畅排出而将这部分污水管直接和雨水管连通或是直接排入附近水体。当这些区域的城镇污水处理厂建成投产后，这部分污水往往又未能接入处理厂，造成这些污水处理厂进水浓度偏低，导致一些地区就面临着无水可收的窘迫局面。三是，仍存在部分偏远地区污水无法收集以及河道等污水均未能进污水处理厂进行处理。

管道沉积影响城镇污水处理厂进水浓度。通常若污水管道坡较小，在施工时没有严格控制高程，则会造成返坡现象，污水在管道中的流速偏低甚至长期积水，加之污水管道一般都很长，污水中颗粒物会在管道内沉积，而颗粒在沉积过程中会携带较多有机污染物质沉淀，导致管网进入污水处理厂的多是污水的上清液，从而造成污水处理厂进水浓度偏低。

二、昆明市城市污水处理经济效应分析

通过分析昆明市各污水处理厂处理成本并与全国平均水平比较,并进一步建立污水处理费用、水体自净能力、水处理效率、污水处理规模经济效应的费用函数模型,从而判别昆明市城市污水处理经济效应。通过费用函数模型测算得到,单位污水处理费用全国平均水平为 $0.81\text{元}/\text{m}^3$,昆明市部分污水处理厂单位污水处理成本高于全国平均水平,污水处理经济效应较差。

由拟合的主要污染物费用函数得出,昆明市处理单位污染物的费用随着处理规模的增大而下降,昆明市范围内应首先加大力度解决城市污水收集问题,致力于解决那些尚未处理的污水,使处理规模增大,进而降低处理单位污水的费用,而不是进一步的深度处理。加强区域配套管网改造与维护,尽可能将那些没有收集的污水集中到污水处理厂进行处理,改善污水处理厂入水水质。如此才能充分挖掘污水处理厂潜力,腾出空间处理未经处理的污水,而不是地方自行“就地处理”未经收集处理的污水,或新建污水处理厂;由拟合的主要污染物费用函数得出,处理单位污染物的费用将随着污水处理效率的增加而增加,所以昆明市不应进行提标,提标导致出水浓度进一步下降,处理效率增大,处理单位污染物的费用将随着处理效率的增大而增大。在规划水污染控制系统时,昆明市内应首先致力于解决那些尚未处理的污水,或者首先提高那些低水准的污水处理程度。最后,再进行污水的更高级处理,而不是一味的提标。如此,既可以达到水环境功能目标,又符合城市污水处理的规模经济效应与效率经济效应,使整个水污染控制系统费用最低。

三、提升昆明市排水体系费效优化的对策建议

优化城市污水管网布局,提高污水收集率。加快完善昆明市城市配套管网,提高污水收集率,增强污水处理设施运营效益,是实现污水处理的规模经济效应的重要举措。同时加强污水处理厂及配套污水管网系统的顶层设计,对于城市污水管网尚处空白地区,建议科学合理设计污水截污管网系统,优化管网材质、管网走向,合理确定管径大小、径流坡度、提升泵设计等,提高城市污水的收集效率和处理能力。进一步加快城市排水管网改造与维护,提高污水收集率,改善污水处理厂入水水质,充分挖掘污水处理厂的减排潜力,腾出空间处理未经处理的污水,而不是地方自行“就地处理”未经收集处理的污水,或新建污水处理厂。

加快推行雨污分流排水体制。雨污分流排水体制不仅是解决城市污水处理厂进水浓度偏低的有效途径、降低污水处理工程投资、提高污水处理效率的必要手段,更是“水十条”的明确要求。进一步推行雨污分流排水体制,从而改善污水处理厂的入水水质,以充分的挖掘污水处理厂的减排潜力。一方面巩固现有雨污分流成果,在城市道路交通网建设、城市开发活动中继续推行雨污分流排水体制;另一方面,加强对重点片区、难点片区排水体制的改造。受历史条件制约,对那些雨流分流难度大的地区,建议将雨污分流改造与旧城改造有机结合,在旧城改造过程中同步实施雨污分流。此外,建议加强对交通主次干道的雨污分流改造力度,通过实施主次交通干线的雨污分流,减轻强降雨过程对城市污水管网的影响。

表1 昆明市污水处理厂单位污水处理成本

名称	运行费用(万元)	污水实际处理量(万吨)	单位污水处理成本(元/ m^3)
昆明市国祯污水处理有限公司	468.06	269	1.74
宜良县污水处理厂	600	554.08	1.08
石林市政工程发展有限公司	428.44	419.75	1.02
寻甸滇池水务有限公司	402.97	372.3	1.08
昆明经开区倪家营水质净化厂	900.56	775.99	1.16
昆明理工大学一号中水站	123	54.75	2.25

重视城市管网改造与维护，改变以往“重污水处理厂、轻污水管网”的管理模式。城市污水管网的正常有效，对于城市污水处理具有至关重要的作用，在污水处理厂工艺稳定的前提下，直接关系到城市污水处理厂建设项目的成败。第一，加强污水管网施工过程中的监管力度，严把污水管网施工验收关，对于以往建设的钢筋砼箱涵区段，建议加快将其更新为防渗性更好、使用寿命更长的HDPE管；第二，改造目前管网中的反坡区段，使污水管网具有合理的坡降，便于城市污水能自流；第三，在污水管网投入运营后，重视管网维护，加强对污水管网的维护，及时改造问题管段，改变以往“重污水处理厂、轻污水管网”的管理模式，确保污水管网收集效率。如此一方面可确保污水处理厂正常运转效率（减少碳源的使用），同时还可以提高污水处理厂的污水处理潜力。

加快城市污水收集处理，提高污水处理

的经济效应。昆明市范围内应首先加快速度解决城市污水收集问题，致力于解决那些尚未处理的污水，使处理规模增大，进而降低处理单位污水的费用；加强区域配套管网改造与维护，尽可能将那些没有收集的污水集中到污水处理厂进行处理，改善污水处理厂入水水质；如此才能充分挖掘污水处理厂潜力，腾出空间处理未经处理的污水，而不是地方自行“就地处理”未经收集处理的污水，或新建污水处理厂，从而进一步提高污水处理的规模经济效益。同时，昆明市还应斟酌考虑提标，提标导致出水浓度进一步下降，处理效率增大，处理单位污染物的费用将随着处理效率的增大而增大。在规划水污染控制系统时，昆明市内应首先致力于解决那些尚未处理的污水，或者低标准污水的处理程度，如此将在一定程度上提高污水处理厂的经济效益。最后，地区还应加快污水处理厂的技术改造、提高其管理水平，最大程度上挖掘其处理能力。



滇池流域生态系统服务价值评估研究

付 磊

(云南师范大学地理学部)

摘 要: 流域生态系统服务功能与价值评估研究是当今全球变化研究的热点, 其中流域生态系统服务价值的评估是了解LUCC对湖泊环境变化状况的首要任务。本文利用GIS空间分析方法和遥感面向对象分类技术, 对滇池流域2000–2020年LUCC情况进行分类及变化过程和特征研究, 并测算不同时段流域的生态服务价值。结果表明, 2000–2020年间, 研究区LUCC主要受城镇化建设和农业产业升级影响, 建设用地扩张及耕地减少是总趋势; 从整体生态服务价值来看, 滇池流域整体生态服务价值从2000年到2020年逐渐波动下降, 五个时段分别为31.45亿元/年、30.50亿元/年、29.79亿元/年、30.69亿元/年和29.78亿元/年。

关键词: 滇池流域; 土地利用/覆被变化; 生态系统服务价值

从全球尺度着眼, 土地与湖泊环境是地球系统的重要有机组成部分, 与人类生存、社会发展和生态安全息息相关, 其受气候变化和人类影响的加剧发展中矛盾随之突显, 土地和湖泊环境正经历显著变化, 引发一系列生态、环境、社会问题, 受到研究者密切关注。快速城市化进程下的区域LUCC及其环境影响日益突显, 会引起各陆地生态系统面积及其时空分布、景观格局的变化。如利用不当, 势必对城市生态安全构成威胁, 更有甚者会在区域和全球尺度上破坏生态系统的结构和功能; LUCC对生态环境的影响大致可分为无污染生态系统服务功能的变化和主要污染物非点源污染负荷的

变化两个方面^[1]。第一步是计算生态系统服务功能及其价值, 从而定量表达LUCC对生态系统服务功能的影响。

1970年, 联合国大会发表了《人类对全球环境的影响报告》, 首次提出了生态系统服务功能的概念: 其指生态系统和生态过程为人类生存而形成和维持的自然环境条件和效用, 它不仅包括各种生态系统提供的食物、药物等工农业生产原料, 更重要的是它支持和维持地球生命支持系统, 维持生物物质的生物地球化学循环和水文循环, 维持生物物种和遗传多样性, 净化环境, 维持大气化学的平衡和稳定^[2]。

Millennium Eeo-System Assessment项目得到联合国支持开展研究, 其研究成果表明, 生态系统服务功能内涵为: (1) 供给, 即从生态系统中获得产品; (2) 调节, 即从调节生态系统过程中获得的效益; (3) 生命系统支持; (4) 文化休闲功能, 即从生态系统中获得的无形利益和利益^[3]。为便于计算, Costanza等人将生态系统服务功能进行了17类详细划分^[4]。

生态系统服务功能经济评估方法可分两类: 一类是通过“影子价格”和消费者剩余表达其经济价值, 评估方法有多种, 包括费用法等; 第二类是用支付意愿和净支付意愿表达其经济价值的模拟市场技术, 评价方法即条件价值法^[5]。生态系统功能不表现为直接的生产与消费价值, 但它们是产生与形成生物资源价值的大背景, 正是生态系统的服务功能, 才使人类的生态环境条件得以维持和稳定, 为使不同生态服务功能的变化具有可比性, 必须找到一个

作者简介: 付磊 (1980–), 男, 云南昆明人, 博士, 云南师范大学地理学部讲师, 主要从事遥感与地理信息系统技术在湖泊生态环境与空间规划中的应用研究, E-mail: ddr0173@qq.com。

可公度的指标，目前人们多采用生态环境价值指标^[6]。Costanza等就采用上述方法对不同生态系统的生态服务价值进行估算，得到生态系统服务价值的评估值^[4]。

1 研究区简介、数据来源及研究思路方法

1.1 研究区位置及概况

滇池流域位于云贵高原中部，昆明西南部，属长江流域上游金沙江水系，流域面积2920km²，南北向为狭长的山间盆地。由于地质构造和地质外力的长期作用，形成了以滇池为中心，南北宽、东西窄的不对称梯状地貌，按其成因、形态、相对高度和绝对高度分为山地、台地和平原，滇池流域地处东经102°29' - 103°01'；北纬24°9' - 25°28'，滇池范围为东经102°36' - 102°47'；北纬24°40' - 25°02' ^[7]；具体参看图1.1所示。

滇池位于金沙江、红河、珠江的分水岭地带。形状似长方形，正常高水位1887.5m，为中国四大构造湖泊之一，属钙镁钠型湖泊；属于水资源严重短缺的地区；滇池流域属于长江流域的金沙江水系，地处云贵高原中部，是三江水系的分水岭，因此上游河流起源较短；入滇池的河流呈网状，全年有35条河流入滇池，出湖河流有三条；就流域面积而言，面积大于100km²的有10条；面积在50-100km²之间的有五条；面积在10-50km²区间内的有八条；面积小于10km²的河流有十二条^[7]；水系分布见图1-2。

自1996年船闸修建以来，滇池水域被划分为外海（南）和草海（北）两部分，相互关联但几乎不互通；滇池水经螳螂川汇流后入普渡河，滇池流域有松华坝水库、宝象河水库等7个集中式饮用水源地；根据云南省水资源综合规

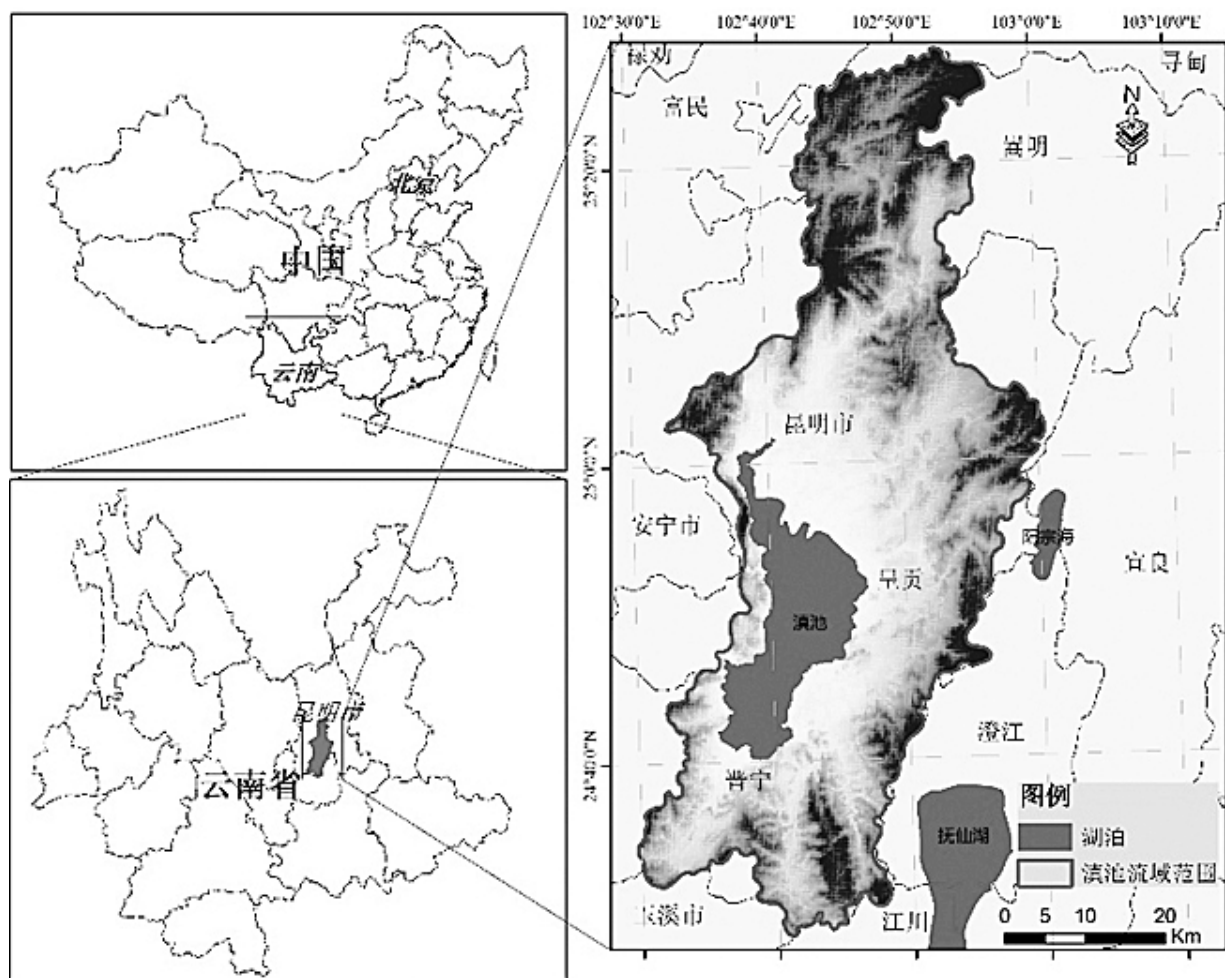


图1.1 滇池流域地理位置图

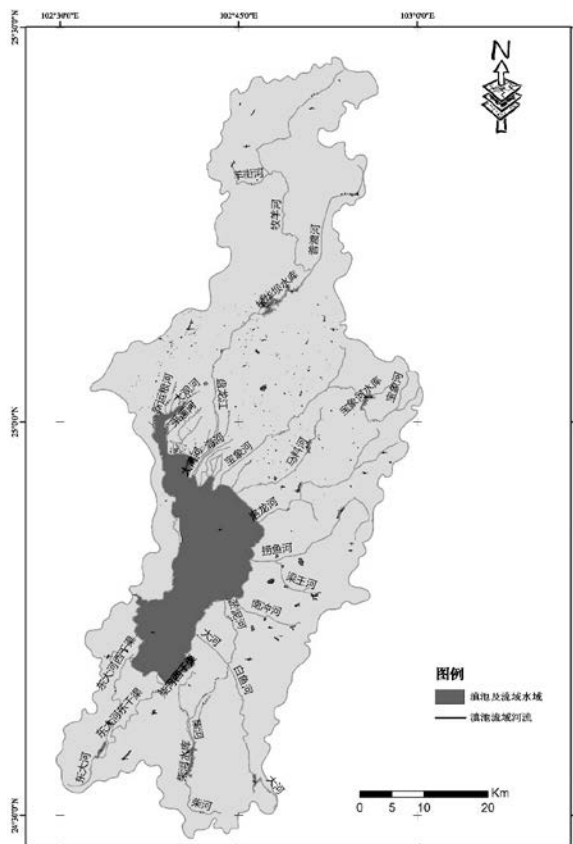


图1.2 滇池流域水系图

划结果,滇池多年平均径流深度为188.7mm,可利用水资源总量仅为5.55亿 m^3 ;年平均入滇池水量(包括城市地下水收集利用后的回水流量)为9.556亿 m^3 ;滇池流域总体上是资源性缺水地区。由于城市规模的不断扩大,工农业的供水和用水都有所增加,特别是滇池沿岸工农业的回水被多次提取和回用,使得滇池流域水资源的开发利用程度非常高,远远超过云南省6.9%的平均开发利用程度^[7]。

研究区属于亚热带-高原山地季风气候,地貌复杂多样,地形高差大,气候存在明显的垂直和水平差异;受印度洋西南暖湿气流影响,日照长,霜冻期短;根据《昆明年鉴2018》统计,2017年昆明年均气温15.7℃,较历史平均值偏高0.4℃,最热月(六月)平均气温20.9℃,最冷月(12月)平均气温9.3℃,年温差11-12℃;年极端最高气温为:29.7℃,出现日期:6月10日;年极端最低气温为:-3.6℃,出现日期:12月21日;霜日数为28天;全年降水量为1186.4mm,相对湿度为73%;全年晴天多,日

照天数平均2342.2小时;气候温和,夏无酷暑,冬无严寒,四季如春,气候宜人,具有典型的温带气候特征,年温差全国最小^[8]。

1.2 数据来源

1.2.1 遥感卫星数据及土地利用数据

本研究以滇池流域5期Landsat-5和Landsat-8 TM/ETM+影像为主要遥感数据源。Landsat-5搭载Landsat专题成像仪(TM)传感器,陆地卫星8号携带两个传感器,Landsat-8上的全内反射系统热红外传感器旨在捕捉地球两个热区的热量损失,目的是了解观察到的热区的耗水量。

本研究选取的四期遥感影像获取的日期分别是2000年2月12日、2005年4月30日、2010年2月7日、2015年5月28日、2019年2月16日所用四景影像中,2000、2005、2010年使用Landsat 5 ETM+遥感影像,2015、2019年使用Landsat 8 OLI遥感卫星影像数据从地理空间数据云官方网站(<http://www.gscloud.cn>)获取,图幅号分别为:

LT51290422000043BJC00、
LT51290432000043BKT01;
LT51290422005120BJC00、
LT51290432005120BJC00;
LT51290422010038BKT00、
LT51290432010038BKT00;
LC81290422015148LGN00、
LC81290432015148LGN00;
LC81290422019047LGN00、
LC81290432019047LGN00。<http://www.globallandcover.com/>

10景影像云量均为小于5%,对数据进行拼接处理后,分别得到2005年、2015年研究区影像数据,按照ETM+传感器波段5、4、1(SWIR1、NIR、Blue)波段OLI传感器波段6、5、2(SWIR1、NIR、Blue)进行组合生成非标准假彩色图像,具体参见图1.3。2000、2010、2020年采用GlobeLand30:全球地理信息公共产品提供的该区域土地分类数据(<http://www.globallandcover.com/>),其中的道路和裸地通过遥感影像人工分类获取,2005、2015年土地分

类数据由面向对象分层分类获得。

1.2.2 数字高程模型及理想水系数据

数字高程模型是GIS分析的基础数据之一，它是栅格化的面状高程信息，可以提取等高线，理想水系等信息，它是所有分布式水文

模型所必须的基础数据之一；根据地形数据模型可自动划分出各个子流域，计算出流域内每一点的流向，地形数据的精度直接影响水文水质模拟精度。本文中使用的DEM数据是基于ASTER进行拼接得到。如图1.4所示：

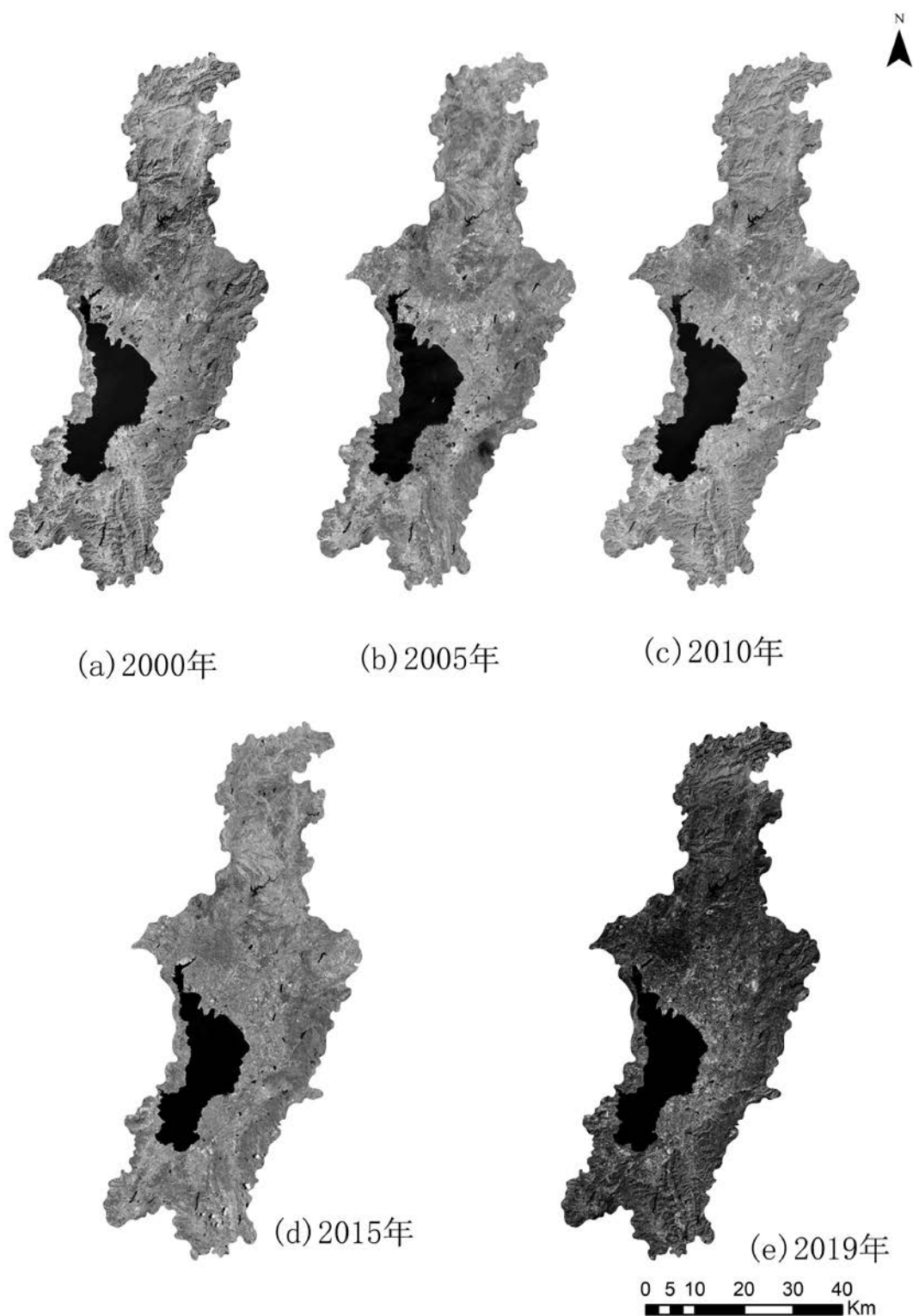


图1.3 滇池流域影像数据（2000–2019年）

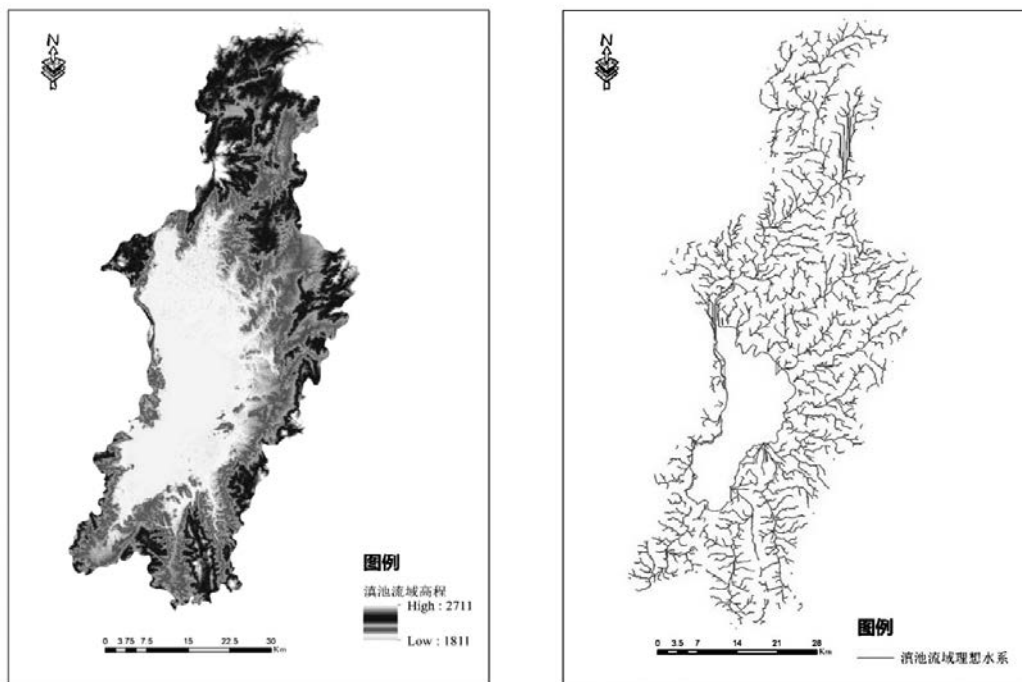


图1.4 滇池流域高程及理想水系图

理想水系（沟壑）数据是对地形数据的一个辅助补充数据，可以有效地减少由于地形数据精度不够或者数据误差而造成的水文汇流计算错误，本文所使用的理想水系数据来源于GDEM V3高程数据水系提取所得。

1.3 研究思路和方法

本文以自然地理学、湖沼学理论、水文学、环境科学和遥感地理信息科学为支撑，研究2000–2020年间，滇池流域流域生态系统服务价值的评估是了解流域环境状况的首要任务，为下一步深入研究打下基础，具有重要的现实意义。在了解了前人研究的基础和收集了相关所需数据的基础上，首先对滇池流域LUCC的情况进行分类系统方案的确定，在分类系统方

案的体现下进行基于面向对象的LUCC遥感影像分类及精度评价；进而结合GlobeLand30：全球地理信息公共产品提供的该区域土地分类数据（<http://www.globallandcover.com/>），2000、2010、2020年结果对研究区LUCC类型和结构特征及变化过程进行分析；最后评估滇池流域LUCC的生态服务价值。

根据第二次全国土地调查一级土地分类系统和万荣荣等^[9]建立的基于水文响应研究的土地利用/土地覆盖分类系统，结合滇池流域土地资源的实际利用方式、覆盖特征和动态监测需求，将研究区土地利用类型划分为水域、道路、建设用地、耕地、园地、林地、草地和裸地8类（详见表1.1）。

表1.1 本研究LUCC分类方案

序号	地类	描述
1	耕地	指在一般年景能正常灌溉，用以种植水稻，小麦等农作物的耕地。
2	林地	指郁闭度>30%的天然林和人工林。包括用材林、经济林、防护林等成片林地。
3	建设用地	指城乡居民点及其以外的工矿等用地。
4	园地	苗圃及各类园地（果园、桑园、茶园、热作林园等）。
5	草地	草本植物占75%以上
6	水域	指天然陆地水域和水利设施用地
7	道路	指图像上可识别的供各种无轨车辆和行人通行的交通基础设施。
8	裸地	目前还未利用或难以利用的土地。指地表土质覆盖，植被覆盖度在5%以下的土地。

2 LUCC分类方法及遥感数据处理

2.1 面向对象的LUCC遥感影像分层分类简介

传统的遥感影像分类技术大多是基于像元（pixel based）的光谱信息，虽然技术上已经很成熟，但不足在于缺乏系统性，存在忽略了整幅影像各部分之间的内在联系，从而在一定程度上制约了分类信息提取的精度进一步提高，具体表现为分类结果“椒盐”现象严重，难以与数据库集成；随着遥感影像空间分辨率的不断增高，影像可以显示出更多的地物类型和差异细节，这也增加了分类的难度，干扰了分类的结果。传统的基于像素的分类技术逐渐难以适应高分影像的分类与信息提取；针对上述问题，2000年，世界上第一个面向对象的图像分析软件eCognition问世，它是一种基于地理对象的图像分析技术日益受到遥感影像解译研究者的关注，其理论、模型和方法得到了快速发展完善和优化，面向对象分类技术可重构遥感影像分类模式，其不仅包含更多的逻辑信息、纹理特征，也可以完成更高层次的遥感分类与地物提取，并已经广泛应用于LUCC各类影像识别中，把人从繁重的目视解译中解放出来；国内外研究者对基于像元和面向对象的遥感影像分

类方法进行对比研究，结果显示在高分辨率遥感影像分类中，面向对象的图像分类方法其分类精度高于基于像元的方法，像元像素值只反映事务的色彩特征，而形状、纹理等特征可以从不同尺度的对象中加以区分。

2.2 面向对象的LUCC遥感影像分层分类方法

面向地理对象的遥感图像分析技术的基本原理是使用分割的图像对象作为最小处理单元，面向对象的信息提取主要包括图像分割，特征选择，分类规则建立和信息提取四个关键步骤。其核心是图像分割，特征提取，分类规则和信息提取。本研究采用面向对象的方法，以滇池流域图像中相邻像素组成的对象为处理单元，实现2005年和2015年的研究区图像分类及目标对象提取。

2.3 面向对象的LUCC遥感影像分层分类过程

影像分割包含波段选择和分割参数确定两个主要部分。选择波段是为了在满足基本信息量的同时避免信息的冗余。本研究在应用多尺度分割法过程中，因识别目标不同，选取的波段也不同，现结合2005年分类情况介绍本研究分类逻辑规则及分类过程参数选区，具体可见图2.1和2.2。

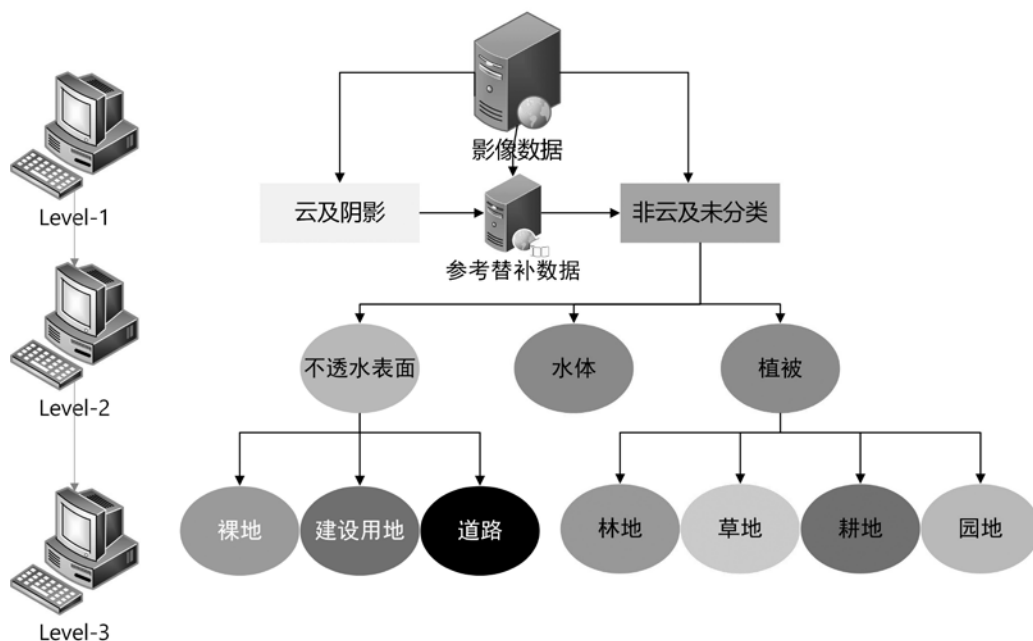


图2.1 影像分类逻辑图

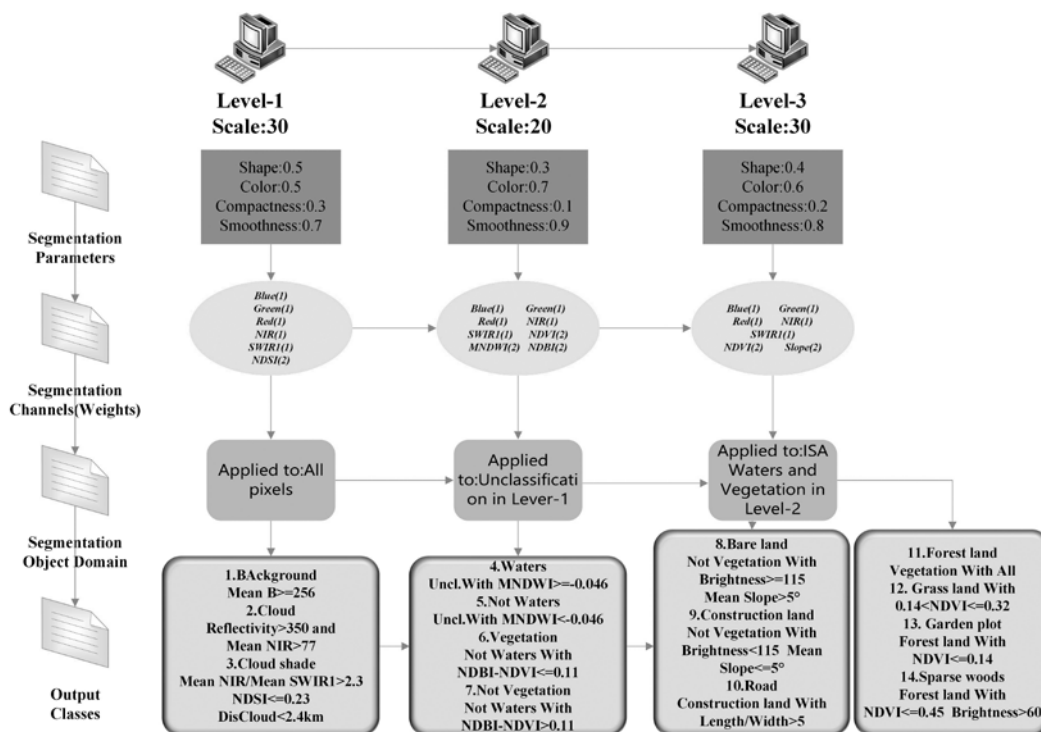


图2.2 2005年ETM+影像分类流程图

影像分割所涉及参数是：尺度参数（Scale parameter）、形状与颜色指数（Shape）和密集与平滑指数（Compactness）。其中尺度参数代表影像分割后单个对象的大小，参数值越大，影像分割的对象就越大，反之越小；形状与颜色指数代表着形状与颜色的比重关系，例如Shape=0.3就意味着Color的权重是0.7，这个值取值范围为0.1-0.9（Shape值+Color值=1）；同理，密集与平滑指数代表了生成对象的密集程度以及平滑度之间比重关系，参数范围同样为0.1-0.9（Compactness值+Smoothness值=1）。

2.3.1 影像背景去除和云、阴影的区分

在影像分割第一阶段（Level 1）设形状指数（Shape）为0.5，颜色指数（Color）为0.5，同时设密集指数（Compactness）为0.3，平滑指数（Smoothness）为0.7。同时由于云的大小尺寸变化跨度较大，为了能尽量保证识别的精度，将图像分割的更加细致，设置尺度参数（Scale）值为30。对研究区的两景影像进行几何精校正和辐射增强、图像镶嵌、图像切割等处理后，带有白色背景，本研究通过Mean B大

于等于256为背景去除白色背景。图像中虽然云量覆盖均为小于5%，但在具体使用中仍然存在小部分的云层和阴影，需要在分类前进行剔除，后面通过邻近地物进行替换，通过样本选取，确定特征值为反射率大于350，近红外波段值大于77的地物为云层；Mean NIR/Mean SWIR1大于2.3，雪盖指数（Normalized Difference Snow Index）小于等于0.23可能为阴影，雪盖指数计算公式如式2.1所示，且与云层距离小于等于2.4km为云产生阴影，进行区分别除背景、云、阴影及云层产生阴影。

$$NDSI = \frac{Red - SWIR1}{Red + SWIR1} \quad (2.1)$$

式中：NDSI，雪盖指数；Red为红色波段，ETM+数据中采用Band3，OLI数据中采用Band4；SWIR1为短波中红外波段，ETM+数据中采用Band5，OLI数据中采用Band6。有必要说明的是，云及阴影本身并非本文LUCC分类体系当中的类型，判别出云、阴影之后还需用邻近地物或近期影像替代并完成后续分类，获得正确的实际地物类别信息，因此是云、阴影的错分将不会对最终分类结果产生影响。

2.3.2 植被、水体、不透水表面的区分

植被和水体是LUCC中主要的组成部分，房屋、道路及其他特殊建筑物组成的不透水地表是人类作用于环境的最直接体现，开山采石，毁林开荒等生产活动造成地表裸露而形成的裸地也是人类改变环境的体现。本文中引入改进归一化水分指数（MNDWI，）、归一化植被指数（NDVI）和归一化建筑物指数（NDBI）来区分植被、水体、不透水地表和裸地，其三指数表达式如下：

$$MNDWI = \frac{Green - SWIR1}{Green + SWIR1} \quad (2.2)$$

$$NDVI = \frac{NIR - Red}{NIR + Red} \quad (2.3)$$

$$NDBI = \frac{SWIR1 - NIR}{SWIR1 + NIR} \quad (2.4)$$

式中：Green为绿波段，ETM+数据中采用Band2，OLI数据中采用Band3；Red为红波段，ETM+数据中采用Band3，OLI数据中采用Band4；NIR为近红外波段，ETM+数据中采用Band4，OLI数据中采用Band5；SWIR1为短波中红外波段ETM+数据中采用Band5，OLI数据中采用Band6（具体参见表2.5-2.8）。

在影像分割第二阶段（Level 2）设形状指数（Shape）为0.3，颜色指数（Color）为0.7，同时设密集指数（Compactness）为0.1，平滑指数（Smoothness）为0.9，将图像分割的更加细致，设置尺度参数（Scale）为20。上述地类中，水体的判读相对容易，水体的空间、几何、纹理特征易于识别，且水体的光谱特征明显，在红外波段可具有较强的吸收作用，在可见光波段吸收较弱，本文利用徐涵秋提出的方法^[10]，根据实际地物松华坝坝尾分割对象值为判断样本，设定Level 1未分类对象中MNDWI大于等于-0.046的对象判别为水体，MNDWI指数是在NDWI的基础上改进得到，为增强了水体、建筑物反差，降低混淆，该指数利用短波中红外波段代替原来的近红外波段，使该指数提高了水体信息提取精度。

水体得到良好的区分后，需要对植被和

不透水表面进行判断和分离，两者最为明显的特征区别在于叶绿素的吸收作用；本文利用VarShney提出的方法区分不透水地表和植被^[11]，引用NDVI和NDBI两个指标来判读植被和建筑物；NDVI是描述植物生长状态及覆盖度的最佳指标因子，NDVI值的范围是[-1, 1]，值越大表明地类属于植被的可能性越大；NDBI是利用建筑物在中红外波段（MIR）和近红外波段（NIR）光谱反射率的差异解读建筑物的最优方法，其取值范围也是[-1, 1]之间，通常NDBI的值越大表明地块为建筑物可能性越大；两指标的差值NDBI-NDVI能有效区分两种地类；本文设定NDBI-NDVI小于等于0.11的对象为植被，NDBI-NDVI>0.11的对象为不透水表面。

2.3.3 建设用地、裸地和道路的区分

在影像分割第三阶段（Level 3）设形状指数（Shape）为0.4，颜色指数（Color）为0.6，同时设密集指数（Compactness）为0.2，平滑指数（Smoothness）为0.8，将图像分割的更加细致，设置尺度参数（Scale）为30；NDBI方法的缺点是不能有效区分不透水地表和裸地，因此引入地形坡度将明显不可能是建筑物的对象提取为裸地；在不透水表面范围内，依据坡度信息进行裸地的提取，把Brightness大于等于115且Mean Slope大于5°的对象划分为裸地；把排除裸地后的不透水表面全部转化为建设用地，再把建设用地层中长宽比大于5的对象提取为道路。

2.3.4 耕地、园地及草地的区分

在影像分割第三阶段（Level 3），第一步先把植被层全部转化为林地，再按照NDVI值的大小区分耕地、园地，再加入亮度值，提取出草地，具体条件为：选取NDVI值大于0.14且小于等于0.32的林地层对象提取为耕地，选取选取NDVI值小于等于0.14的林地层对象提取为园地，选取选取NDVI值小于等于0.45，且亮度值大于60的林地对象提取为草地；把中间类别如背景、植被、非植被、非水体等去除，云、阴影用邻近地物或近期影像替代，得到最终的分类结果。

2.3.5 分类结果精度评估

分类后，需要对分类效果进行评价，本文采用总体分类精度和Kappa系数对分类结果进行评价，计算公式如2.5–2.6所示：

$$OA = \frac{1}{N} \sum_{i=1}^n P_{ii} \quad (2.5)$$

OA为总体分类精度，表示正确分类的样本像素总数与样本像素总数的比值，N代表总样本像素数，P_{ii}代表正确分类的样本像素数。

$$Kappa = \frac{N \sum_{i=1}^n P_{ii} - \sum_{i=1}^n (P_{i+} \times P_{+i})}{N^2 - \sum_{i=1}^n (P_{i+} \times P_{+i})} \quad (2.6)$$

Kappa系数为可衡量分类精度的一项指标，它将某类弧面所有实际分类中的总像素（N）乘以混淆矩阵（P_{ii}）的对角线之和，减去某类曲面的实像素总数P_{i+}与该类中已分类像素总数P_{+i}的乘积，而对所有类别求和得到结果。再除以总像素数平方N²，后减去某类曲面的实像素数P_{i+}与分类像素数P_{+i}的乘积，得出所有类别的

结果。本研究利用Google Earth Pro提供的多尺度融合高分辨率图像，对2005年、2015年分类结果的精度进行了检验。

按照2005、2015年分类结果的比例，采用随机分层采点法（Random stratified sample）在谷歌地球历史影像基础上，随机选出滇池流域各地类共300个检验点，使用各年的样点与分类结果比较，获得混淆矩阵（见表2.1，2.2所示），其总体分类精度分别达到要求（86%、87.33%），并计算影像分类的Kappa系数也达到要求（0.8402、0.8567），总体分类精度达标。

在2005年分类结果评估中，效果较差的为道路（75%）、草地（83.78%）。分析评价结果，笔者认为是因为分类影像为Landsat-5 ETM+，分辨率为30m/pixel，小于Google Earth上融合影像的空间分辨率，从而采集实际类别道路的样点因在ETM+传感器上宽度未到达30m（一个像元宽度），或有行道树，房屋等光谱特征地物干扰，形成混合像元，进行图像分割

表2.1 2005年滇池流域LUCC分类结果精度评估

实际类别	判读类别								样本数（个）	精度（%）
	耕地	林地	建设用地	园地	草地	水域	道路	裸地		
耕地	41	1	0	3	3	0	0	0	48	85.42
林地	1	41	0	1	4	0	0	0	47	87.23
建设用地	0	0	50	0	2	0	2	3	57	87.72
园地	0	0	3	39	1	0	1	2	46	84.78
草地	1	4	0	0	31	0	0	1	37	83.78
水域	0	0	0	2	0	17	0	0	19	89.47
道路	0	0	2	0	0	0	9	1	12	75.00
裸地	0	0	1	0	2	0	2	30	34	88.24
总体精度：86%									Kappa系数：0.8402	

表2.2 2015年滇池流域LUCC分类结果精度评估

实际类别	判读类别								样本数（个）	精度（%）
	耕地	林地	建设用地	园地	草地	水域	道路	裸地		
耕地	47	1	0	0	0	0	1	0	54	87.04
林地	1	41	0	0	4	0	0	0	46	89.13
建设用地	0	0	47	3	0	0	1	2	53	88.68
园地	0	0	2	37	0	0	1	2	42	88.10
草地	2	2	0	0	27	0	0	0	31	87.10
水域	0	0	1	2	0	23	0	0	26	88.46
道路	0	0	2	0	0	0	13	1	16	81.25
裸地	0	0	2	2	0	0	1	27	32	84.38
总体精度：87.33%									Kappa系数：0.8567	

时与植被或建筑物归并为统一对象，从而无法识别未道路等原因，使之分类结果降低；草地和林地和裸地有所误判，可能是由于参考影像与分类影像采集时间的不同，由于地物时令的生长所反射的光谱信息变化，导致在NDVI值变化的情况，也可能是分类时参数设定的精度影响此类分类精度。

2015年分类精度分析，总体精度及Kappa系数都略高于2005年分类结果，分析原因应是由于Landsat-8 OLI传感器的全色波段加入，使整体影像的分辨率提高为15m/pixel，从视觉上看都可以感受到纹理和空间细节信息较ETM+传感器的增强，在评价中道路的信息分类精度较低，为81.25%，分析其原因，应该是由于道路、建设用地、裸地本来就存在同谱异物情况，加之上面提到的混合像元和分割等原因，导致的判读错误也不可避免。因三类土地利用类型从量级来看不是整体的主要类型，且精度都达到80%以上，达到研究要求。

2.4 流域生态系统服务价值的估算

本文参考Costanza、冉圣宏等的研究为基础^[5、21]，结合滇池流域实际情况，参考2006–2019

年CPI指数，计算出2006–2019年通货膨胀率为112.28%，适当调整了参考文献中的计算结果，得出了滇池流域不同土地利用类型的生态价值。由于后期研究的需要，增加湿地的生态服务价值。从下表可排序，生态服务价值从小到大的用地类型分别是湿地>水体>林地>园地>草地>耕地>建设用地（或道路）>裸地，详见表2.3所示：

根据以上的方法，对2000–2020年间滇池流域LUCC的生态服务功能变化进行估算，计算结果分别见表2.4、表2.5，图2.3和图2.4所示。从整体生态服务价值来看，滇池流域整体生态服务价值从2000年到2020年逐渐波动下降，五个时段分别为31.45亿元/年、30.50亿元/年、29.79亿元/年、30.69亿元/年和29.78亿元/年，总价值最低的是2020年，为29.78亿元/年，这与该年的耕地、林地面积减小有直接关系。耕地、特别是林地对水调节和供水功能的相应下降导致流域生态系统服务价值的显著下降。从表2.4可以看出，湿地和单位面积水的生态价值在9种土地利用类型中分别居第一和第二位。水的涵养、水域面积的增加或水和其它土地利用类型向湿地的转化将有助于区域生态系统服务的增值。

表2.3 滇池流域土地利用单位面积生态服务价值（元/hm²/a）

土地利用类型/ 生态服务价值	耕地	园地	林地	建设用地	水体	道路	裸地	草地	湿地
大气调节	13.91	68.76	92.74	0.00	9.27	0.00	18.55	44.77	2456.69
气候调节	0.00	408.53	816.14	0.00	9.27	0.00	18.55	0.93	92.74
扰动调节	46.37	386.28	463.72	0.00	0.00	0.00	0.00	308.84	67146.13
水分调节	0.00	22.05	27.82	0.00	50498.72	0.00	9.27	16.29	278.23
水供应	0.00	129.29	0.00	0.00	19633.75	0.00	9.27	258.58	19633.75
侵蚀控制	0.00	97.26	46.37	0.00	0.00	0.00	0.00	148.14	92.74
土壤形成	4.64	48.86	92.74	0.00	0.00	0.00	0.00	4.99	0.00
营养物循环	4.64	9.73	18.55	0.00	9.27	0.00	0.00	0.93	9.27
废物处理	0.00	767.66	806.87	0.00	6167.43	0.00	0.00	728.44	15386.11
传粉	129.84	156.59	185.49	0.00	0.00	0.00	0.00	127.67	0.00
生物控制	222.58	77.24	37.10	0.00	0.00	0.00	0.00	117.39	0.00
栖息地	0.00	103.10	185.49	0.00	0.00	0.00	0.00	20.72	370.97
食物供应	500.81	411.63	463.72	0.00	380.25	0.00	0.00	359.54	278.23
原材料	4.64	119.56	231.86	0.00	0.00	0.00	0.00	7.26	278.23
基因资源	4.64	8.81	16.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.93	18.55
娱乐	0.00	191.56	333.88	92.74	2133.10	92.74	0.00	49.26	380.25
文化	0.00	39.26	18.55	92.74	0.00	92.74	0.00	59.99	185.49
价值合计	932.07	3046.17	3837.72	185.49	78841.06	185.49	55.65	2254.67	106607.4

注：单位面积生态服务价值基期为2019年，由笔者汇总自Costanza、冉圣宏等的研究成果，其中“-”表示缺数据或无此项功能，道路按建设用地来计算，裸地参考冰雪地计算。

表2.4 滇池流域2000–2020土地利用生态服务价值（万元/a）

用地类型/年份	2000年	2005年	2010年	2015年	2020年
道路	11.72	13.00	23.30	32.50	46.04
耕地	10681.61	10253.89	9185.83	8030.90	6810.82
建设用地	425.82	458.58	553.07	959.60	1228.13
林地	19888.98	21065.62	22200.44	20909.81	19606.52
裸地	3.86	4.07	7.90	7.27	10.83
草地	14564.73	14683.10	15275.86	13470.76	13783.71
水体	268122.68	257557.98	249539.85	262446.13	255184.87
园地	829.47	963.81	1128.61	1078.95	1147.49
合计	314528.88	305000.05	297914.84	306935.92	297818.41

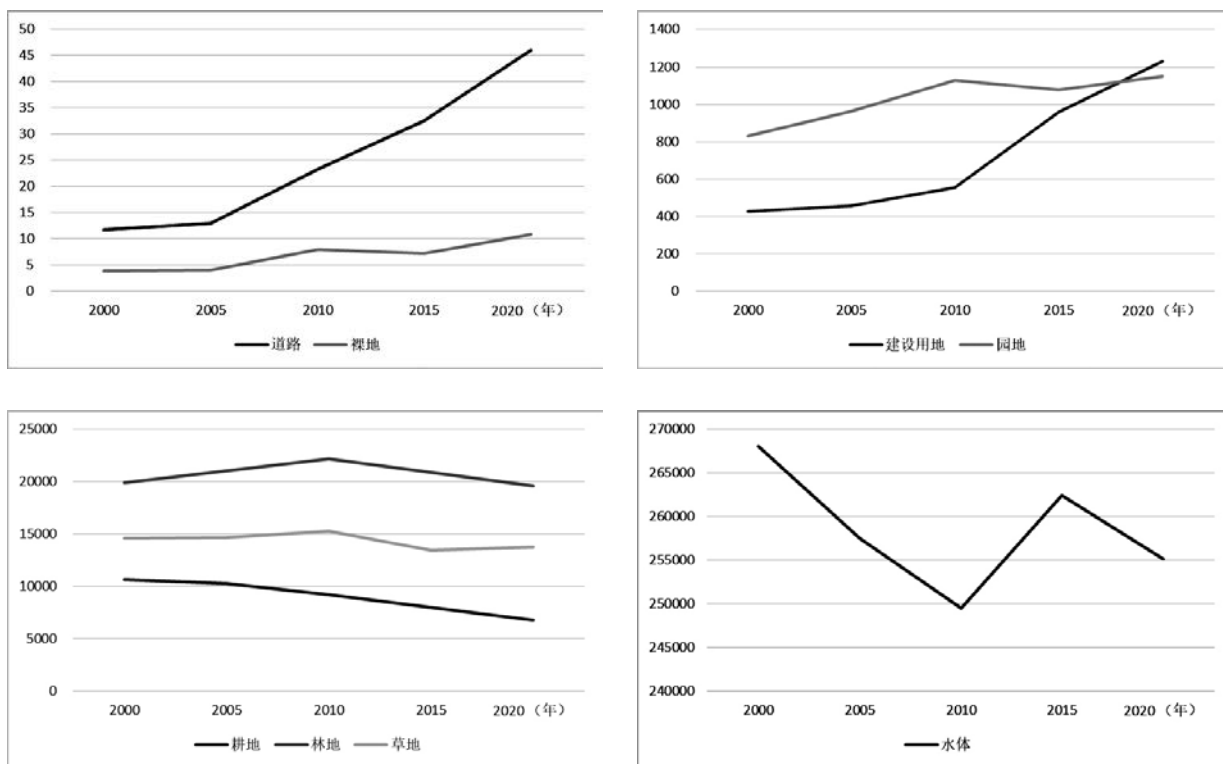


图2.3 滇池流域2000–2020土地利用主要类型生态价值图（万元/hm²）

2.4.1 不同土地利用/土地覆被类型的生态服务功能变化

从LUCC类型的生态服务功能的价值变化来看，道路、建设用地、裸地、园地的价值是增加的，耕地、林地、草地的价值降低，水体出现波动式下降的态势。从单一用地类型看，按照生态服务功能增减量级来分可以分为四个层次，第一层次是10万元区间的道路和裸地，相较2000年，2020年道路价值增加了34.32万元，裸地增加了6.98万元；第二层次是100万元区间的建设用地、草地、林地和草地，相较2000年，2020年，建设用地、草地生态价值增加了

802.30万元和318.02万元，但草地和林地的生态价值分别下降781.02万元和282.46万元，单从价格衡量基本平衡；第三、四层次是1000万元和1亿元区间的用地类型，分别是耕地和水体：20年间，耕地生态价值减少3870.79万元，水体减少12937.82万元，成为生态价值下降的主要原因，快速的城市化产生的建设用地，道路和裸地，增加的生态价值不能中和草地、林地，特别是水体和耕地的减少所带来的生态价值的损失，而从另外的侧面证明了滇池流域水体和耕地类型资源对流域生态服务功能和生态价值的重要性。

2.4.2 流域不同类型生态系统服务功能变化

本文对研究初期和末期（2000、2020年）数据分析可以看出，从不同类型生态系统服务功能的变化比较，生态服务价值占比最高的前三项分别是水分调节、水供应和废物处理，其中水分调节占比达到56.61%以上，可见水资源的涵养、保护和合理利用，明显关系到研究区域生态系统服务功能的近一半的价值。两年比

较，前三项分别占比98.23%和89.12%，占比有减小的趋势。从变化率看，文化功能有显著提高，变化率为35.95%，这分别与建设用地的增加有关。而生物控制和食物供应、传粉功能下降幅度最快，分别下降37.45%、23.49%和21.23%，这与耕地和林地的减少有密切关系，还体现了生物多样性的下降趋势。具体可以参见表2.5和图2.4所示。

表2.5 滇池流域2000、2020土地利用生态服务价值比较表
(按生态系统服务功能)

年份/生态服务价值	2000年(亿元)	占比(%)	2020年(亿元)	占比(%)	变化率(%)
大气调节	980.8	0.36	908.7	0.31	-7.94
气候调节	4379.7	1.59	4362.8	1.51	-0.39
扰动调节	5034.8	1.83	4741.5	1.64	-6.19
水分调节	171992.1	62.45	163701.0	56.61	-5.06
水供应	68476.7	24.86	65179.9	22.54	-5.06
侵蚀控制	1223.8	0.44	1179.2	0.41	-3.78
土壤形成	579.3	0.21	556.6	0.19	-4.08
营养物质循环	189.5	0.07	168.0	0.06	-12.77
废物处理	30070.4	10.92	28826.7	9.97	-4.31
传粉	3316.7	1.20	2735.9	0.95	-21.23
生物控制	3522.4	1.28	2562.7	0.89	-37.45
栖息地	1123.2	0.41	1113.1	0.38	-0.90
食物供应	11870.4	4.31	9612.5	3.32	-23.49
原材料	1334.2	0.48	1307.9	0.45	-2.02
基因资源	148.1	0.05	128.2	0.04	-15.51
娱乐	9573.7	3.48	9620.3	3.33	0.48
文化	713.1	0.26	1113.4	0.39	35.95
合计	314528.88	114.21	297818.41	102.99	-5.61

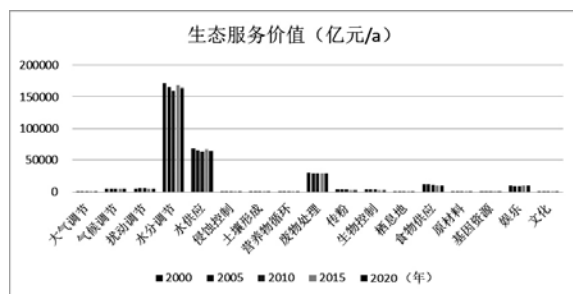


图2.4 滇池流域2000-2020土地利用生态服务功能价值图（亿元/a）

特别是生态服务价值虽然是一个可以衡量区域生态环境质量的货币化综合指标，但由于指标在统一维度后转化为货币价格，计算结果必然是不确定的，因此研究的重点应

该在于区域生态服务功能的相对变化趋势及其原因上，而不是计算生态服务的绝对价格（价值）。

3 总结与展望

对2000-2020年间滇池流域LUCC的生态服务功能变化进行估算，整体从生态服务价值计算结果看，滇池流域整体生态服务价值从2000年到2020年逐渐波动下降，五个时段分别为31.45亿元/年、30.50亿元/年、29.79亿元/年、30.69亿元/年和29.78亿元/年，总价值最低的年份是2020年，为29.78亿元/年；从LUCC类型的生态服务功能的价值变化来看，道路、建设用地、裸地、园地四类地类的价值是增加的，耕

地、林地、草地三类地类的价值降低,水体出现波动式下降的态势。从单一用地类型看,快速的城市化产生的建设用地,道路和裸地,增加的生态价值不能抵消草地、林地,尤其是水体和耕地的减少所带来的总的生态价值损失,而从另外的侧面证明了滇池流域水体和耕地类型资源对流域生态服务功能和生态价值的重要性;用研究初期(2000年)和末期(2020年)数据分析,从生态系统服务功能不同类型变化看,生态服务价值占比最高的前三项分别是水分调节、水供应和废物处理,其中水分调节占比达到56.61%以上。可见水资源的保有、开发和利用,明显关系到研究区域生态系统服务功能的近一半的价值。两年比较,前三项分别占比98.23%和89.12%,占比有减小的趋势。从变化率看,文化功能有显著提高,变化率为35.95%,这分别与建设用地的增加有关。而生物控制和食物供应、传粉功能下降幅度最快,分别下降37.45%、23.49%和21.23%,这与耕地和林地的减少有密切关系,还体现了生物多样性的下降趋势。

针对这样趋势,在今后的国土空间规划中,应该主要湿地、水体、森林等生态服务功能高的用地类型的恢复和布局,使流域生态系统焕发出更大的活力。

参考文献

- [1]樊玉山,刘纪远,等.西藏自治区土地利用[M].北京:科学出版社,1994.
- [2]冉圣宏,吕昌河,贾克敬,等.深圳宝安区土地利用变化的环境影响研究[J].中国人口·资源与环境,2006,16(005):72-77.
- [3]朱会义,李秀彬.关于区域土地利用变化指数模型方法的讨论[J].地理学报,2003,58(5):643-650.
- [4]欧阳志云,王效科,苗鸿.中国陆地生态系统服务功能及其生态经济价值的初步研究[J].生态学报,1999(05):19-25.
- [5]Costanza R, D, Arge R, Groot R, et al. The value of the world's ecosystem services and natural capital [J]. Nature, 1997, 387:253-260.
- [6]欧阳志云,王如松,赵景柱.生态系统服务功能及其生态经济价值评价[J].应用生态学报,1999,10(5):635-640.
- [7]何佳.滇池流域水质目标管理与精准治污实践[M].北京:科学出版社.2019.6.
- [8]昆明市环境科学研究所.滇池富营养化调查研究[M].昆明:云南科技出版社.1992.2.
- [9]万荣荣,杨桂山,等.流域LUCC水文效应研究中的若干问题探讨[J].地理科学进展,2005,24(3):25-33.
- [10]XU H. Modification of normalised difference water index (NDWI) to enhance open water features in remotely sensed imagery [J/OL]. International Journal of Remote Sensing, 2006, 27(14):3025-3033.<http://dx.doi.org/10.1080/01431160600589179>.
- [11]Varshney A. Improved NDBI differencing algorithm for built-up regions change detection from remote-sensing data: an automated approach [J/OL]. Remote Sensing Letters, 2013, 4(5):504-512. <http://dx.doi.org/10.1080/2150704X.2013.763297>.

云南省2003—2020年婚检服务利用公平性分析

吴亚婷, 郭光萍, 赵钟鸣, 范丽梅, 李汶枷, 黄泽荣, 夏 玮, 郑 敏

(昆明医科大学公共卫生学院, 云南省妇幼保健院, 云南大学附属医院)

摘 要: 目的 分析2003—2020年云南省婚检率变化趋势及婚检服务利用公平性。方法 利用云南省2003—2020年妇幼卫生年报《婚前保健年报表》中婚检和《云南省统计年鉴》中16(市)州的人均GDP数据, 计算各年的集中指数, 绘制集中曲线, 分析云南省婚检服务利用的公平性。结果 2003—2020年期间, 云南省婚检率急剧下降后缓慢回升, 2003年婚检率为58.32%, 2004—2008年为1%~12%, 2009—2012年为5%~30%, 2013—2020年为66%~88%。2003—2020年云南省的婚检服务利用集中指数在-0.15~0.59之间, 2011年和2012年由于地方政策影响, 集中指数增大, 其余年份集中指数随着时间的推移逐渐趋于平稳。结论 婚检政策是影响云南省婚检率变化的主要原因, 在相同政策背景下, 地区间政策执行差异可能会造成婚检服务利用水平不同。

关键词: 婚检率; 婚检服务利用; 集中指数; 公平性

Analysis on the fairness of premarital medical examination (PME) service utilization in Yunnan Province, 2003—2020

Wuya Ting, Guoguang Ping, Zhaozhong Ming, Fanli Mei, Liwen Jia, Huangze Rong, Xia Wei, Zheng Min

Abstract: **Object** To analyze the trend of premarital medical examination (PME) rate and the fairness of premarital examination service utilization in Yunnan Province from 2003 to 2020. **Methods** Based on the data of the annual report of premarital health care in Yunnan Province from 2003 to 2020, the Concentration index (CI) and concentration curve were adopted to analyze the fairness of PME service utilization in Yunnan Province. **Results** The PME rate in Yunnan Province dropped sharply and then slowly recovered during 2003—2020, 58.32% in 2003, 1% to 12% during 2004—2008, 5% to 30% during 2009—2012 and 66% to 88% during 2013—2020. From 2003 to 2020, the yearly CI of PME service utilization concentration index of Yunnan Province was 0.14, -0.01, -0.15, 0.02, -0.15, 0.01, 0.07, 0.1, 0.59, 0.43, 0.02, 0.02, 0.01, 0, 0.02 and 0.04. In 2011 and 2012, due to the influence of local policies, the concentration index increased, and the concentration index gradually stabilized over time in the remaining years. **Conclusion** The premarital examination policy is the main reason for the change in the premarital medical examination rate in Yunnan Province. Under the same policy background, differences in the implementation of policies between regions may result in different levels of service utilization.

Keywords: premarital medical examination rate; premarital medical examination service utilization; concentration index; fairness

婚前医学检查（简称婚检）是对准备结婚的男女双方行特定医学检查，以发现影响婚育的疾病，如严重遗传性疾病、生殖系统疾病、传染性疾病等^[1]，对保障母婴健康，提高人口素质，减少出生缺陷有重要意义。我国婚检政策的演变对各地区的婚检率有较大的影响^[2]，已有研究表明，相同政策背景下社会环境对婚检政策的执行会产生一定程度的影响^[3]，地区间的经济发展水平不平衡，婚检筹资标准在各个地区之间存在差异，都可能对各地婚检率和婚检服务利用公平性产生影响。2003—2020年间，全国和云南省的婚检政策经历了不同时期的变化，尚无研究对云南省婚检服务利用的公平性进行报道，本研究通过描述云南省2003—2020年婚检率的变化趋势，并利用婚检率集中指数对云南省婚检服务利用公平性进行分析，探讨可能的相关因素，为云南省制定科学合理的婚检政策提供参考。

1 资料与方法

1.1 资料来源

2003—2020年云南省16个州市国内生产总值（GDP）数据来自云南省统计年鉴，2003—2020年云南省婚检数据来自云南省妇幼卫生年报《婚前保健年报表》，在2003—2020年间，云南省结婚登记总人数为10351437人，婚前医学检查总人数为5198029人。

1.2 方法

婚检率定义为参加婚检人数占婚姻登记人数的百分比，即婚检率=（男性婚检人数+女性婚检人数）/（男性婚姻登记人数+女性婚姻登记人数）×100%。对2003—2020年云南省婚前医学检查率的变化趋势进行分析，采用集中指数和集中指数曲线分析云南省婚检服务利用的公平性。

集中指数（concentration index, CI）是世界银行推荐的用于评估不同社会经济条件下健康和卫生服务不公平的指标^[4]。集中指数是将人均GDP排序后进行计算，能较为准确地反映出

一个地区经济水平对卫生服务利用公平性的影

响。集中指数 $CI = \sum_{i=0}^{n-1} (x_{i+1} - x_i)(y_{i+1} + y_i)$ ，式中

x 表示婚姻登记人数累计百分比， y 表示婚检人数累计百分比， i 表示各地区按人均GDP水平从低到高排序的名次， n 表示地区的个数，集中指数的取值范围为（-1，+1），当集中指数的绝对值接近0，则表示该地区卫生服务利用相对公平^[5]；当集中指数越大，数值接近1时，则表示该地区医疗卫生资源分布不均衡，优势资源集中在社会经济发展程度高的地区^[6]。

集中曲线是采用图示的方式来反映不同地区地婚检服务状况和水平以及相关资源的分布^[7]。将云南省16个州市人均GDP从低到高排序后，以婚姻登记人数累积百分比为X轴，以婚检人数累积百分比为Y轴，45度角的对角线称为公平线。当集中曲线与公平线出现重合时，说明婚检服务利用在各地区之间是公平的，当集中指数>0，集中曲线在公平线的下方，婚检服务利用集中在社会经济状况好的地区，当集中指数<0，集中曲线在公平线的上方，婚检服务利用集中在社会经济状况差的地区，当集中曲线和公平线的距离变大，则说明婚检服务利用不公平程度越大。

1.3 统计分析

采用Excel2019软件整理2003—2020年云南省各州市GDP总值、人均GDP、结婚登记人数和婚前医学检查人数，同时应用该软件计算婚前医学检查率及集中指数。采用GraphPad Prism 9.0软件绘制婚检服务利用集中曲线、婚检率与婚检服务利用集中指数趋势图。

2 结果

2.1 云南省2003—2020年婚检服务利用情况

2.1.1 婚检率变化情况

2003—2020年，云南省累积结婚登记总人数为10 351 437人，婚前医学检查总人数为5 198 029人，平均婚检率为50.22%（表1）。云南省

表1 2003—2020年云南省婚检率及婚检率集中指数

年份	婚姻登记人数	婚检人数	云南省婚检率(%)	全国婚检率(%)	云南省婚检率集中指数
2003年	210 211	96 966	58.32	53.4	0.14
2004年	411 509	6 016	1.43	2.70	-0.01
2005年	247 468	5 668	2.03	2.90	-0.15
2006年	456 080	21 494	4.91	4.40	0.02
2007年	241 927	51 316	11.25	7.70	-0.15
2008年	527 648	36 389	7.72	11.80	0.01
2009年	604 542	33 709	5.54	17.10	0.06
2010年	657 930	38 637	5.79	31.00	0.10
2011年	642 023	120 625	18.79	40.50	0.59
2012年	705 029	206 231	29.25	48.00	0.43
2013年	775 778	514 292	66.29	52.90	0.02
2014年	735 160	569 938	77.53	55.10	0.02
2015年	744 879	619 635	83.22	58.70	0.01
2016年	759 756	636 940	83.83	59.70	0.02
2017年	735 418	632 989	86.07	61.40	0.01
2018年	694 636	608 334	87.58	61.10	0.00
2019年	649 234	492 407	75.84	61.82	0.02
2020年	602 452	517 657	85.93	62.40	0.04
合计	10 351 437	5 198 029	50.22	-	-

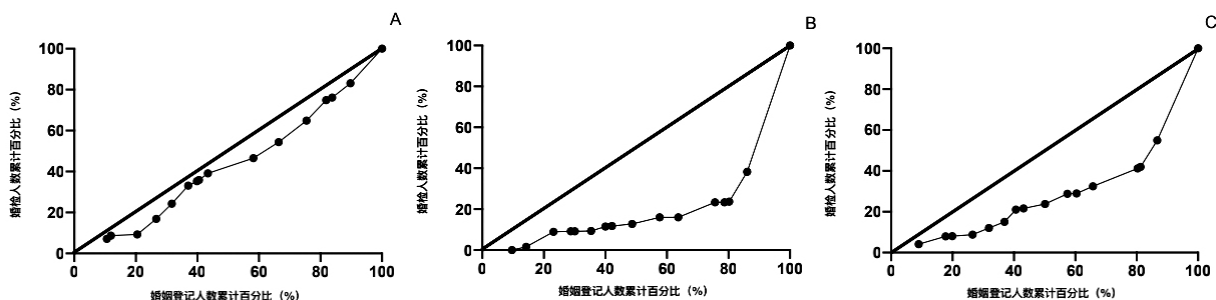
婚检率变化受婚检政策的影响较为明显。2003年我国取消强制婚检后全国和云南省婚检率急剧下降，2004年全国婚检率跌至2.70%，同年云南省婚检率仅为1.43%；2004—2011年是鼓励自愿婚检期，婚检率由2004年的低点缓慢回升，但全省及全国的婚检率均未达到强制婚检政策下的25%；2012年，云南省制定了系列政策鼓励自愿免费婚检工作，云南省婚检率从2012年的29.25%大幅提高至2013年的66.29%，2013年后，云南省婚检率均高于全国婚检率，2020年全省婚检率达85.93%。

2.1.2 婚检服务利用公平性分析

云南省2003—2020年16个市（州）的婚检服务利用的集中指数整体较小，集中在-0.15~0.59之间（表1）。2004年、2005年和2007年婚检服务利用的集中指数<0，说明这三年在社会经济状况相对差的市（州）婚检服务利用更好。2011年和2012年婚检服务利用集中指数分

别为0.59，0.43，集中指数为正值，数值较大，说明这两年各市（州）间婚检服务利用公平性较差，地区差异明显。2013—2020年婚检服务利用集中指数在0~0.04之间，说明这期间云南婚检服务利用整体公平程度较好，其中2008年集中指数为0，说明各市（州）间婚检服务利用水平不存在差异。

婚检服务利用集中曲线（图1）结果显示，2003年（图A）、2011年（图B）、2012年（图C）婚检服务利用的集中曲线均在公平线下方，在经济水平相对好的地区婚检服务利用更好，但公平性较差。2011年和2012年的集中曲线相比于2003年与公平线间的距离更大，说明2011年和2012年婚检服务利用更不公平，其中2011年最不公平。2013—2020年婚检服务利用曲线与公平线几乎重合，说明2013—2020年期间云南省婚检服务利用较为公平。



注：A为2003年云南省16各州市婚检服务利用的集中曲线；B为2011年云南省16各州市婚检服务利用的集中曲线；C为2012年云南省16各州市婚检服务利用的集中曲线。

图1 云南省16个州市婚检服务利用的集中曲线

2.2 婚检率与婚检服务利用公平性关联分析

图2提示，云南省2011—2012年间婚检服务利用相对不公平，2003—2010年婚检服务利用集中指数虽然随着婚检率的变化而发生波动，但总体婚检服务利用公平性较好，2013—2020年婚检服务利用集中指数波动较小，婚检率的变化对集中指数的影响较小，婚检服务利用公平性好。

3 讨论

据估计，全球每4.5分钟就有1个出生缺陷儿降生，低收入国家出生缺陷发生率为6.42%，中等收入国家为5.57%，高收入国家为4.72%^[8]，

婚前医学检查是出生缺陷的三级预防^[9]措施中的一级预防措施，研究发现，我国取消强制婚检后，出生缺陷发生率有所上升^[10]，非婚检人群的出生缺陷发生率明显高于婚检人群^[11]。我国对于婚检的政策变化主要经历了强制、自愿自费和自愿免费三个阶段。强制婚检期间我国的婚检率保持较好，有效的预防了出生缺陷，为尽可能的减少出生人口缺陷率起到很好的保障作用^[12]，而自愿婚检政策实行后，全国范围内婚检率急剧下降，甚至出现“零婚检率”^[13]，当由国家财政与地方财政承担费用的自愿免费婚检在各省份逐渐建立后，我国的婚检率缓慢

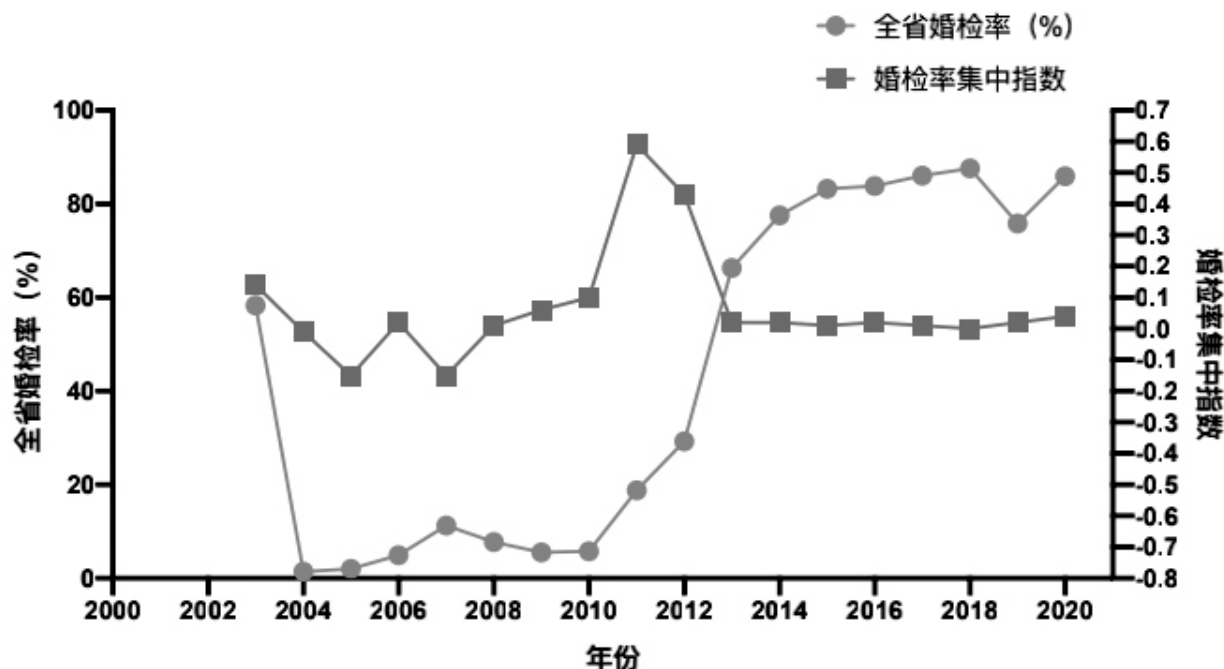


图2 2003—2020年云南省婚检率与婚检服务利用集中指数趋势图

回升，婚检情况得到一定的改善^[14]。

本研究结果显示，云南省婚检率的变化与其他省份相似，其变化与婚检相关政策的出台紧密联系。自2003年10月1日起实施新的《婚姻登记条例》，取消强制婚检，云南省婚检率骤降，2004—2011年均未超过20%，婚检工作几乎呈现停滞状态；2011年国务院颁发“中国妇女发展规划”，要求提高婚前保健水平，婚前医学检查率达50%以上，同时，云南省发布“云南省妇女发展纲要（2011—2020）”把婚前医学检查纳入责任目标考核，“妇幼健康计划（2012—2015）”要求结婚登记人群婚前医学检查率达到20%以上，将婚前医学检查纳入基本公共卫生服务，实施免费婚检。在系列婚检政策导向之下，云南省婚检率从2012年大幅上升后逐渐趋于稳定，自2012年起始终高于同时期的全国婚检率。可见随着婚检政策的调整，云南省婚检率发生明显变化，强制婚检期，云南省婚检率处于较高水平，推行自愿自费婚检政策后，婚检率骤降，而随着免费婚检的陆续执行，云南省整体的婚检率逐渐回升，免费婚检全面推广后，婚检率保持在较高水平，趋于稳定。

从集中指数和集中曲线来看，云南省2004年、2005年和2007年婚检服务利用集中指数均<0，说明云南的婚检服务利用在社会经济状况较差的市（州）更好，但集中指数接近于0，婚检服务利用公平性较好，可能是在鼓励自愿婚检的政策背景之下，有利于婚检工作的卫生资源集中于经济较差地区，相比于经济较好地区，经济较差地区的婚检工作推进较好。2003年、2011年和2012年婚检服务利用相对不公平，婚检服务利用集中在经济水平较好的地区，其原因可能为2003年10月取消强制婚检后，经济状况较好地区的婚检工作仍然保持较好，当地婚检部门仍在继续推进婚检工作；2011云南省部分经济较好地区率先采取婚检相关促进措施，实行免费婚检，因此导致婚

检服务利用不平衡，公平性较差。当在全省统一实行免费婚检时，在实行的初期，由于各地方机构、执行人员对政策的理解及执行力度不一致，导致地区间的婚检率及婚检服务利用水平差别较大，但随着执行工作的逐步推进，各地区间的服务利用水平逐渐平衡，同时，也提示地区间政策执行差异可能会造成婚检服务利用水平不同。

为更好的优化出生人口素质，有效的预防和减少出生缺陷，须根据云南省目前婚检的实际情况，以及婚检服务对象个性化的需求，完善相关检查内容，提高检查的针对性，并加大对婚检服务工作的投入，优化婚检机构的管理，探索吸引群众自愿婚检的合理、高效的服务模式，同时可加强各地间的经验交流，因地制宜，建立符合地方实际的服务模式，实现婚检服务利用公平。

本研究运用2003—2020年云南省妇幼卫生年报《婚前保健年报表》数据，对全省婚检服务利用公平性进行分析，相较于以往只针对部分地区婚检率变化的研究更具有综合性和代表性，但本研究数据收集从2003年开始，2003年为我国婚检政策变化的关键节点，从婚检率来看，呈现出突然下降的趋势，未能观察分析2003年以前云南省的婚检率和服务利用情况使本研究存在一定局限。

利益冲突声明

本研究不存在任何利益冲突。

参考文献

[1]中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会.卫生部关于印发《婚前保健工作规范（修订）》的通知[EB/OL].（2002-06-17）[2014-08-11].<http://www.nhfpc.gov.cn/zhuzhan/wsb-mgz/201304/60>.

[2]周玉博，罗树生，李宏田，等.1996年至2013年中国婚前医学检查率变化情况[J].北京大学学报（医学版），2015，47（03）：437-42.

[3]陈永超,王芳,丁雪,等.我国婚检政策执行分析——基于米特—霍恩模型[J].中国卫生政策研究, 2016, 9 (05): 24-9.

[4]张馨予,赵临,夏青,等.运用集中指数评价法对我国省域卫生资源配置的公平性分析[J].中华医院管理杂志, 2014, 30 (01): 2-5.

[5]何利平,李晓梅,孟琼,等.集中指数不同计算方法的比较[J].中国卫生统计, 2015, 32 (04): 699-701.

[6]World Organization. Health inequality monitoring with a special focus on low-and middle-income countries[M]. Geneva: World Health Organization, 2013.

[7]马远珠,缪华章,王雄虎,等.广东2000-2016年婚检率变化趋势及婚检服务利用公平性分析[J].中国公共卫生, 2018, 34 (09): 1277-81.

[8]Centers for Disease Control and Prevention. World Birth Defects Day[EB/OL]. Atlanta Centers

for Disease Control and Prevention, 2018-02-26 [2018-10-10]. <http://www.cdc.gov/Features/birth-defects-day/>.

[9]杜莉,陈英耀.婚前医学检查的作用与意义[J].中国妇幼保健, 2006, 04): 448-50.

[10]王灏晨,郭超,李宁,等.强制婚检政策取消前后我国出生缺陷发生率变动的meta分析[J].中国计划生育学杂志, 2013, 21 (02): 82-7.

[11]郑克茂.新生儿出生缺陷与婚前检查的相关性研究[J].中国医药指南, 2014, 12 (16): 251-2.

[12]阴丽丽.论我国的婚检制度[D];河北大学, 2013.

[13]李赛南.基于价值平衡的婚检制度优化研究[D];云南大学, 2019.

[14]于洋,白符,王冬颖,等.我国婚前医学检查现况与思考[J].中国计划生育学杂志, 2017, 25 (03): 151-4.



云南省紧密型县域医共体打包付费改革调研报告

彭 琰, 李 婧

(云南省健康发展研究中心)

打包付费改革是促进医疗机构规范医疗服务行为、合理控制成本,引导医疗资源合理配置,调动医务人员的积极性,提升基层医疗机构服务能力和水平,切实保障广大参保人员基本医疗需求的重要手段,对于促进分级制度建设、减轻群众就医负担意义重大。

为规范推进全省打包付费改革,2019年,云南省医保局、云南省财政厅、云南省卫生健康委、云南省人社厅联合印发了《关于开展县域内城乡居民医疗保障资金按人头打包付费试点工作的指导意见》(以下简称《意见》)。《意见》实施以来,全省42个国家紧密型县域医共体试点县先后启动了打包付费改革,在打包付费范围、标准、资金管理、监督考核等方面大胆探索,为全省全面推进县域打包付费改革积累了宝贵的经验,但在体制机制协同、信息技术支撑等方面也暴露出诸多问题与短板。

为深入了解我省紧密型县域医共体打包付费改革情况,以问题和目标为导向,提出进一步完善打包付费改革政策体系的建议,课题组随云南省医疗保障局、农工云南省省委联合调研组赴安宁、祥云和云县进行了实地调研,现将调研情况报告如下。

一、基本情况

安宁市总面积1301.81平方公里,辖9个街道办事处。市政府所在地距离昆明市32公里,车程40分钟。2020年,常住人口48.38万人。安宁市医共体包括12家医疗卫生机构,其中二级及以上医院3个,牵头医院安宁市第一人民医院为三甲医院。2020年5月开始筹划医共体城乡居民

基本医疗保险资金打包付费工作,2020年10月印发实施《安宁市市域内紧密型医共体城乡居民基本医疗保险资金打包付费工作实施办法》。

祥云县总面积2425平方公里,辖8镇2乡。县政府所在地距离昆明271公里,到昆明车程3小时,高铁1.5小时。2020年,常住人口40.66万人。祥云县医共体包括14家医疗卫生机构(含妇计中心),其中,牵头医院祥云县人民医院为三级医院。2019年,祥云县启动了县域医疗卫生共同体城乡居民医疗保险打包付费改革,2019年6月印发了《祥云县县域医疗卫生共同体城乡居民医疗保险打包付费基金管理办法(试行)》。

云县总面积3760平方千米,辖7个镇、5个乡。县政府所在地距离昆明457公里,车程5.5小时,高铁4小时。2020年,常住人口为38.92万人。云县医共体包括15家医疗卫生机构(含妇幼保健院),牵头医院云县人民医院为三级医院。2019年,云县印发了《云县城乡居民基本医疗保险总额控制打包付费支付方式改革实施细则(试行)》启动了总额控制打包付费工作。2020年1月22日,临沧市医疗保障局、临沧市财政局、临沧市卫生健康委员会、临沧市人力资源和社会保障局、临沧市市场监督管理局联合印发了《临沧市开展县域城乡居民基本医疗保险打包付费支付方式改革实施方案(试行)》,2020年4月30日云县人民政府印发了《云县城乡居民基本医疗保险总额控制打包付费支付方式改革实施办法》。

二、主要做法

(一) 打包预算方式

安宁市医共体打包付费范围为昆明市统筹区

城乡居民在安宁市医共体内定点医疗机构产生的普通住院费用，不包括门诊（普通门急诊、慢性病门诊、特殊疾病门诊）、生育住院、家庭医生签约服务费。打包预算方式为以上一年度医共体所属各医疗机构城乡居民住院上传昆明市医保系统两项统筹基金之和的50%和城乡居民住院实际结算拨付总费用的50%为基数，按6%的增长率计算。市医共体制定内容部分分配方案，一级及以下医疗机构基金分配占比不低于医共体打包付费指标分配总额的25%，并逐年提高占比。

祥云县打包付费范围包括所包干参保人群因病就医产生的门诊（慢性病门诊、特殊病门诊）、住院、生育分娩、县域外就诊的城乡居民当年门诊（包括特殊病、慢性病）和住院等医疗费用。预算方式为当年筹集基金总额提取大病保险基金、家庭医生签约服务费后的95.5%作为医共体预算资金总额，4.5%作为县内民营定点医疗机构分配资金总额。因医共体预算资金总额含当年风险基金，年内新增定点医疗机构及医保政策调整等因素产生的医保支付资金由医共体承担。医共体牵头单位在打包付费总额和城乡居民医保政策支付范围内合理编制基金收支预算。在“以收定支，收支平衡，略有结余”的原则下，根据当年筹集基金增长幅度，调整县外异地结算、门诊结算、住院结算和特殊病慢性病结算支出的预算资金。2019年拨付基层医疗卫生机构的医疗保障资金应不低于医疗保障资金总额的20%，到2020年拨付基层医疗卫生机构的医疗保障资金应不低于医疗保障资金总额的25%。

云县县域医共体打包付费基金包括云县县域内参保人员参保年度内在定点医疗机构发生的医疗费用应由城乡居民基本医疗保险基金支付的部分。大病保险、医疗救助和政府兜底按相关政策和申报程序申报理赔，不计入定点医疗机构年度指标。县医疗保障局综合考虑定点医疗机构的服务人口、服务能力、历年基金使用、医疗费用合理增长、履行医保服务协议和遵纪守法等情况，通过健全与定点医疗机构的

协商谈判机制，测算分配医共体和单体定点医疗机构的打包付费指标。医共体牵头机构充分考虑参保居民就近就医的需求、兼顾县（区）级医共体成员机构的发展制定医共体内部分配方案，乡、村两级基金分配占比和村级门诊基金分配占比不低于医共体内打包付费指标和门诊基金分配总额的25%，并逐年提高占比。

（二）拨付、结算和清算方式

安宁市医保局实行“年初包干、按季预拨、年终结算（清算）”，打包预算资金的80%按季于首月预拨给医共体，安宁市医保局牵头，会同市卫健局和财政局联合对医共体打包付费工作进行考核，根据年度考核情况对打包资金预算20%部分进行清算。医共体按“按月预拨、按季结算、年终结算（清算）”，将医保基金拨付给医共体成员单位。

祥云县医保局与牵头单位按年度内祥云县城乡居民基本医疗保险医疗费用结算办法结算及年终清算。牵头单位与各成员单位实行按月预拨，年终清算。各定点医疗机构与参保患者按医保政策结算。

云县县医疗保障局按照“年初打包，按季预拨，按月结算，半年清算，年度考核，年终决算”的办法，年初分配打包付费预算指标时，预留足县域外异地就医参保人员医保支付费用后，前三季度每季度首月将85%的资金额度预先拨付给医共体牵头机构，第四季度按月结算，剩余资金根据年底考核情况进行决算。医共体牵头机构实行“按季预拨，按月结算，半年清算，年终决算”的分配办法，将医保基金支付费用及时拨付给医共体内各成员定点医疗机构。医疗保障部门根据打包付费分配额度，通过半年清算方式将95%的城乡居民医保基金支付费用清算给医共体牵头机构。医疗保障部门组织对医共体年度考核后，依据考核结果清算全年医保支付费用。市级医疗保障部门在每年1月底前完成上年度统筹区内医保打包付费清算工作；县级医疗保障部门在每年2月底前完成上年度辖区定点医疗机构医保打包付费清算工作。

（三）考核与结余留用

安宁市医共体城乡居民医疗保险资金打包付费工作领导小组按照考核办法，对医共体运行情况进行考核，考核分数作为预算额度20%的返还依据，实行“结余留用”“超支自担”。

祥云县由县医保局牵头，会同财政、审计、卫生健康等部门联合考核，根据考核结果动态拨付医保打包资金额度。祥云县医共体内打包付费基金实施超支不补，结余留用，风险共担，出现超支或结余均由医共体各成员单位承担，出现基金超支时按各单位基金消耗占比进行分担。打包结余资金要向基层医疗机构倾斜。

云县紧密型医共体年度决算后，年度指标使用有结余的等额留用，年度指标使用超支的自行承担。结余资金留用部分的使用主要用于扶持中医药、妇幼保健、慢性病管理、人才培养、信息化建设、医疗科研建设、医疗设备配置，支持公立医疗机构薪酬制度改革。

（四）运行监测

安宁市医共体对医保资金使用情况按季、半年、年度进行预警分析并报市医保局。

祥云县医共体牵头单位每季度将基金运行分析情况上报县医保局，同时对基金运行情况进行分析，掌握病人流向、基金流向、基金运行风险、基金管理存在的问题，针对存在问题制定严格有效的改进及解决措施。

三、实施效果

2020年，安宁市医共体城乡居民医保打包资金预算为8177万元（含安宁市金方社区卫生服务中心2020年两项统筹上传15.41万元），市域内医共体城乡居民1-12月普通住院23535人次，医共体所属医疗机构上传两项统筹8282万元，超打包资金预算额度105万元，根据考核评分和结算数据进行清算后，实际拨付8006万元，有3家卫生院被扣减5%质量保证金，约1.3万元。门急诊人次较2019年增加158471人次，出院人数较2019年增加4347人，其中，医共体内3个公立医院门急诊人次同比增加

13%，出院人数同比增加5%，手术量同比增加5%。县域内就诊率为80.54%，市域内住院就诊率为40%，基层就诊率为52%，转外就医率为3.21%，转外就医率同比降低23.61%，医共体内上转率较2019年增加10.47%，下转率较2019年增加2400%，平均住院日较上年度缩短3.17天，平均住院费用降低29.22元。3家二级及以上公立医院CMI值较上年度均有提升。2020年，医保基金县域内支出率（不含药店）为73.00%，较2019年降低3.58个百分点，县域内基层医疗卫生机构医保基金占比为3.13%，较2019年降低0.33个百分点。

2020年，祥云县医保基金县域内支出率为78.50%，较2019年增加0.08个百分点，县域内基层医疗卫生机构医保基金占比为12.47%，较2019年增加0.04个百分点。

2020年，云县县域医保基金支出率为70.70%，较2019年上升0.13个百分点，县域内基层医疗卫生机构医保基金占比13.10%，较2019年增加0.07个百分点。

四、亮点经验

一是3个县市医共体牵头医院均为三级医院，具有较强的服务能力和敢于创新的管理理念，切实发挥了县级医院在县域医疗卫生服务中的龙头作用。

二是3个县市都在积极将信息技术应用在医疗服务和管理中。安宁市医共体建设了区域数据中心集成平台，祥云县建立了医共体大数据平台，云县建设了医共体信息平台 and 互联网医院，三地都开展了远程心电、远程超声等远程医疗服务，使群众能够就近享受三级医院的医疗服务，减轻了群众就医的负担。

三是临沧市作为全省两个全域推进紧密型县域医共体建设的州市之一，在医保按人头打包的同时，将基本公共卫生资金也打包给医共体牵头医院统筹管理；在打包付费改革实施方案设计时充分考虑到了打包付费对州市统筹共济能力的影响，对基金运行预警、调剂金管理等进行了部署。为全省全面推开紧密型县域医共体按人头打包付费改革积累了宝贵经验。

四是祥云县制定了100个下沉病种的临床路径和诊疗指南，实施下沉病种医保基金支付上限，要求牵头医院无特殊情况不得收治CMI值低于0.6的病种，否则医保基金减少或不予支付。

五是祥云县按照大理州的统一部署，在按人头打包付费的预算下，按DRG支付方式与医共体成员单位进行结算，提升了按人头打包支付管理的精细化程度。

五、存在问题和下一步工作的建议

一是安宁市的“打包付费”准确来说是普通住院费用总额打包，不是按人头打包付费。尽管安宁市医共体打包分配方案向基层倾斜，但由于基层医疗卫生机构的医疗服务能力尤其是住院服务能力仍然较弱，基层医疗卫生机构医保资金使用率不高。群众希望将普通门诊、慢性病门诊、特殊疾病门诊和生育费用等纳入打包付费范围。建议充分利用大数据，由医共体管理委员会牵头研究按人头打包付费方案，激活基层医疗卫生机构服务依托自身特点、开展适宜医疗服务、提升服务能力的动力，提升城乡基本医疗保险资金的效率。

二是邻近省会城市（例如，安宁）或地州市政府所在地（例如，五华区、临翔区、景洪市、麒麟区）的县市区城乡居民异地居住的情况较为普遍，在开展紧密型县域医共体建设或按人头打包支付改革时情况较为复杂，难以达到紧密型县域医共体县域内住院人次占比和县域内基层医疗卫生机构门急诊人次数分别达到90%和65%的目标要求。建议对这类地区的紧密型县域医共体建设进行专题研究，分类设置考核要求，考虑引导城镇化程度较高的地区向构建紧密型城市医疗集团发展，探索紧密型城市医疗集团的按人头打包付费改革。

三是现有的医保考核、三级公立医院绩效考核、二级公立医院绩效考核等考核体系尚不衔接，也还没有较好的体现“以健康为中心”；医共体管理委员会或卫生健康部门对紧密型县域医共体动态监测和引导不足。建议云南省医改领导小组牵头，指导医共体管理委员会统筹考虑医疗机构各种考核体系和国家卫生健康委紧密型县域医共体评判标准和监测指标的衔接，探索在按人头打包付费改革考核中加入人均预期寿命、重大慢性病过早死亡率等健康指标，引导医保-医疗-预防充分融合；医共体信息平台应当向医共体管理委员会开放权限，以便相关部门更及时的了解医共体的运行情况，为科学决策提供依据。

四是由于数据获取的原因，各地在分析改革成效时只能进行自身纵向对比；各地在总结改革成效时使用的指标提法较多，不易横向比较。受新冠肺炎疫情影响，按照2020年我国卫生健康事业发展统计公报，2020年，全国医疗卫生机构总诊疗人次达77.4亿人次，比上年减少9.8亿人次（下降11.2%），全国医疗卫生机构入院人数23013万人，比上年减少3583万人（下降13.5%），2020年服务量变化有其特殊性，各地2021年的运行情况可能会较2020年有较大变化。建议医共体管理委员会牵头对新冠肺炎疫情对医疗卫生服务供需情况的影响进行分析研判，对县域内医疗卫生服务流向、医保资金流向进行分析，以便更有针对性的开展县域内临床服务能力提升和学科建设；省医改领导小组或州市医改领导小组牵头，充分利用国家卫生健康委紧密型县域医共体监测平台，统一监测指标口径，开展试点地区与非试点地区的横向比较，以更为全面客观的评价改革的成效。

关于通过信息化手段建立 “慢病群防群控与联防联控体系”的建议

乔 志, 万 夏, 谭孟良
(致公党云南省属归国留学人员支部)

为减缓我省居民疾病严重性和负担程度, 加快居民常态化慢病防治工作, 全方面保证居民健康状况, 提升居民生活水平, 根据国家顶层规划中《“健康中国2030”规划纲要》, 结合国务院办公厅印发的《中国防治慢性病中长期规划(2017—2025年)》和《“健康云南2030”规划纲要》要求与指导意见, 根据我省实际情况, 再进行了六个月调研后, 通过抽样办法得出一定现状调研数据, 并本着改善民生生活质量、提高相关部门管理及治理水平为根本, 参政议政本案。

一、调研报告

有数据表明我国现有慢病患者人数超2.6亿人, 其中以老年人居居多, 造成生命健康危害的又以慢性心功能衰竭、高血压三级高危及高危以上、脑血管病后遗症、糖尿病(合并严重并发症)为主要病症。因此, 本案调研以本省市老年人群为样本, 选取了文化层次较高的老干部以及普通居民两类人群为调研对象。

(一) 云南省委老干部局离休干部慢病健康状况调研。

样本1: 在2021年1月-2021年6月期间, 对云南省委老干部局离退休干部的慢病健康状况进行调研, 其中总调研人数2,300余人, 其中慢病健康状况高度关注者600余人, 通过对其科学引导, 采用健康数据监测等预防手段后, 实际采取慢病干预措施者达343人。

采取慢病干预措施者343人所延伸的信息: 其中离休干部独居率为7%; 具有居家保姆照看率为69%; 与子女同居率者为24%; 其中:

1、身体健康状况: 三高患者76%; 散失劳

动力者82%; 在该人群重疾多数为心脏搭桥、轻度阿尔兹海默综合征、中风等常见大病。相比同年龄居民健康程度较高, 多数配有原单位保健医生(约37%)。

2、心理健康状况: 幸福率及家庭关怀度极低。

调研总结: 老年群体对慢病预防与健康干预的接受率占比26%, 通过科学引导后, 该部分人群的服务依赖率约占比57%, 比科学引导前有显著提升。

(二) 云南省昆明市盘龙区青云街道金沙社区老年人慢病健康状况调研。

样本2: 在2021年1月开始, 居民健康教育普及调研活动面向社区9,000位老年居民展开。(金沙社区总户数9,138户, 总人口22,514人, 其中60-80岁老年人口数占比40%)。

根据调研结果显示, 拥有正确健康关键及正规渠道获取健康科普知识的老人占比较低, 仅有13%, 更多人只是通过亲友口口相传或来历不明的互联网渠道获取健康信息。

调研总结: 被调研老人对健康的期望值很高, 获得健康教育的愿望迫切, 在接受健康教育形式的兴趣方向上, 具体为: 专家讲座48%, 科普资讯25%, 专家义诊18%, 保健交流9%。

二、问题阐述及建议改善办法

(一) 老年人对慢病预防与健康教育认知不足, 需联动社区、社区医院、社区居民进行慢病预防科普教育工作。

1、问题反馈: 很多老年人对慢病危害的

认知严重不足，不清楚如何在日常采取监控措施，合理膳食的健康标准也不清晰。

2、建议改善方式：进行全体居民普及性、常态化的慢病防治教育。建立拥有云南特色的健康教育体系，通过学习与引导方式宣讲卫生、健康常识知识，向居民输出正确的健康三观和行为习惯，指导居民学习慢病防治有关知识，结合运动康复形态锻炼方式，比如开展：个人合理膳食、戒烟少酒、全民适量运动、打造有针对性心理健康平衡与健康管理新科普模式，通过公众号、短视频等新媒体+主流媒体运载方式，对居民开展健康管理宣教活动，针对不同人群特点，采用数字化与互联网方式在线教育学习。

（二）医疗机构对于慢病人群的精准化服务缺少手段，需建立以社区医院为主体、家庭医生为责任人的慢病联防联控体系。

1、问题反馈：很多地区出现家庭医生签而不约的现象，居民没有享受到签约所获得的基础权益，家庭医生也缺乏专业的随访、回访工具，面对大量服务用户时无暇应对，不能做到针对不同慢病病种的精细化服务与用户管理。

2、建议改善办法：应尽早发现排查慢病等基础类疾病问题人群，对35岁以上居民进行首次诊断和血压测量，通过健康筛查，进行初步诊断发现异常人群，并跟进健康数据变化情况，实时不间断提供干预指南。由社区健康中心负责提供相关配套检测服务，诸如血糖和血脂检测、口腔预防、肺功能简单测量和粪便隐血检测等服务。通过健康数据采集，陆续进行健康干预个性化管理，对于因高血压、高血脂、高血糖而评估等级判断为高危的人群，进行多样式健康管理，能提供准确、远程咨询和专家问答服务，包含平衡膳食、身体活动、养生保健、体质辨识等。

（三）社会资本的介入没有良好的商业模式，需统一搭建的居民慢病防控信息化健康数据服务平台，并引入第三方商业服务机构入住平台，建设以工作单位、社区为单位的慢病群防群控体系。

1、问题反馈：社区养生会所、私人诊所、营养保健品销售等多年来的商业模式单一，在面对经济来源缺失的老年人群中，无法有效的、持续的提供高质量的健康服务。缺少健康数据的支撑导致针对性的群防群控和联防联控体系无法系统建立起来，造成了鱼龙混杂、良莠不齐的商家各自为营，甚至出现部分谋私利而违规操作的社会不良现象，让老百姓很难感受的优质的服务。

2、建议改善办法：

促进创新成果在互联网上的应用。大力发展“互联网+健康”产业，发展大数据、云计算、物联网与人工智能领域的智慧健康产业，利用现代化科技手段丰富慢病防治工作内容，推动预约诊疗、在线监测、疾病管理、健康管理等线上线下相结合的O2O服务创新应用，搭建统一的居民慢病防控信息化健康数据服务平台，完备移动医疗、健康管理法规和标准，开启慢病健康管理服务新篇章。

鼓动引导全社会资源提供防治防控服务。促进、指导、支持由社会力量（如公共慈善机构、基金会、商业保险机构、行业协会和互联网公司）通过竞争择优的方式，以提供优质的医疗服务；通过创新服务模式，促进本区域健康管理和健康保险及相关慢性病防治服务的发展；通过合理促进生命周期系统的发展来建立多元化的筹资机制，加大公益性和社会力量对慢性病防治的投入和融资，鼓励社会资本投资慢病社区的防治和康复等领域；从而实现有效的群防群控商业机制。



农工党昆明市委召开七届二次常委会

1月22日，农工党昆明市委召开七届二次常委会，农工党昆明市委主委戴彬出席并主持会议。农工党昆明市委专职副主委陈红梅，副主委张博然、李绍荣、杜迎玉，全体常委出席会议。

会议研究审议了《中国农工民主党昆明市第七届委员会2021年工作报告（草案）》、《中国农工民主党昆明市第七届监督委员会2021年工作报告（草案）》、《中国农工民主党第七届昆明市委员会会议议事规则（草案）》、《农工党昆明市第七届委员会慰问走访制度（草案）》、《农工党昆明市第七届委员会关于各基层组织换届、调整工作的实施方案》、《农工党昆明市第七届委员会三重一大决策制度规定（试行）》、《农工党昆明市第七届委员会财务管理规定（试行）》、《昆明市农工党员发展流程表》、农工党昆明市第七届委员会参政议政工作委员会组成人员等有关事项，通报了2021年度领导班子民主生活会召开情况。

戴彬在讲话中指出，农工党作为参政党，

要始终坚持在中国共产党的领导下，认真按照“四新”“三好”的要求，不断加强思想政治学习、强化自身建设，参政议政、服务社会，为建设新时代中国特色社会主义参政党努力奋斗。她要求，新一届农工党昆明市委班子要尽快进入角色，做好示范表率。一要加强思想政治学习，不断夯实共同思想政治基础，牢记“两个确立”，做到“两个维护”。二要积极参与参政议政，持续抓好社情民意信息、课题调研以及“两会”提案、建议撰写，积极建言献策、参政履职。三要大力开展社会服务，充分发挥农工党界别特色和优势，积极回报社会。四要持续加强自身建设，不断提升领导班子、基层支部、党员队伍的履职能力和廉政作风建设。她强调，要带头讲政治，矢志不渝听党话、感党恩、跟党走；带头讲担当，在助推昆明市全方位高质量发展超越上建功立业；带头讲团结，在凝聚人心方面发挥更大的作用；带头讲规矩，守住党纪国法的红线、廉洁自律的防线、道德操守的底线。

（王 霄）

农工党昆明市委七届二次全委（扩大）会议召开

1月22日，农工党昆明市委召开七届二次全委（扩大）会议，中共昆明市委统战部党派处处长王静应邀出席会议并讲话。农工党昆明市委主委戴彬，副主委陈红梅、张博然、李绍荣、杜迎玉，市委委员及基层组织负责人60余人参加会议，李绍荣主持会议。

会议传达学习了中共十九届六中全会精神、农工党中央十六届五次全会、中国共产党云南省第十一次代表大会和中国共产党昆明市第十二次代表大会精神。会议要求全市各基层组织和农工党员要高度重视思想建设的引领作用，将学习贯彻中共十九届六中全会精神作为



当前和今后一个时期重要的政治任务，结合党史学习教育，以读书交流、座谈宣讲、现场教学等多种形式扎实开展学习活动，深入领会、



自觉践行并落地见效。

戴彬代表农工党昆明市第七届委员会向大会作《中国农工民主党昆明市第七届委员会2021年工作报告》。报告指出，2021年，在中共昆明市委和农工党云南省委的坚强领导下，农工党昆明市委带领全体党员，理论学习常抓不懈，政治素质稳步提升；参政议政深入开展，建言献策成效显著，紧扣健康中国和美丽中国两条主线，以助力“十四五”规划体系贯彻落实为重点，积极发挥界别优势，不断加强思想引领，增进政治共识；狠抓自身建设，党员人数持续增加；服务民生福祉，展现农工形象，各项工作取得了新的成绩，开创了新的局面，获得了农工党中央“农工党脱贫攻坚工作先进集体”的表彰。她要求，

在今后的工作中，各基层组织要深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想活的灵魂，加强理论学习，坚定思想指引，坚定不移初心、牢记使命的思想根基，紧扣党史学习教育主线；紧密围绕大局，积极参政议政，树立精品意识、提升建言质量；稳步筹备换届，加强队伍建设，加强人才建设、培育后备力量；积极发挥作用，做好社会服务，擦亮服务品牌、扩大惠民实效，团结昆明市全体农工党员，倾力服务昆明市中心工作大局，认真履行参政议政职责，积极投身全面建设社会主义现代化昆明新征程。

大会还为在党30年的老党员颁发了荣誉证书。

（王 霄）

农工党昆明市委召开2021年度民主生活会



1月22日，农工党昆明市委召开2021年度领导班子民主生活会。农工党昆明市委主委戴彬主持会议，农工党云南省委会组织处负责人出席会议，中共昆明市委统战部党派处王静处长及农工党昆明市委监督委员会委员列席会议。

农工党昆明市委高度重视本次民主生活会，按照农工党云南省委会和中共昆明市委统战部的部署要求，通过走访调研、发放征求意见通知等方式，广泛听取各级组织、党员和市委机关干部对农工党昆明市委领导班子及其成员的意见建议。领导班子成员针对自身存在的差距问题及下一步整改措施，认真撰写个人对照检查材料，做到思想上高度重视、政治上严肃对待、行动上充分准备。

农工党昆明市委专职副主委陈红梅介绍了此次民主生活会的筹备情况。戴彬主委通报了上一年度民主生活会征求意见整改措施以及本次民主生活会征求意见情况，并代表农工党昆明市委领导班子作对照检查发言。随后，戴彬同志带头作个人对照检查发言，其他班子成员依次进行发言，认真开展自我批评，每位班子成员发言后，其他班子成员对其提出批评意见。批评和自我批评意见中肯，一针见血、切中要害，意见建议辣味十足。

戴彬对农工党昆明市委领导班子建设的努力方向提出三点意见：一要强化学习，加强思想引领，引导昆明市农工党党员坚定不移同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起，强化理论武装，始终做到思想建党；二要严格锤炼党性，加强昆明市农工党的政治建设，夯实基础，着力提高领导班子的“五种能力”，努力推动领导班子建设水平再上一个新台阶；三要全面从严治党，增强组织核心作用，增强参政党意识和服务意识，保持同广大党员的密切联系，创新廉政教育形式，强化作风建设，有效提高党员的防腐拒变能力。

（王 霄）

农工党昆明市委召开参政议政工作委员会第一次全体会议暨人大代表、政协委员参政议政动员会

1月22日，农工党昆明市第七届委员会召开参政议政工作委员会第一次全体会议暨农工党昆明市委2022年人大代表、政协委员参政议政动员会。农工党昆明市委主委戴彬出席会议，副主委杜迎玉主持会议。

会议邀请昆明市政协提案委的王增桂副主任为与会政协委员及人大代表们做了人大建议和政协提案撰写的培训。王副主任结合自身多年工作经验，从努力增强专业知识和能力、深刻分析总结经验和教训、如何精准的归纳建议和提案等方面进行了精彩讲授，整场授课内容丰富、深入浅出、通俗易懂，具有很强针对性、操作性，既有工作实践中积累的宝贵经验，也有受理提案过程中遇到的问题，对各级人大代表和政协委员更加有效地开展工作、避免走弯路，具有很强的指导作用。

戴彬作动员讲话，对2022年昆明市“两会”议案、提案工作进行了动员部署。她指出，农工党昆明市委高度重视“两会”议案、提案工作，希望大家领会好会议精神，抓好贯彻落实。同时，对即将参加“两会”的农工界别与农工身份的人大代表和政协委员提出两点希望：一是希望人大代表、政协委员严格遵守“两会”纪律，认真按时参会，确因工作或其他原因不能参会的要按程序办理请假手续。二是希望各位委员代表要以高标准要求自己，做好功课，广泛听取民声，着力提高建议、提案的质量和可操作性，既要做好个人提案撰写，又要为撰写高质量的集体提案贡献力量；在“两会”的联组会、政情通报会等专题会议上积极发言，提出高质量具有前瞻性的建议，为政府决策提供更多参考，让更多的人听



到农工党的声音，看到农工党的图像，认识到农工党的作为。她要求农工党昆明市委机关人员要切实提高思想认识，科学安排、加强协调、密切配合，为参会代表和委员提供热情、周到、细致的服务。

杜迎玉对上一届人大代表、政协委员的优秀和重点建议、提案，以及农工党昆明市委2022年集体提案建议参考选题进行了简要介绍，并对提案撰写工作及相关要求做了详细说明。

与会政协委员及人大代表们结合自身专业优势，围绕传统文化继承、医疗保障、金融发展、城市更新、人力资源、养老服务 etc 提案线索，畅所欲言，初步确定了若干具有一定质量和可操作性的集体提案选题。他们表示将以更加饱满的精神，更加积极的态度，更加充实的准备，参与到“两会”中去，充分展示农工党员的形象，为昆明经济社会发展贡献农工党的智慧。

农工党界别与农工党身份的各级人大代表和政协委员、参政议政专委会成员等50余人参加了会议。

(王 霄)

农工党昆明市委召开基层组织换届动员部署会



1月22日，农工党昆明市委召开了基层组织换届工作动员会。农工党昆明市委主委戴彬出席会议并讲话。各基层组织负责人及骨干党员40余人参加了会议。农工党昆明市委张博然副主委主持会议。

戴彬作动员讲话，对基层组织换届工作提出三点要求：一要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把换届工作作为一项政治工作来抓；二要把换届工作与组织建设结合

起来，不断优化基层组织结构，推动基层组织领导班子建设、后备干部队伍建设和上新台阶；三要把换届工作与正确履行职能结合起来，为昆明市建设国际性区域中心城市贡献力量。她强调，今年是昆明市三分之二基层组织的换届年，要统一思想，提高认识，切实增强做好换届工作的政治责任感和历史使命感；要全面领会、准确把握换届工作的指导思想，注重保持农工党特色和领导班子成员的互补性；要明确工作环节，注重工作细节。

张博然通报了农工党昆明市第七届委员会关于各基层组织换届工作的实施方案，部署了2022年度基层组织换届工作，并对基层组织换届的流程做了补充，对换届纪律作了重点强调。各基层组织负责同志就换届工作和基层组织建设方面的经验进行了交流探讨，表示将全力做好本次组织换届工作，确保换届工作取得圆满成功。

（王 霄）

农工党盘龙区基层委凝聚起“云防疫”的网络正能量

2022年3月初，新冠病毒突袭昆明市盘龙区的多个小区，为协助打好防疫阻击战，中共昆明市盘龙区委统战部充分发挥网络作用，始终坚持正确舆论导向，先后推出系列小视频，宣传盘龙区统一战线成员投身防控工作一线、捐赠善款物资和普及疫情防控科学知识的感人事迹。农工党盘龙区基层委发挥界别优势，科学精准防疫，主动担当、积极发声，全力配合、参与其中，充分

利用抖音、微信等网络平台进行广泛宣传，凝聚起“云防疫”的网络正能量。

下方视频是云南省精神病防治医院副院长、农工党昆明市盘龙区基层委委员马涛，在盘龙区疫情防控工作一线为大家讲解“时空伴随者到底是什么？”、“加强针真的重要吗？”等疫情防控知识，获得了大量点赞和好评。

（王 霄）

共铸疫情防线 践行基层合作

——农工党西山区基层委向社区核酸检测点捐赠消毒物资



近期，昆明市新冠肺炎疫情防控指挥部通报新增奥密克戎变异株感染确诊，市、区两级卫健、防疫及政府各部门紧急联动，溯源、排

查、动员加强防疫等工作密紧开展。

3月11日，农工党昆明市西山区基层委不忘“多党合作在基层”工作任务，主动联系“多党合作在基层”共建方马街街道马街北路社区党总支，表达协助防疫意愿。了解到社区核酸检测点免洗消毒物资消耗过大，农工党西山区基层委副主委刘炯带队将14瓶免洗消毒凝胶和200只医用外科口罩送至马街北路社区四季阳光小区核酸检测点，共铸疫情防线，践行“多党合作在基层”承诺，坚定不移同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起，同舟共济、肝胆相照。

（刘 萍）

农工党五华区基层委召开新春座谈会

1月25日，农工党五华区基层委在五华区行政中心召开新春座谈会。座谈会由农工党五华区基层委副主委周泽坤主持。农工党五华区基层委部分党员参加了座谈会。

周泽坤介绍了农工党五华区基层委第三届领导班子成员情况。新当选的基层委主委穆朝霞通报了农工党五华区基层委领导班子分工，传达学习了中共十九届六中全会及省、市、区两会精神，并就2022年工作进行安排部署：一是凝心聚力，做好党建工作，大力发展新党员，为农工党注入新鲜血液；二是加强参政议政职能，围绕民生改善等方面，从身边的小处、细处着眼，深入调研，建言献策；三是各支部对本支部党员情况进行统计，及时更新党员信息，加强支部活动开展。会议审核通过了各支部推荐的支部班子成员。

座谈会上，原基层委主委廖宇云为基层委今后的发展提出了意见和建议。他指出，要努



力把有担当、有作为的优秀人才发展入党，及时补充新鲜血液，服务、服从中共五华区委和区政府的中心工作，聚焦热点和难点等问题，反映社情民意，在参政议政能力和社会服务水平方面继续有更大的突破。穆朝霞代表农工党五华区基层委向廖宇云赠送了纪念品，感谢他为农工党五华区基层委的发展做出的贡献。

（农工党五华区基层委）

农工党五华区委员会召开党员代表大会



1月8日，农工党昆明市五华区委员会党员代表大会在五华区行政中心召开。37名党员代表参加了此次大会，出席会议开幕式的领导有农工党昆明市委专职副主委陈红梅、二级调研员徐辉、中共五华区委统战部副部长梅娟、农工党昆明市委办公室主任陈琦、监督委员会副主任王霄等。

开幕式上，农工党五华区委第二届委员会副主委张洁宣读了《大会筹备工作报告》和《表彰优秀党员的决定》，对28名优秀党员进行了表彰，农工党五华区委第二届委员会主委廖宇云代表第二届委员会作五年工作报告。

大会选举产生了11名农工党五华区第三届委员会委员，召开了农工党五华区第三届委员会第一次会议，选举产生了第三届委员会领导班子，穆朝霞当选为主委，肖芳、刘映溪、周泽坤、杨家昆为副主委，王晓梅为秘书长。



闭幕式上，新当选的第三届委员会主委穆朝霞作表态发言，副主委周泽坤宣读《给离任委员的致敬信》。农工党昆明市委专职副主委陈红梅、中共五华区委统战部部长李正兴分别发表讲话，充分肯定了过去五年来农工党五华区委所取得的成绩，指出农工党五华区委发挥界别优势，整合社会资源，努力提高参政议政水平和能力，认真履行了参政议政、民主监督的政治协商职能。

民盟五华区基层委主委赵坚代表五华区各民主党派、人民团体在大会上致贺词。

新一届农工党五华区委员会将带领全体农工党员继承和发扬农工党优良传统，坚定信念、同心同德、求真务实、奋发作为，为推动五华区全面实施“十四五”规划、加快建设区域性国际中心城市核心区、奋力谱写新时代五华区高质量发展新篇章贡献力量。

（农工党五华区委员会）

农工党昭通市第二次代表大会召开

12月28日至29日，中国农工民主党昭通市第二次代表大会在昭阳召开。中共昭通市委常委、市委统战部部长戈昌武出席“民进昭通市委暨农工党昭通市委换届大会”并作重要讲话。昭通市人大常委会副主任陶天蓉，农工党云南省委副主委、昭通市人民政府副市长吴静，昭通市政协副主席杨淞到会祝贺。农工党云南省委主委、省红十字会常务副会长张宽寿莅临大会开幕式并讲话。农工党云南省委副主委、昆明理工大学副校长夏雪山到会指导。

戈昌武代表中共昭通市委向大会的召开表示祝贺，并充分肯定了近年来昭通市各民主党派为促进昭通高质量发展所作出的积极贡献。戈昌武要求，未来5年各民主党派要主动担当作为，在招商引资、项目建设、乡村振兴、生态文明、民生保障等具体实践中献计出力，为市委市政府决策提供更多务管用对策建议。戈昌武表示，中共昭通市委将进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线，加强同民主党派的合作共事，帮助民主党派加强自身建设，努力开创昭通市统一战线和多党合作事业的新局面。

大会听取和审议了宋万永代表农工党昭通市第一届委员会所作的工作报告和农工党昭通市第二次代表大会决议，选举产生了农工党昭通市第二届委员会主委、副主委、委员。王晓芸当选为主委，陈兵当选为专职副主委，杨



鼎、王春云、孔德钱当选为副主委。

张宽寿在大会开幕式上的讲话中指出，农工党昭通市委立足本职、干事创业，在参政议政、民主监督、政治协商工作中彰显了责任和担当。未来五年，希望农工党昭通市委不负职责使命，紧紧围绕“三个定位”“四篇文章”要求和中共昭通市委“六大战略”部署，继续开拓进取、扎实工作，按照“四新”“三好”要求持续强化党派自身建设，当好中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。

新当选主委王晓芸向农工党昭通市第一届委员会委员和全体党员表示衷心的感谢，并表示在任期内将带领农工党昭通市委及广大党员凝心聚力做好以下工作：一是凝聚共识，保持坚定政治立场；二是团结担当，激发干事新气象；三是廉洁自律，严守纪律规矩。

（梁开荣）

农工党昭通市二届二次全体会议召开



1月15日，农工党昭通市召开二届二次全体会议，农工党昭通市委主委、昭通市卫生健康委副主任王晓芸主持会议，农工党昭通市委委员参加了会议。

会议传达学习了中国共产党昭通市第五届委员会第二次全体（扩大）会议精神，讨论通过了农工党昭通市委规章制度和第二届领导班子分工，审议批准了新党员入党申请，并安排部署2022年工作计划以及近期参政议政工作。

会议要求，农工党昭通市委要提高政治站位，把学习贯彻中共昭通市委五届二次全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务来抓好抓实；要充分履职尽责，在新的征程中扛起责任担当，建睿智之言、献务实之策、尽精诚之力；要凝聚党派力量，把思想和行动统一到昭通市委市政府重要决策部署和确定的目标任务上，为加快推进昭通高质量跨越式发展贡献党派力量。

（梁开荣）

农工党昭通市委、昭通市中医医院联合卯家湾卫生院开展健康义诊活动

在3.8妇女节来临之际，为加强与基层医疗机构的交流合作，关心关爱妇女健康，促进女性身心全面发展，将优质医疗服务传递到基层，农工党昭通市委、昭通市中医医院联合卯家湾卫生院开展免费义诊、健康宣教等活动。

义诊现场设有中医科、内科、外科、妇科、康复科、儿科、急诊科、肾病风湿科，医务人员热情接待每一位前来咨询就诊的群众，为他们提供健康咨询、用药指导，还为大家普及医学常识和健康知识，把健康服务送到他们身边。据统计，当天共接诊群众近200余人次，发放健康知识宣传册200余本，发放药品5000余元。

本次联合义诊活动的开展，为当地百姓搭建了一个良好的医患沟通平台和方便就医的机会，不仅有利于切实解决人民群众看病就医的



问题，也真正做到便民惠民，对推行健康惠民措施、提高女性身心健康水平起到了很好的推动作用，不仅是农工党昭通市委开展社会工作的一次具体实践，也让百姓从内心感受到了农工党的关怀和温暖。

（梁开荣）

农工党昭通市委在“两会” 上发挥自身优势积极建言献策



2月15日至20日，在政协昭通市第五届委员会第一次会议和昭通市第五届人民代表大会第一次会议期间，农工党昭通市委紧紧围

绕“六大战略”和社会关注、人民群众关心的热点、难点问题，积极建言献策，履行参政议政职能。

“两会”期间，农工党11位党员作为昭通市政协委员和人大代表以饱满的政治热情、强烈的社会责任感，积极建言献策。

市委向政协昭通市五届一次全会提交了提案14件，其中集体提案6件。主委王晓芸代表农工党昭通市委在政府工作报告专题协商会上作了《多措并举 持续推进爱国卫生专项行动》的发言，受到了社会各界的广泛关注。王晓芸、陈兵、傅奠基、邓成爱、程云峰当选为政协昭通市第五届委员会常委。

农工党昭通市委召开 2022年参政议政工作会

1月15日，农工党昭通市委召开2022年参政议政工作会，农工党昭通市委主委、昭通市卫生健康委副主任王晓芸主持会议，农工党昭通市委各支部负责人、农工党界别政协委员、人大代表参加了会议。

王晓芸指出，参政议政工作是民主党派的核心职能、第一要务，是民主党派的价值所在、生命所系，也是衡量民主党派地位和作用、自身素质和社会影响力的最重要标准。

王晓芸要求，各支部以及农工党界别政协委员、人大代表应围绕民生工程，聚焦社会热点，积极撰写提案建议，认真做好发言准备，



配合搞好疫情防控，集中精力开好两会，树好农工形象。

（梁开荣）

农工党昭通市委召开干部作风大整顿和营商环境大提升专项行动动员会



2月12日，农工党昭通市委召开干部作风大整顿和营商环境大提升两个专项行动动员会议。王晓芸主委传达学习昭通市干部作风大整顿和营商环境大提升两个专项行动动员会议精神并讲话。

会议强调，要深入学习贯彻落实习近平总书记关于干部作风建设的重要论述及中共十九届六中全会、中共云南省第十一次党代会和中

共昭通市第五次党代会精神，持续巩固拓展中共党史学习教育成果，引领昭通市农工党党员深入开展干部作风大整顿和营商环境大提升两个专项行动，立足本职，切实以铁的纪律和硬的作风护航“六大战略”深入实施，推动昭通实现高质量跨越发展提供坚强保障。

王晓芸要求，农工党昭通市委要以此为契机，按照中共昭通市委的总体安排部署，紧扣农工党昭通市委组织建设、参政议政、民主监督、社会服务等中心工作，以抓学习、查问题、治顽疾为主线，以改观念、转作风、提效能、树形象为目标，对昭通市农工党党员作风问题开展一次大排查、大整顿、大提升，教育引导广大党员忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，扛牢使命责任担当，努力锻造一支忠诚干净担当的高素质参政党队伍。

（梁开荣）

农工党曲靖市基层支部完成换届工作

2月19日，农工党曲靖市六个基层支部委员会分别召开第五次党员大会，听取支部第四届委员会工作报告，选举产生支部第五届委员会，谋划今后五年工作任务。农工党曲靖市委班子成员、机关干部分别参加六个支部党员大会。

本次支部党员大会规范有序，在团结、民主、开拓的氛围中完成既定议程。经各支部会议选举，陈坤前、孙俊梅、张蓉、朱红艳、范胜廷、张玉春6位同志分别当选为中国农工民主党曲靖市一支部、二支部、三支部、四支部、五支部、六支部第五届委员会主任委员；赵兴强、沈国灿、张瑶3位同志



当选为一支部第五届委员会副主任委员；赵燕舞、阮改祥，廖芬、张栋，裴继红、余晓

晨，海宇修、苏丽娜，谷金林、肖东霖10位同志分别当选为二支部、三支部、四支部、五支部第五届委员会副主任委员；吴敏芳等25位同志当选为各支部委员。

会上，各支部第四届委员会主委代表支部第四届委员会作工作报告，新当选的各支部主委作表态发言。

农工党曲靖市委充分肯定了各支部第四届委员会五年来在参政议政、社会服务和支持本单位建设与发展方面所取得的成绩，对各支部离任委员和历届老领导表达敬意和谢意，对新当选的班子成员表示由衷祝贺！希望各支部以

增强接受中国共产党领导的自觉性和坚定性为关键，以继承和发扬农工党长期与中国共产党团结合作形成的坚定信念、光荣传统、优秀品质为重点，在新一届支部委员会的领导下，加强学习，提高政治素养，筑牢思想共识；外树形象、内强素质，做好自身建设；强化责任，立足本职，认真履职尽责，积极服务社会。各支部党员要以新的精神、新的风貌，认真履行参政党职能，切实做好本职工作，在各自岗位上建功立业、再创佳绩，为曲靖市高质量跨越式发展提供力量支持。

（农工党曲靖市委）

人大代表、政协委员在曲靖市“两会”建言

1月23日至28日，曲靖市第六届人民代表大会第一次会议、政协曲靖市第六届委员会第一次会议在曲靖隆重召开。农工党曲靖市委2名人大代表、15名政协委员以饱满的政治热情和强烈的使命担当，认真协商履职，积极建言献策。在曲靖市人大六届一次会议上，农工党曲靖市委原主委王明琼当选为曲靖市人大常委会副主任。

会议期间，代表、委员们认真审议了曲靖市人大、政协常委会工作报告，积极参加小组讨论，围绕曲靖市政府工作报告、“两院”工作报告提出意见建议等。

农工党曲靖市委提交曲靖市政协大会议政发言材料9篇（集体4篇，个人5篇），农工党曲靖市委专职副主委李娟代表农工党曲靖市委作题为《进一步重视协商民主在乡村治理中的作用》的大会发言，农工党曲靖市委委员裴继红作题为《治理农村污水 助力乡村全面振兴》的大会发言。农工党曲靖市委提交曲靖市政协提案17件（集体6件，个人11件），提案内容围绕中心任务，聚焦经济发展、服务乡村振兴，关注社会民生，以有共识、谋发展、能落实为原则，为曲靖市高质量跨越式发展贡献智慧和力量。



农工党曲靖市委还被表彰为“政协曲靖市五届委员会提案工作先进单位”，卢刚被表彰为先进个人；《关于促进曲靖种业发展的提案》《关于加强拓展巩固脱贫攻坚成果的提案》两件提案被表彰为“政协曲靖市第五届委员会第四次会议以来优秀提案”。李娟就“在疫情防控中彰显政协作用”接受市级媒体采访。

“两会”上，农工党曲靖市委副主委陈谷才当选为曲靖市人大常务委员会委员，任命为教育科学文化卫生委员会委员；农工党曲靖市委主委张慧颖及李娟、赵树波、赵燕舞、海宇修4人当选为政协曲靖市常务委员会委员，李娟被任命为政协曲靖市副秘书长（兼）。

（马昆燕）

农工党曲靖市委召开 第五届委员会第二次全体会议



1月14日，农工党曲靖市委召开第五届委员会第二次全体会议，农工党曲靖市委主委、曲靖医专教务处处长张慧颖主持会议，农工党曲靖市委委员参加会议。

会议原文学习了中共云南省委常委、曲靖市委书记李石松同志在中共曲靖市六届二次全会上的报告和讲话，学习了中共曲靖市委副书记

记、市委统战部部长杨中华同志在民主党派曲靖市委新老班子座谈会上的讲话；讨论通过农工党曲靖市委五届领导班子分工；安排部署近期参政议政工作。

会议要求，农工党曲靖市委要提高政治站位，把学习贯彻中共曲靖市六届二次全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务来抓好抓实；要充分履职尽责，在新的征程中扛起责任担当，建睿智之言、献务实之策、尽精诚之力；要凝聚党派力量，把思想和行动统一到曲靖市委市政府作出的重要决策部署和确定的目标任务上，为加快推进曲靖高质量跨越式发展贡献党派力量。

会议还对提交政协六届一次会议上的议政发言材料进行了集体讨论和修改完善等。

（马昆燕）

农工党玉溪市委开展集体廉政谈话

为进一步强化班子和机关廉政教育，增强廉政意识，3月4日，农工党玉溪市委主委付春飞与班子成员、机关干部开展集体廉政谈话。

谈话前首先学习了《中国共产党玉溪市第五届纪律检查委员会第六次全体会议决议》，研究部署了2022年农工党玉溪市委廉政工作。

付春飞在集体廉政谈话中强调，廉政教育是强化“关键少数”教育管理的重要措施，目的是提醒干部始终保持头脑清醒，从严要求自己，始终绷紧廉洁自律这根弦，农工党玉溪市五届委员会班子已经开始履职，新一届要有新气象、新面貌。班子成员和机关干部要加强政治学习，提高政治素质，保持理论上的清醒和政治上的坚定，做政治上的明白人；做到守正守底、守正自持，坚守本心、遵章守纪、依规办事，守住自己的责任与担当，守住内心的原



则和底线；坚持双岗创优，在本职岗位建功立业，为农工党增光添彩；践行知行合一，在细照笃行中不断修炼自我，在知行合一中主动担当作为，以知导行，以行促知，努力做一名优秀的农工党党员，为“玉溪之变”做出新的更大贡献。

（黄晓薇）

农工党玉溪市委到联系点开展走访慰问活动

1月21日，根据玉溪市江川区巩固脱贫攻坚推进乡村振兴领导小组办公室《关于对全区脱贫户和“三类人员”开展帮扶和慰问活动的通知》，农工党玉溪市委机关一行在专职副主委陈原的带领下，深入帮扶联系点江川区九溪镇鸡窝村委会开展走访慰问活动。

在走访中，陈原同脱贫户和驻村队员、村委班子成员就鸡窝村乡村振兴工作进行了深入交流，详细询问了脱贫户的身体、生活以及生产、

工作情况，在走访入户过程中开展了防返贫风险监测，对群众进行了政策宣传，并向打工返乡户强调了过年期间遵守防疫管理规定的要求，让群众感到了党和政府及民主党派的关怀和温暖。

市委一行还实地查看了2021年帮扶鸡窝村人居环境整治村内道路硬化情况，并向村委书记夏四仙及班子成员了解了目前存在的困难和问题，为2022年继续推进帮扶工作深入开展开好头起好步。（黄晓薇）

农工党玉溪市委2件提案荣获玉溪市政协优秀提案、1名党员荣获提案工作先进个人表彰

1月25日，政协玉溪市第六届委员会第一次会议第二次全体会议对政协玉溪市五届委员会以来的50件优秀提案、20个提案承办先进单位、60名提案工作先进个人进行了表彰。农工党玉溪市委1件集体提案、1件委员提案被表彰为优秀提案；农工党玉溪市委专职副主委陈原荣获提案工作先进个人表彰。

优秀提案分别是：

《关于规范野生动物管理、保护救助、监测疫病的建议》（农工党玉溪市委委员会）；

《关于进一步加强我市食品安全监管的建议》（付春飞）。

提案质量是提案的生命，农工党玉溪市委将牢固树立质量意识和精品意识，围绕玉溪市“十四五”规划和“一极两区”决策部署，紧扣经济建设、民生实事等具体工作，发挥界别特色优势，精准选题，深入调研，务实建言，争取提出更多具有前瞻性、针对性、可行性的提案，供玉溪市委市政府决策参考。

（黄晓薇）

农工党玉溪市委主委付春飞率队到鸡窝村调研

2月14日，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，农工党玉溪市委主委付春飞率班子成员、机关干部、水利环保专家党员一行6人到定点帮扶脱贫村江川区九溪镇鸡窝村开展2022年帮扶项目专项调研。

调研组一行在中共江川区委统战部和九溪镇、鸡窝村委会相关领导陪同下，实地查看了鸡窝村人居环境整治、污水管网铺排、“厕所革命”建设情况，并就巩固提升人居环境整治成果，新村建设中排污设施管网对接等问题进行了现场交流。专家党员们经过



现场踏勘，对村组水利设施建设、治污排污等工作给予了指导性建议。（黄晓薇）

农工党玉溪市委发挥自身优势积极建言献策

1月23日至28日玉溪人大、政协两会期间，农工党玉溪市委向玉溪市人大六届一次全会提交了《关于开展玉溪市公共政策健康影响评价试点的建议》代表建议1件。向政协玉溪市六届一次全会提交了《关于科学规划布局村级教育功能的建议》《关于加强“三湖”周边农田退水监测的建议》《关于加快农村人居环境整

治，助力实施乡村振兴战略的建议》等集体提案和委员提案17件。

在政协玉溪市红塔区六届一次全会期间，农工党玉溪市委向大会提交了《关于在城区共享单车驻车站点合理配置投放使用脚踏式自行车的建议》1件。

（黄晓薇）

农工党玉溪市委参加玉溪市各民主党派、工商联和无党派人士2021年度重点调研课题协商座谈会



3月17日，玉溪市各民主党派、工商联和无党派人士2021年度重点调研课题协商座谈会召开，会议围绕玉溪市改革发展中遇到的具体问题交流探讨，共同为玉溪经济社会高质量发展出谋划策、献智出力。

中共玉溪市委书记王力出席会议并讲话，市委副书记潘玉良主持会议，市政协主席李劲松出席。

座谈会上，各民主党派玉溪市委、市工商联负责同志和无党派人士代表分别介绍了9个重点课题调研成果。农工党玉溪市委主委付春飞代表农工党玉溪市委做了题为《玉溪市紧密型

县域医共体发展情况调研报告》的汇报。对玉溪市紧密型县域医共体建设现状、存在问题进行研究分析，并提出了4个方面的建议：一是提高政治站位，落实主体责任；二是创新利益分配机制，全面构建利益共同体；三是深化供卫生供给侧改革，提升基层服务能力；四是加快信息化建设步伐，建立健康大数据管理体系。

中共玉溪市委书记王力在听取玉溪市各民主党派、工商联和无党派人士2021年度9个重点课题调研成果的汇报后作了讲话。

王力表示，中共玉溪市委将一如既往地加强与各民主党派、工商联和人民团体的协商与沟通，为大家履行职能、表达主张、反映诉求、发挥作用搭建完善平台、创造良好条件。市直有关部门、统战部门要发挥各自作用，不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线，努力开创我市统一战线和多党合作事业新局面，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

农工党玉溪市委专职副主委陈原、兼职副主委张铁群、曾维庆参加座谈。

（黄晓薇）



农工党玉溪市委组织收看 《正风肃纪反腐云南实践》

3月25—29日，农工党玉溪市委组织农工党员居家认真收看警示教育片《正风肃纪反腐云南实践》（5集），进一步深化正风肃纪必须持续发力、拒腐防变必须警钟长鸣的意识。

《正风肃纪反腐云南实践》讲述了云南省各级纪律监察机关严纪律，担当作为，坚守人民情怀，整治不正之风，从脱贫攻坚、社保养老、医保报销、教育培训、市场监管等多方面开展专项治理、巡视巡察，打虎拍蝇，揪出多个行业“蛀虫”，保持反腐败斗争高压态势，持续净化政治生态，推动形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效

机制，巩固发展反腐败斗争压倒性态势。

观看后，党员们深受教育和启示，纷纷在线上微信工作群里表示，“前车之覆，后车之鉴，拒腐防变必须时刻不能放松”。专职副主委陈原要求，广大党员要进一步牢固树立正确的人生观、价值观、权力观，坚持理想信念宗旨“高线”，守住纪律“底线”，筑牢拒腐防变的思想防线，自觉抵御不正之风，自觉做风清气正政治生态的建设者、维护者，树立玉溪农工的良好形象。

（黄晓薇）

大爱延续 情暖保山 ——农工党福建省委再次向基层医疗单位捐赠医疗设备

伴随着融融春意，隆阳区丙麻乡新南村村民杨建明多年的腰椎疾病也在渐渐康复。自2021年9月以来，杨建明不必再耗费两天以上的时间和不菲的血汗钱往返于保山城区做腰椎牵引治疗了，因为村里收到了农工党福建省委捐赠的JYZ-IIB型（颈）腰椎治疗多功能牵引床，村民们的颈椎、腰椎问题不用出村就可以及时得到理疗。农工党福建省委的这批爱心捐赠，共有JYZ-IIB型（颈）腰椎治疗多功能牵引床10张，价值39.8万元，分别配送到保山市龙陵县龙江乡邦明村卫生室、昌宁县鸡飞镇鸡飞村卫生室等8个交通不便、资金匮乏的基层医疗单位，以方便当地村民就近理疗，为困难群众尽量节约就医成本。

自2017年初，按照农工党中央的安排部署，农工党福建省委对口保山开展脱贫攻坚民主监督工作。农工党福建省委本着“寓帮于监、寓监于帮”的工作思路和要求，已连续

四年向保山市捐赠贫困大学生入学帮扶资金等60多万元。至2020年底，保山市4个贫困县全部脱贫摘帽，413个贫困村已全部脱贫出列。此次捐赠，是农工党福建省委在圆满完成了农工党中央交办的脱贫攻坚民主监督工作任务后，再次倾情相助，积极关心关注保山返贫风险。在新冠疫情影响跨省捐赠工作实地操作的情况下，通过电话传真商议、签署捐赠协议、聘请第三方医疗设备服务有限公司服务等方式，农工党福建省委将这批牵引床成功运送到各个受赠基层医疗单位，并进行了设备安装、使用业务培训，为保山实现巩固拓展脱贫成果同乡村振兴工作有效衔接进行有力帮扶。目前，所捐赠的10张牵引床全部投入正常使用，已为保山100多名颈椎、腰椎困难群众患者提供实用便利的医疗服务，收到良好的医疗效果，大爱延续犹如和煦春风情暖保山。

（王艳娟）



农工保山市委党员两会中积极履职建言献策



2月16日至20日，政协保山市第五届委员会第一次会议和保山市第五届人民代表大会第一次会议隆重召开。农工党保山市委主委、保山市残联理事长陈乐等9名农工党员政协委员参加

大会。

会议期间，农工党保山市委向大会提交集体提案立案16件，提交大会发言材料4篇并作交流发言。农工党保山市委主委、保山市残联理事长陈乐，农工党保山市委专职副主委王艳娟，农工党员、保山市教研所一级教师朱茁萱当选为政协保山市第五届委员会常务委员。参会委员在界别分组协商会议及分组讨论会议中，分别从“推动我市建设云南省五级康复医疗服务体系试点”、“加强对严重精神病人患者管理治疗工作”、“我市三线搭挂、飞线问题亟需整治”等方面积极履职建言献策。

（王艳娟）

农工党保山市委开展春节慰问活动

在新春佳节来临之际，农工党保山市委主委陈乐带领农工党保山市委领导班子成员、各支部负责人看望慰问了农工党保山市委原领导班子成员及退休农工党员，为他们送去组织的关怀和新春的祝福。

慰问活动中，陈乐与农工党保山市委原领导班子成员及退休老党员们亲切交谈，了解他们的生活、身体状况，认真倾听他们的意见建议，为他们送上慰问品并致以新春祝福。陈乐表示，原领导班子成员和老党员同志们曾为社会发展、党派建设作出了积极贡献，是党派市委的一股重要力量和宝贵财富，希望他们保重身体、安享晚年，继续发挥余热，积极建言献策，为党派市委的工作及保山的发展再做贡献。

在集中慰问座谈会上，老党员同志们分别介



绍了各自的家庭生活情况和身体状况，并就当今社会热点问题相互交流意见，医疗卫生界别的老党员还分享了各自的健康养生心得。农工党保山市委副主委梁兵以及相关支部负责人听取了党员们的热情发言，对党员们提出的问题给予了积极回应，并向他们致以节日的祝福。

（王艳娟）

农工党隆阳区总支部党员在政协会上建言献策



1月24日至28日，政协隆阳区第六届委员会召开。会议期间，农工党隆阳总支部党员余国红、赵波、谢自福、陈贞奎、胡玉珍被推选为隆阳区第六届政协委员，余国红当选为隆阳区第六届政协常委。5名政协委员分别代表不同界别参加会议，积极履行职责，上交了关注隆阳区生殖健康、降低出生缺陷、提高出生人口素质等具体问题的建议提案4件，为隆阳区医疗卫生、文明城市创建等工

作积极建言献策。

农工党隆阳区总支部委员会主任余国红委员建议：要尽快想办法解决第二人民医院、隆阳妇幼保健院医疗机构的便民支付问题，加大医疗教育投入，扩充医生编制，解决“看病难”问题。对“引进来”的医学人才提升待遇保障，保证“引得进、留得住”。

谢自福委员建议：要进一步加强公共停车泊位管理，号召各行政单位、公共事业单位、较大企业、医院等地方，逐步放宽内部停车位的共享共用，实现资源整合利用。

胡玉珍委员建议：要充分发挥妇幼保健院产前诊断中心的技术和资质优势，在诊疗过程中发现高风险孕妇及时转诊至产前诊断机构进行专业的遗传咨询，切实提升保山市出生人口质量，降低出生缺陷发生率。关注不孕不育人群提高生殖健康。

（胡玉珍）

农工党楚雄州委举办“农工学习讲坛” 专题学习中共十九届六中全会精神

3月26日，农工党楚雄州委举办2022年第一次“农工学习讲坛”，邀请中共楚雄州委党校副校长彭绍宇，以《以史为鉴，开创未来》为题，结合学习贯彻中共十九届六中全会精神、中共云南省第十一次党代会和中共楚雄州第十次党代会精神作专题讲座。

彭绍宇副校长从中共十九届六中全会召开背景、主要精神、科学内涵等方面，带领大家深入学习领会中共十九届六中全会的重大意义、思想精髓，并围绕中共云南省第十一次党代会和中共楚雄州第十次党代会精神，结合实际工作，为参加学习的同志作了一场精彩的专题讲座。

通过参加学习讲座，大家一致认为，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实把中国共产党百年奋斗的重大成就和历史经验，转化为奋进全面建设社会主义现代化楚雄新征程的强大动力，围绕健康楚雄、美丽楚雄建设，切实履行好参政党职能，为推动全面建设社会主义现代化楚雄行动贡献智慧和力量，凝心聚力，砥砺奋进，以优异的成绩迎接中共二十大的胜利召开。

农工党楚雄州委常委、委员，在职基层组织班子成员参加讲座。

（刘福芹）

农工党楚雄州委开展春节慰问活动

在新春佳节即将到来之际，农工党楚雄州委领导班子和各基层组织班子成员走访慰问了离退休老领导、老党员。

农工党楚雄州委领导班子和各支部班子成员分别走访慰问了农工党楚雄州委会退休领导、领导遗孀和其他离退休党员，与他们亲切交谈，了解老党员们一年来的生活和思想状况，向他们通报农工党楚雄州委和所在基层

组织一年来的工作情况，感谢他们对农工党楚雄州委工作的关心和支持，听取他们对农工党楚雄州委工作的意见建议，并祝愿他们身体健康、阖家幸福。同时，真诚希望离退休老领导、老党员在新的一年里，一如既往地关心支持农工党楚雄州委的各项工作，继续为开启全面建设社会主义现代化楚雄新征程发挥余热。

（董传波）

农工党楚雄州委召开理论学习中心组 2022年第一次学习会议

3月26日，农工党楚雄州委召开理论学习中心组2022年第一次学习会议，深入学习中共十九届六中全会精神、中共云南省第十一次党代会和中共楚雄州第十次党代会精神；深入学习《云南省推进作风革命加强机关效能建设的若干规定（试行）》等相关会议和文件精神。楚雄州政协副主席、楚雄州生态环境局局长、农工党楚雄州委主委曹波主持学习并讲话。

会议要求，各基层组织和广大党员一是要持续加强思想政治建设。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习宣传贯彻中共十九届六中全会精神，深入开展“矢志不移跟党走、携手奋进新时代”主题教育活动，营造喜迎中共二十大、学习宣传中共二十大的浓厚氛围，引导广大党员不断增强对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。二是要持续加强组织建设。要加强组织发展工作和基层组织创优工作，把各级班子建设成为政治坚定、组织有力、团结和谐、勇于担当、履职有为的领导集体。三是要认真履行参政议政职能。要加强议政建言能力和体系建设，健全完善工作制度和机制，加强骨干党员队伍履职能力提升培训和锻炼，支持和鼓励各级组织和广大党员深入开展调查研究，切实把组织资源优势转化为参政议政资源优势。四是要持续加强作风



建设。要紧紧围绕建设新时代高素质中国特色社会主义参政党目标，进一步夯实勤政廉政、求真务实的作风，力戒形式主义、官僚主义，以抓铁有痕的力度改进工作作风，切实推进作风建设向纵深发展。五是要开展机关效能建设。打造效能型、模范型机关。机关干部要带头执行各项规章制度，努力成为遵规守矩的模范。要进一步增强服务意识，提高主动作为、创新工作的能力。要树牢“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，深入开展“干在实处，走在前列”大比拼，推动农工党楚雄州委的各项工作部署要求落地落实。

农工党楚雄州委专职副主委董传波、农工党楚雄州疾控中心总支主委吕玲在会上作了专题发言。农工党楚雄州委委员、在职基层组织班子成员参加学习。

（刘福芹）

农工党楚雄州委召开 四届二次全委（扩大）会议



3月26日，农工党楚雄州委召开四届二次全委（扩大）会议。楚雄州政协副主席、楚雄州生态环境局局长、农工党楚雄州委主委曹波主持会议并讲话。

会议传达学习了习近平总书记同党外人士共迎新春重要讲话精神；2022年全国、云南省、楚雄州“两会”会议精神；中纪委十九届六次全会、云南省纪委十一届二次全会、楚雄州纪委十届二次全会精神；《云南省推进作风革命加强机关效能建设的若干规定（试行）》；农工党云南省委七届八次全会精神；中共楚雄州委统战部2022年民主党派工作座谈会精神。会议还选举产生了出席农工党云南省第八次代表大会的代表。

会议要求，一要进一步加强理论学习，深入学习贯彻落实中共十九大和十九届历次全

会以及习近平总书记系列重要讲话精神，不折不扣贯彻落实中央和中共云南省委、中共楚雄州委各项决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。二要认真贯彻落实农工党云南省委七届八次全委会议精神和中共楚雄州委统战部2022年民主党派工作座谈会精神。深入开展“矢志不移跟党走、携手奋进新时代”主题教育活动，要坚持好发展好完善好我国新型政党制度，深刻把握新时代民主党派肩负的职责使命，把智慧和力量凝聚到落实会议确定的各项目标任务上来，把学习成效转化为工作动力，转化为推动改革发展的具体实践。在推动全面建设社会主义现代化楚雄行动中充分发挥农工党员的使命担当。三要认真学习贯彻作风革命效能建设要求，按照习近平总书记对民主党派提出的“四新”“三好”要求，坚持以自我革命的精神推进作风革命、效能革命，牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，大力弘扬“马上就办、真抓实干”的作风，以优异的成绩迎接中共二十大的胜利召开。

农工党楚雄州委委员、各基层组织主委参加会议。

（刘福芹）



农工党江苏省委向武定县、 牟定县3所学校捐赠中学课外图书



农工党楚雄州委充分发挥自身优势，积极参与中共楚雄州委统战部“同心工程·助力武

定乡村振兴”行动，继续主动争取农工党江苏省委支持，向武定县发窝中学捐赠价值10万元的中学生课外图书，同时，根据需要分别向牟定县茅阳初级中学、牟定县思源实验学校捐赠总价值20万元的中学生课外图书。

近日，受农工党江苏省委委托，农工党楚雄州委代表农工党江苏省委向相关学校捐赠课外图书，中共牟定县、武定县委统战部，牟定县、武定县教体局有关领导，以及牟定县茅阳初级中学、牟定县思源实验学校、武定县发窝中学相关负责同志参加捐赠仪式。

（董传波）

农工党政协委员参加 政协楚雄州第十一届委员会第一次会议

2月10日至14日，中国人民政治协商会议楚雄彝族自治州第十一届委员会第一次会议在楚雄隆重召开。农工党楚雄州委10名政协委员参加会议，围绕群众关注的难点、热点问题积极建言献策，认真履行参政议政职能。在政协楚雄州第十一届委员会第一次会议上，农工党楚雄州委主委曹波当选为楚雄州政协副主席。

会议期间，委员们认真听取审议楚雄州政协常委会工作报告、提案工作报告，积极参加小组讨论，围绕楚雄州政府工作报告、“两院”工作报告提出意见建议。

农工党楚雄州委共向大会提交集体提案20件，个人提案8件，内容涉及医疗、旅游、教育、经济等多个方面，充分体现了农工党作为参政党参与楚雄州经济社会建设发展的责任和担当。《关于进一步完善疾病预防体系建设的提案》《关于同步深入推进相关配



套改革，助推紧密型县域医共体建设的提案》两件提案被表彰为“政协楚雄州第十届委员会优秀提案”。

会上，农工党楚雄州委副主委董传波、李斌，农工党楚雄工商联支部主委厉君3人当选为政协楚雄州第十一届委员会常务委员会委员。

（刘福芹）



建言献策谋发展 凝心聚力谱新篇 ——农工党红河州委2021年度政协提案工作有成果

经政协红河州第十二届委员会第46次主席会议研究，审定通过了州政协十二届四次会议以来优秀提案、优秀提案承办单位名单，并对其中40件优秀提案给予通报表扬。来自农工党红河州委的3件提案获优秀提案，其中农工党员严森耀、景云海领衔提交的联名提案《关于加大产业扶贫力度，巩固脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴战略的建议》《关于发挥“中国天然氧吧”品牌效益助推红河乡村振兴》获优秀提案，同时也被列为重点提案；农工党州委集体提案《关于抢抓机遇 助推康养产业发展的建议》获优秀提案。

值得一提的是，李艳萍、杨连升、向爱武3人提交的联名提案《关于建立红河州职业病与呼吸系统疾病研究所的建议》得到了承办单位红河州卫健委的高度重视，州卫健委积极与提案者面商，并争取省卫健委支持，2021年11月

最终遴选并批复红河州第三人民医院为“红河州职业病诊疗质量控制中心”，有力推动红河州职业病及呼吸系统疾病预防、诊疗和科研水平迈上新台阶，切实为劳动者的身体健康提供了保障，得到了医药卫生界及相关从业者的关注和肯定。农工党员李艳萍荣获州政协“先进提案工作者”荣誉。

农工党红河州委围绕红河州社会经济发展的重点工作，结合农工界别特色，就巩固脱贫攻坚成果、医药卫生行业发展等问题，深入调研、积极建言。2021年提交州政协集体提案2件，联名提案5件，个人提案1件，大会发言2件，在红河州政党协商座谈会等会议发言4件次，对服务红河州科学民主决策、推进社会主义民主政治建设、促进红河州地区经济社会健康发展发挥了积极作用。

（雷文婷）

农工党员参加红河州政协十三届一次会议

2月14日，中国人民政治协商会议红河州第十三届委员会第一次会议隆重开幕。农工党红河州委主委、红河州市市场监督管理局局长向爱武，农工党红河州委副主委苏俊、纳家斌，以及高旭芳、李艳萍、王红敏委员参加会议，农工党红河州委副主委严萍列席会议。

农工党红河州委向红河州政协提交《关于推进红河州“互联网+医疗健康”发展的建议》等大会发言材料2件，提交《关于推进红河州推动旅游产业高质量发展的建议》等集体提案3件，委员们提交《关于以提升管理能力为重点，增强中小微企业应对疫情能力创业发展的建议》等个人和联名提案4件，报送社情民意信



息1条，以高度的荣誉感、责任感和参政议政热情，从不同角度积极建言资政，助推红河高质量跨越式发展，发出农工好声音。

（雷文婷 王 芳）

农工党红河州委、蒙自总支联合蒙自市卫健局等单位开展“世界防治结核病日”宣传活动



3月24日是第27个“世界防治结核病日”，今年的宣传主题是“生命至上 全民行动 共享健康 终结结核”。为广泛宣传结核病防治知识，进一步提高群众结核病防治知识知晓率，积极营造全社会共同参与结核病防治的良好氛围，3月25日，农工党红河州委、农工党蒙自市总支联合蒙自市卫健局、蒙自市疾控中心等部门，在蒙自市冷泉镇集贸市场开展世界防治结核病日宣传活动。农工党红河州委专职副主委苏俊、蒙自总支主委高旭芳参加活动。

活动中，工作人员通过悬挂横幅、发放宣传物品、提供基本公共卫生相关政策咨询的方式，向过往的群众宣传国家结核病、麻风病免费治疗的有关优惠政策，以及结核病流行的严峻形势、危害、感染方式、传播途径等防治知识。活动现场气氛活跃、宣传内容丰富，吸引了过往群众纷纷前来咨询、索取宣传资料。本次活动共发放结核病、麻风病等宣传折页1600份，发放结核病宣传袋、宣传扇、餐巾纸等宣传物品约2000余份，展出结核病防治知识宣传布标2块，接受群众咨询200余人，直接受教育群众达1000余人次。

通过此次宣传活动，提高了大众对结核病等疾病的认识，增强了当地群众自觉参与结核病防治的意识，营造了共同关注、积极防治结核病的良好氛围，对进一步推进红河州结核病健康教育工作，有效预防和控制结核病的流行起到积极推动作用。

（雷文婷 高旭芳）

农工党红河州第一人民医院支部举行抗击疫情捐赠活动

河口2.16新冠疫情的发生牵动着红河人民的心。自疫情发生以来，红河州第一人民医院为河口提供抗疫物资，并派出多批由医疗、护理、检验、感控等医务人员组成的队伍支援河口抗疫一线。

为打赢疫情防控这场没有硝烟的战争，农工党蒙自市总支部委员会发出支援河口抗击疫情倡议书，农工党红河州第一人民医院支部全体农工党员积极响应号召，为抗击疫情贡献一份自己的力量。2022年3月3日，农工党红河州第一人民医院支部举行支持河口抗击疫情捐赠活动，19名农工党员全体参加共捐款2700元，



所筹集的款项由支部主委陈坤与河口县红十字会联系，转入捐款专用账户。

（蒙 艳）



同心战疫，共担风雨

——记农工党红河州委支援河口抗疫工作



2月中旬，红河州河口县相继发现了新冠肺炎确诊病例，省、州立即启动疫情处置应急响应工作。面对河口县新冠肺炎疫情的严峻形势，农工党红河州委积极响应中共红河州委统战部号召，第一时间向全州农工党各基层组织及全体农工党党员发出《致全州统战干部和统一战线成员的倡议书》，动员广大农工党党员越是在重要时刻，越是要提高政治站位、积极担当作为、响应号召，充分发挥自身优势，主动配合支持、做好疫情防控，更好地发挥农工党界别优势和作用。

3月7日上午，农工党红河州委等5家民主党派共同购买了6.86吨大米，从蒙自出发运往河口县，用于支援河口县抗疫人员的后勤保障。

农工党蒙自市总支积极动员蒙自一支部、二支部、蒙自市支部、州医院支部组织开展抗击疫情捐赠活动，广大农工党党员已先后为支

援河口抗疫捐款3650元，所筹集的款项已全部转入河口县红十字会捐款专用账户。

河口县作为红河州与越南接壤的边境县市之一，长期以来都承担着巨大的防疫压力，从疫情刚出现，全州农工党党员就及时响应党委、政府的号召，迅速主动投入抗疫工作中。作为农工党红河州委主委，同时也是红河州市场监督管理局局长的向爱武同志，2月16日起就带领市场监督管理队伍在河口县开展市场监管、商户物资保障、环境卫生整治等工作，一直持续至今；蒙自州医院支部的党员康晓达，从去年12月到今年2月初就一直坚守在河口县人民医院边境抗疫一线，蒙自二支部马磊、牟建春两位党员二月中旬奔赴河口参与河口县流调组的工作，个旧市中医医院支部的党员袁欣从2月17日至今，仍在河口县医院的负压病房承担着高风险的工作，个旧市人民医院支部的马继毛，3月2日参加个旧市疫情防控突击队赴河口……一个个鲜活的农工党党员形象，以自身的实际行动扛起服务中心大局、投身社会实践的使命担当。

没有一个冬天不可逾越，没有一个春天不会到来。我们坚信，在中共中央和中共云南省委、红河州委的坚强领导下，在全州社会各界的共同努力下，一定能够打赢这场疫情防控阻击战！

（雷文婷）

农工党开远市委开展春节慰问活动

为进一步弘扬中华民族“尊老、敬老、爱老”的传统美德，让老年人感受到党和政府的关怀，度过一个愉快祥和的春节，1月26日，农工党开远市委到开远明威医院下属阳光托养中心慰问精神智力障碍老人。

活动中，农工党开远市委主委纳家斌一行向托养中心的托养老人致以新春的祝福，与老人们聊天交谈、拉家常，询问他们在托养中心的生

活、身体情况，向老人们送上了牛奶、粮油等价值7200元的慰问品，并与阳光托养中心工作人员就进一步提高托养中心老人生活质量和优质服务进行了探讨交流。托养中心负责人表示，会尽最大努力克服托养中心存在的困难，以优质的托养服务，让每位老人从内心感受到托养中心如家庭般的温暖，让老人们的家属感受到政府和社会的关心关爱。

（刘 迅）



农工党个旧市委开展春节期间帮扶和走访慰问活动

农工党个旧市委以开展好春节期间走访慰问贫困户送温暖活动为契机，认真贯彻个旧市巩固脱贫攻坚推进乡村振兴部署要求，全面推进落实好帮扶走访工作，为帮扶村的脱贫成效巩固提升和乡村振兴有效衔接工作提供有力保障。1月12日，农工党个旧市委开展了一次入户走访慰问活动，为贫困户送去了春节慰问金和米、油等慰问品。

在贫困户家中，帮扶责任人与贫困户面对面进行交流，详细询问其近期身体状况、就业收入、子女上学和生活情况，细心查看了住房环境，了解了生产生活中存在的实际困难。同时向贫困户进一步讲解了扶贫政策，鼓励贫困户树立信心，认真生活，在新的一年里增强信心，克服困难，迎难而上，在政策帮扶下通过自己的辛勤劳动早日致富。（王 芳）

农工党个旧市委组织农工党员撰写政协提案

政协个旧市十三届一次会议将于2022年1月13日召开，农工党个旧市委提前向全体党员发出通知，为提高提案撰写的质量，充分借助个旧市政协平台参政议政，广泛征求提案线索。

经过甄选，从征集的提案中提炼出好的选题和思路，其中《关于推进个旧市“互联网 +

医疗健康”发展的建议》被个旧市政协选为大会发言。农工党政协委员们也在抓紧时间积极做好准备，对提案做进一步的修改和完善。委员们表示，将努力做好委员作业，提高提案质量，凝聚共识、建言献策，展现新时代政协委员的新作为。（王 芳）

个旧市农工党党员参加红河供电局员工健康月活动义诊



12月30日，个旧市农工党员钟若英、马继毛参加了红河供电局员工健康月活动义诊。

活动中，钟若英主任现场坐诊，认真、细

致地为前来咨询的职工提供专业服务，不仅对体检报告结果和注意事项作出了耐心详细的解读，同时就如何预防疾病提出科学建议，鼓励职工养成良好的生活习惯，关注身体发出的各种信号，发现问题及时就医。马继毛医生从医院建设、科室情况、体检项目等方面做了专题授课，让职工们充分了解了个旧市人民医院健康体检科以及如何科学选择体检项目。

此次活动大大增强了职工们的健康意识，对自身健康状况做到“早了解、早预防、早干预”，得到职工们的一致好评。

（王 芳）

农工党政协委员参加政协 个旧市十三届一次会议

1月13日至17日，中国人民政治协商会议第十三届个旧市委员会第一次会议胜利召开。个旧市农工党政协委员以高度的责任感和饱满的履职热情自觉投入到大会的各项议程，认真履职尽责，紧扣中心大局积极建言献策，为个旧市建设发展发出农工好声音。

个旧市政协常委、农工党个旧市委专职副主委王泽刚代表农工党个旧市委作《关于推进个旧市“互联网+医疗健康”发展的建议》大会发言。大会小组讨论中，委员们积极发言，在城市建设、经济发展、文化教育、民生、新

农村建设、旅游、疫情防控等各个领域提出意见和建议，用实际行动践行使命与担当，展现了新时代农工政协委员的新形象新作为，为推动个旧高质量发展建真言、献良策。

农工党个旧市委围绕中共个旧市委、市政府中心工作，聚焦经济发展、城市建设、乡村振兴、全民健康等多个热点领域广泛调研，出实招、谋实策，共提交提案15件，大会发言1篇，以丰硕的履职成果，充分展现了农工党员的风采与担当。

（王 芳）

个旧市农工党政协委员参政议政热情高



1月13日，个旧市政协第十三届委员会第一次会议开幕，农工党政协委员严萍、王泽刚、杨柳、何丽娅、王红敏、马飞翔、李艳萍、张跃辉、李文昌、邓修平、肖海蛟、陈莉、武粤13人参加会议。承载着全体农工党员和所联系领域群众的期盼，委员们围绕个旧的经济发展、城市建设、乡村振兴、全民健康等多方面积极参政议政、履职建言。

严萍委员：建议从加快绿色产业发展、培育四支队伍、繁荣乡村文化等方面推动乡村产

业振兴、人才振兴、文化振兴。

王泽刚委员：建议进一步完善医院特慢病办理便民利民措施，方便群众办事。

邓修平委员：建议加强癌症科普知识宣传力度，以个旧市肿瘤专业委员为宣传主体，组织专家录制癌症科普宣传视频或深入工厂、社区、乡镇现场进行癌症科普宣传。

陈莉委员：建议从加强用地规划、加大支持力度、加强充电桩运维监管、整合社会资源共同推进配套设施建设等方面加大新能源汽车配套设施建设。

武粤、李艳萍委员：建议从加强统筹对片区改造统一规划、结合老旧小区改造和城市更新、关注弱势群体完善配套设施等方面统筹老旧小区改造，着力建设“世界锡都 宜居个旧”。

在为期五天的会期里，农工党政协委员将不负重托，继续以饱满的热情参政议政、建言献策。

（王 芳）

农工党大理州委召开领导班子民主生活会

3月11日上午，农工党大理州委组织召开2021年领导班子“履职能力建设”主题民主生活会。州政协副主席、农工党大理州委主委王瑛代表领导班子就“履职能力建设”主题民主生活会作对照检查；班子成员围绕主题逐一进行个人对照检查发言；领导班子成员作批评和自我批评，州委委员、各总支、支部主委围绕主题提出意见建议。

会议听取了领导班子对照检查发言，班子成员之间进行了批评与自我批评，指出了领导班子履职能力提升方面存在的突出问题，并提出了改进的意见建议。本次民主生活会紧紧围绕主题，以问题为导向进行了深刻分析和反思，开展了严肃认真的批评与自我批评，科学运用“团结—批评—团结”的方法，开出了好的效果。

王瑛代表领导班子表态，一是要更加勤



学善思，做政治坚定的表率；二是要更加锐意进取，做干事创业的表率；三是要更加严于律己，做勤政廉洁的表率。在下一步的工作中，农工党大理州委领导班子将进一步提高政治站位，坚定理想信念，凝聚思想共识，提升“五种”能力，贯彻落实参政党建设“四新”“三好”要求，树立大理农工的良好形象。

（李文富）

农工党大理州委开展春节走访慰问活动



1月27日，在新春佳节即将到来之际，农工党大理州委开展春节走访慰问活动。农工党大

理州委专职副主委陈古松和有关支部负责人走访慰问了原领导班子成员和老党员。

在党员家中，农工党大理州委领导和支部负责人与党员亲切交谈，关注老党员的生活和身体状况，为他们带去节日的问候和组织的温暖。陈古松向老党员们对大理农工的发展作出的贡献表示诚挚的感谢，希望他们保重身体，对大理农工党的发展多提宝贵意见，继续关心、关注和支持农工党大理州委的发展。

（李文富）

农工党丽江市委员会二届四次全体扩大会议召开

3月19日，农工党丽江市第二届委员会第四次全体扩大会议召开，农工党丽江市市委主委、丽江市人大常委会副主任李启明主持会议。

会议传达学习了中共十九届六中全会、中央经济工作会议、农工党中央十六届五次全会、中共云南省第十一次党代会、农工党云南省委七届八次全会、中共丽江市五届二次全会及丽江市“两会”精神。

会议审议通过了《中国农工民主党丽江市第二届常务委员会第四次全体会议关于常务委员会2021年工作报告的决议》，通报了2021年农工党丽江市领导班子民主生活会召开情况、领导班子述职和民主评议情况。李启明作中国农工民主党丽江市第二届委员会2021年工作报告。

会议要求，农工党丽江市市委要提高政治站位，把学习贯彻中共丽江市五届二次全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务来抓好抓实；要充分履职尽责，在新的征程中扛起责任担当，建睿智之言、献务实之策、尽



精诚之力；要凝聚党派力量，把思想和行动统一到中共丽江市市委和丽江市人民政府重要决策部署上，为加快推进丽江高质量跨越式发展贡献农工党的力量。

农工党丽江市市委二届全体市委委员、监委会委员、各基层支部主委参加会议。

会议还对2021年度在抗击新冠肺炎疫情防控和党务工作中作出积极贡献的农工党员进行了表彰。

（吴灿云）

农工党丽江市市委开展集体廉政谈话

农工党丽江市市委主委李启明与班子成员、市委委员、机关干部开展集体廉政谈话，进一步强化班子和机关廉政教育，增强廉政意识。

李启明通报了近期违法违纪典型案例，希望广大党员干部吸取深刻教训、引以为戒，勉励广大党员干部“做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”。

李启明在集体廉政谈话中强调，廉政教育是强化“关键少数”教育管理的重要措施，目的是提醒干部始终保持头脑清醒，从严要求自己，始终绷紧廉洁自律这根弦。班子成员和机

关干部要加强政治学习，提高政治素质，保持理论上的清醒和政治上的坚定，做政治上的明白人；做到守正守底、守正自持，坚守本心、遵章守纪、依规办事，守住自己的责任与担当，守住内心的原则和底线；坚持双岗创优，在本职岗位建功立业；践行知行合一，在知行合一中主动担当作为，努力做一名优秀的农工党党员，为丽江经济社会跨越式发展做出新的贡献。

会议还研究部署了2022年农工党丽江市委会廉政工作。

（蔡 帽）

农工党丽江市委会在2022年丽江市“两会”积极参政议政



2月13日至17日，丽江市第五届人民代表大会第一次会议、政协丽江市第五届委员会第一次会议隆重召开。农工党丽江市委会1名人大代表、4名政协委员以饱满的政治热情和强烈的使命担当，围绕中心大局，认真协商履职，积极建言献策。

会议期间，代表、委员们认真审议了丽江市人大、政协常委会工作报告，积极参加小组讨论，围绕丽江市政府工作报告、“两院”工

作报告提出意见建议等。

农工党丽江市委会主委李启明当选为丽江市第五届人大常委会副主任；农工党党员洪佩春、王新民当选为政协丽江市第五届常务委员会委员。

李启明在丽江市五届人大一次会议上提交了《关于进一步加强财政资金管理的建议》；农工党丽江市委会提交丽江市政协大会议政发言材料3篇，政协提案8件（集体5件、个人4件），提案内容围绕中心任务，聚焦经济发展、服务乡村振兴，关注社会民生，以有共识、谋发展、能落实为原则，为丽江市高质量跨越式发展贡献智慧和力量。

农工党丽江市委会委员常大伟代表农工党丽江市委会作题为《进一步提升市民文明素质，创建全国文明城市》的大会发言。

（常大伟）

农工党丽江市委会领导班子民主生活会召开

3月19日，农工党丽江市委会2021年度领导班子民主生活会召开。农工党丽江市委会主委、丽江市人大常委会副主任李启明主持会议。

本次民主生活会主题是围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以学习贯彻中共十九届六中全会精神为重点，深入学习贯彻落实关于加强中国特色社会主义参政党的“三个文件”和“五个纪要”精神，坚持正确方向，树立问题导向，着力提高解决自身问题的能力，提升领导班子建设水平。

会上，李启明代表农工党丽江市委会领导班子作对照检查并作总结讲话。市委会领导班子成员逐一发言，开展批评与自我批评，通过



认真剖析、坦诚交流，达到了统一思想、促进团结、互相监督、共同提高的目的。

（吴灿云）



农工党云南省委圆满完成各州市组织换届工作



农工党云南省委组织有关部门和单位专家开展抚仙湖、星云湖保护治理民主监督调研活动



农工党云南省委组织有关部门和单位专家开展抚仙湖、星云湖保护治理民主监督调研活动



农工党云南省委联合农工党上海市委赴怒江州和会泽县开展调研及健康帮扶活动



农工党云南省委联合农工党上海市委赴怒江州和会泽县开展健康帮扶活动



农工党云南省委组织专家赴镇雄县人民医院开展医疗帮扶活动

